

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ бюллетень



Научно-исследовательского экономического института
Министерства экономики Республики Беларусь

Основан в 1997 г.

Издается ежемесячно

№ 4 (214) апрель 2015

Главный редактор

Я.М. Александрович

Редакционный совет:

**А.В. Червяков – зам. гл. редактора, Н.В. Радченко – отв. секретарь,
А.В. Богданович, Г.И. Гануш, В.Г. Гусаков, А.Е. Дайнеко, В.Ф. Иванов,
М.К. Кравцов, Л.М. Крюков, С.Ф. Миксюк, П.Г. Никитенко, Э.И. Петрович,
В.В. Пинигин, В.В. Пузиков, А.Н. Тур, И.М. Удовенко, В.С. Фатеев,
Г.А. Хацкевич, К.К. Шебеко, А.П. Шпак**

Международный совет:

**В. Маевский (Россия), В.И. Видяпин (Россия), Н. Якубовский (Украина),
М. Кламут (Польша), В. Коседовский (Польша), С. Станайтис (Литва),
В. Меньшиков (Латвия), Ф. Вельтер (Германия)**

Экономический бюллетень включен Высшей аттестационной комиссией Республики Беларусь в Перечень научных изданий для опубликования результатов диссертационных исследований.

При перепечатке ссылка на Экономический бюллетень обязательна.

Публикуемые материалы рецензируются.

СОДЕРЖАНИЕ

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года	6
Введение	6
1. Прогресс на пути к устойчивому развитию Республики Беларусь и риски в долгосрочной перспективе	8
2. Мировые тенденции и вызовы глобального развития	11
3. Основы устойчивого развития Республики Беларусь в период до 2030 года	13
3.1. Белорусская модель устойчивого развития	13
3.2. Видение будущего облика страны	15
3.3. Цели и задачи долгосрочного развития	18
3.4. Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития	20
4. Развитие человеческого потенциала и рост качества жизни	21
4.1. Воспроизводство населения и укрепление института семьи	21
4.2. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала	23
4.3. Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения	24
4.4. Образование для устойчивого развития	27
4.5. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни	29
4.6. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности	30
5. Научно-технический и экономический потенциалы устойчивого развития	32
5.1. Отраслевые приоритеты структурной трансформации экономики	32
5.2. Развитие науки и содействие инновациям	34
5.3. Формирование экоэффективного производственного сектора	37
5.3.1. <i>Промышленное производство</i>	37
5.3.2. <i>Сельское хозяйство</i>	41
5.3.3. <i>Лесное хозяйство</i>	44
5.3.4. <i>Строительство</i>	46
5.4. Развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики	49
5.4.1. <i>Основные направления развития топливно-энергетического комплекса</i>	49
5.4.2. <i>Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики</i>	52
5.5. Развитие сферы услуг	54
5.5.1. <i>Торговля</i>	56
5.5.2. <i>Туризм</i>	57
5.5.3. <i>Транспортная система</i>	60
5.5.4. <i>Телекоммуникации и ИТ-услуги</i>	62

6. Сохранение природного потенциала для будущих поколений и улучшение окружающей среды	63
6.1. Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда	65
6.2. Рациональное использование природно-ресурсного потенциала	69
6.3. Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия	73
6.4. Эффективное обращение с отходами	75
7. Стратегия устойчивого развития регионов и размещения производительных сил	77
7.1. Политика регионального развития	77
7.2. Размещение производительных сил	81
8. Совершенствование институциональных механизмов устойчивого развития	83
8.1. Система управления экономикой и обществом	83
8.2. Трансформация отношений собственности	85
8.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	86
8.4. Развитие финансовых и ценовых отношений	88
8.5. Развитие международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений	91
8.6. Средства и инструменты инвестиционной политики	93
8.7. Формирование гражданского общества как инструмента государственной политики в области устойчивого развития	95
9. Мониторинг реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь	97
Резюме	99
Summary	99

CONTENTS

National Strategy of the Republic of Belarus for Sustainable Socio-Economic Development for the period until 2030	6
Introduction	6
1. Progress towards sustainable development of the Republic of Belarus and the risks in the long term	8
2. Global trends and challenges for worldwide development	11
3. The basis for sustainable development of the Republic of Belarus in the period until 2030	13
3.1. Belarusian model of sustainable development	13
3.2. Vision of the future image of the country	15
3.3. Goals and objectives of long-term development	18
3.4. Strategic priorities and indicators of sustainable development	20
4. Human development and improvement of life quality	21
4.1. Reproduction of the population and strengthening the institution of the family	21
4.2. Rational employment and effective use of human capital	23
4.3. Worthy income and high standards of welfare	24
4.4. Education for sustainable development	27
4.5. High-quality health care and healthy life encouragement promotion	29
4.6. Culture as a source of spiritual health of the nation and social stability	30
5. Scientific, technical and economic potential of sustainable development	32
5.1. Sectoral priorities of the structural transformation of the economy	32
5.2. Development of science and innovation promotion	34
5.3. Formation of eco-efficient manufacturing sector	37
5.3.1. <i>Industrial production</i>	37
5.3.2. <i>Agriculture</i>	41
5.3.3. <i>Forestry</i>	44
5.3.4. <i>Construction</i>	46
5.4. Development of the fuel and energy complex and improvement of energy efficiency of the economy	49
5.4.1. <i>Main directions of the fuel and energy complex development</i>	49
5.4.2. <i>Energy conservation and improvement of energy efficiency of the economy</i>	52
5.5. Development of service industry	54
5.5.1. <i>Trade</i>	56
5.5.2. <i>Tourism</i>	57
5.5.3. <i>Transport system</i>	60
5.5.4. <i>Telecommunications and IT services</i>	62

6. Preservation of ecological capital for future generations and environment improvement	63
6.1. Environmental safety and favorable environment	65
6.2. Efficient use of natural resources potential	69
6.3. Preservation and sustainable use of biological and landscape diversity	73
6.4. Effective waste management	75
7. Strategy for sustainable development of the regions and the distribution of productive forces	77
7.1. Regional development policy	77
7.2. Distribution of productive forces	81
8. Development of institutional mechanisms for sustainable development	83
8.1. System of managing the economy and society	83
8.2. Transformation of property relations	85
8.3. Development of small and medium-sized enterprises	86
8.4. Development of financial and price relations	88
8.5. International cooperation and foreign economic relations development	91
8.6. Instruments and tools of investment policy	93
8.7. Development of civil society as an instrument of state policy in the sphere of sustainable development	95
9. Monitoring of the national strategy for sustainable socio-economic development of the Republic of Belarus implementation	97
Summary in Russian	99
Summary in English	99

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Сегодня не только Беларусь, но и вся Европа находится на переломе исторических эпох. Любые происходящие геополитические коллизии, особенно в Восточной Европе, могут затронуть и нас. В этой ситуации мы должны любыми средствами отстоять главную нашу ценность – независимость страны. Для этого необходимо, во-первых, единство народа Беларуси; во-вторых, извлечение уроков из своих и ошибок соседей; в-третьих, ясный проект будущего Беларуси, способный воодушевить и объединить как старшее, так и молодое поколение нашей страны... Нам нужна страна с разнообразием идей и мнений, с активной позицией всех ее граждан. Только тогда мы выстоим в любую бурю.

Лукашенко А.Г.

Послание Президента белорусскому народу
и Национальному собранию от 22 апреля 2014 г.

Введение

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) – это документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: человека как личности и генератора новых идей – конкурентоспособной экономики – качества окружающей природной среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития. Согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», НСУР выступает системообразующим документом для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективу.

На Конференции ООН по устойчивому развитию (г. Рио-де-Жанейро, 2012 г.) отмечен достигнутый прогресс в данном направлении. Вместе с тем требуются совместные усилия международного сообщества для противостояния возникающим вызовам. Мир быстро движется вперед и такие общемировые проблемы, как старение населения, исчерпание природных ресурсов, экологические угрозы, национальные конфликты, порождают риск замед-

ления прогресса в устойчивом развитии и обеспечении достойных условий жизни человека. Для выхода на траекторию устойчивого развития каждой стране необходимо ориентироваться на общесистемные принципы, реализовать определенные императивы и соблюдать критерии, обеспечивающие гармоничное развитие экономики, социальной сферы и окружающей среды в их взаимодействии.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) – это долгосрочная стратегия, определяющая цели, этапы и направления перехода Республики Беларусь к постиндустриальному обществу и инновационному развитию экономики при гарантировании всестороннего развития личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды. Она призвана устранить имеющиеся дисбалансы и создать прочный фундамент для дальнейшего устойчивого развития на основе модернизации системы экономических отношений и эффективного управления на всех уровнях с целью обеспечения равновесия между социальным, экономическим и экологически безопасным развитием страны. Трансформация перспективной модели национальной экономики будет направлена на

переход от преимущественно административно-го к индикативному механизму планирования, достижение равного вклада государственной и частной собственности в создание валового внутреннего продукта страны, внедрение принципов «зеленой экономики» в производство, формирование высокотехнологичного сектора и опережающее развитие сферы услуг, предоставление максимальных возможностей для реализации личностного потенциала человека.

Разработка НСУР-2030 базируется на научных достижениях и практических подходах международного сообщества применительно к новым условиям глобального развития с их адаптацией к особенностям Республики Беларусь.

Структура и содержание НСУР-2030 основаны на принципе преемственности задач и приоритетов, определенных в программных документах ООН/ПРООН, НСУР-2020, Программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года и иных документах на средне- и долгосрочную перспективу, а также принятых критериев экономической безопасности страны. Стратегия учитывает программные документы на средне- и долгосрочную перспективу стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), ЕС и основных торговых партнеров Беларуси.

Концептуальным ядром документа является выявление внешних возможностей и внутренних конкурентных преимуществ в социальной, экономической и природно-ресурсной сферах; выработка управленческих решений, направленных на достижение высокого уровня и качества жизни белорусских граждан, рост конкурентоспособности и эффективности национальной экономики, сохранение и рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности.

В целях адаптации к изменениям внешних и внутренних условий социально-экономического развития, гармонизации в процессе реализации положений НСУР с аналогичными документами партнеров по ЕАЭС и контроля за выполнением намеченных мер один раз в пять лет перед началом нового пятилетнего цикла

планирования производится корректировка и обновление документа.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. (НСУР–2030) подготовлена Министерством экономики, НИЭИ Минэкономики совместно с министерствами и ведомствами Республики Беларусь, облисполкомами и Минским горисполкомом, концернами, неправительственными организациями с участием НАН Беларуси и Национального банка Республики Беларусь.

При подготовке документа учтены рекомендации специалистов агентств и представительств ООН/ПРООН в Республике Беларусь, Глобального экологического фонда, Всемирного банка, Проекта международной технической помощи ЕС «Содействие региональному и местному развитию в Беларуси» и Минского международного образовательного центра им. Й. Рау.

Основные положения проекта НСУР-2030 подробно обсуждались примерно на 30 международных научных конференциях, семинарах, круглых столах и консультативных встречах как в Беларуси, так и за рубежом. Помимо представителей Научно-исследовательского экономического института и органов государственного управления, в этих мероприятиях участвовали эксперты из 30 научных и образовательных организаций, общественных объединений. Учет общественного мнения осуществлялся по результатам социологического опроса «Мой мир 2015», проведенного при поддержке ПРООН Беларуси, а также открытых общественных консультаций на Интернет-сайте Минэкономики.

Редакция журнала обращается к читателям с просьбой присылать возможные замечания по опубликованному материалу в редакцию Экономического бюллетеня НИЭИ.

1. Прогресс на пути к устойчивому развитию Республики Беларусь и риски в долгосрочной перспективе

Камни прошлого и настоящего – это ступени в будущее.

Н. Рерих

Первым комплексом задач при формировании Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития является оценка достигнутого прогресса на пути к устойчивому социально-экономическому развитию в контексте трех его составляющих: человек – экономика – окружающая природная среда.

Социальный компонент (развитие человека)

По индексу человеческого развития Республика Беларусь в последние годы улучшила свои результаты. В настоящее время Беларусь находится на 53 месте из 187 стран и относится к государствам с высоким уровнем человеческого развития, опережая другие страны Содружества Независимых Государств (СНГ) (Россия – 57 место, Казахстан – 70, Украина – 83, Азербайджан – 76, Армения – 87).

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения по паритету покупательной способности 2011 г. по сравнению с 2000 г. увеличился в 2,3 раза и составил 17,6 тыс. долл. США в 2013 г.

Ожидаемая продолжительность жизни возросла с 69 лет в 2000 г. до 72,6 лет в 2013 г.

Третья составляющая индекса человеческого развития – образовательный уровень населения. По индексу уровня образования Республика Беларусь сопоставима с наиболее развитыми странами Европы (0,97). Доля работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности занятого населения в Беларуси увеличилась с 41,2 в 2000 г. до 50% в 2012 г.

Наблюдалась устойчивая динамика роста реальных располагаемых денежных доходов населения. Их уровень в 2013 г. по сравнению с 2000 г. возрос в 4,2 раза. По уровню много-

мерной бедности¹ Беларусь добилась более благоприятных показателей, чем все страны СНГ, и относится к лидерам мирового рейтинга.

Благоприятные условия социального развития стимулируют рост рождаемости в стране и постепенное преодоление негативных тенденций сокращения численности населения. Суммарный коэффициент рождаемости (количество детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте) увеличился с 1,3 в 2000 г. до 1,7 в 2013 г. Коэффициент депопуляции (соотношение смертности и рождаемости) снизился за этот период с 1,4 до 1,06. Для сравнения: в Российской Федерации он уменьшился с 1,76 до 0,99, Казахстане – с 0,68 до 0,38, Украине – с 1,97 до 1,32 соответственно.

Вместе с тем улучшение динамики этих показателей еще не означает, что они укладываются в пороговые пределы социальной безопасности, т.е. актуальность демографических проблем в долгосрочной перспективе сохраняется.

Наиболее острыми остаются проблемы высокой заболеваемости населения и смертности трудоспособных граждан. Более половины всех случаев смерти происходит от болезней системы кровообращения (53,7% в 2000 г. и 52,8% в 2013 г.). Продолжает расти число умерших от новообразований. Третью позицию среди причин смерти устойчиво занимает смертность от несчастных случаев, отравлений и травм, хотя ее уровень постепенно сокращается (с 11,7 до 8,3%). При этом уровень смертности мужчин трудоспособного возраста по причине отравлений алкоголем и самоубийств в 2-3 раза выше, чем в европейских странах.

Высокая смертность мужчин обусловила значительный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни по полу. Сегодня мужчины живут на 11 лет меньше, чем женщины (соответственно 67,3 и 77,9 года), в то время как в европейских странах разрыв составляет 5-6 лет.

¹ Индекс многомерной бедности – одна из составляющих уровня человеческого развития. Используется для оценки доли населения, испытывающего ограничение возможностей полностью удовлетворять свои потребности, с которыми люди сталкиваются в жизненно важных сферах.

Риски и возможные угрозы для социального компонента:

- рост демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения (с 422 в 2015 г. до 575 чел. старше пенсионного возраста на 1000 чел. трудоспособных граждан в 2030 г.);
- неблагоприятные тенденции в области внешней миграции – нелегальная трудовая миграция и угроза потери интеллектуального потенциала в условиях растущей конкуренции за высококвалифицированные кадры (в 2013 г. отток трудоспособных граждан по сравнению с уровнем 2010 г. увеличился на 15,3%, при этом отток высококвалифицированных специалистов увеличился более чем на 24,1%. В то же время приток трудоспособного населения сократился на 1,6%);
- высокий уровень заболеваемости неинфекционными болезнями, риск появления новых видов заболеваний (по отчетам ВОЗ, вновь возникающие болезни регистрируются с частотой по одной и более в год) и рост эпидемических очагов.

Экономический компонент устойчивого развития

Экономика Республики Беларусь активно развивается и интегрируется в мировое хозяйство, наращивая объемы экспорта и расширяя географию стран-партнеров. По итогам 2013 г. зарегистрированы объемы экспортно-импортных операций Беларуси со 197 странами мира (в 2001 г. – с 161 государством, в 2005 г. – 175). В условиях обострения конкуренции на внешних рынках Республике Беларусь удалось укрепить свои позиции в мировом экспорте товаров: ее доля повысилась с 0,1% в 2000 г. до 0,15 в 2005 г. и 0,2% в 2013 г.

Постепенно увеличивался вклад Беларуси в мировое производство: доля страны в валовой добавленной стоимости (ВДС) мировой обрабатывающей промышленности возросла с 0,12% в 2005 г. до 0,15% в 2012 г., в ВДС мирового сельского хозяйства она стабилизировалась на уровне 0,17%.

Большинство из целевых экономических показателей НСУР-2020 будут выполнены. Валовой внутренний продукт планировалось увеличить к

2020 г. в 2-2,3 раза по сравнению с 2005 г. В 2013 г. ВВП страны вырос в 1,5 раза к уровню 2005 г. Сегодня уже достигнуты параметры по росту промышленного производства (в 1,6 раза в 2013 г. к уровню 2005 г. против намеченных 1,6-1,7 раза к 2020 г.) и инвестиций в основной капитал (в 2,6 раза против 2,4-2,7 раза соответственно).

Об уровне бизнес-привлекательности и конкурентоспособности национальной экономики свидетельствует рост позиций страны в ряде международных экономических рейтингов – «Doing business» (со 106 позиции в 2006 г. до 57 в Отчете 2014 г.); восприятие коррупции (43 место в 2000 г. до 151 – в 2006 г. и 119 позиция в 2014 г.).

Эффективность использования страной знаний в целях своего развития отражает индекс экономики знаний. Согласно Отчету Всемирного банка за 2012 г., Беларусь занимает 59 место в рейтинге из 146 стран, переместившись в сравнении с уровнем 2000 г. на 11 позиций вверх.

В то же время остается нерешенным ряд проблем. Снижается отдача от инвестиций (в 2013 г. эффективность инвестиций в основной капитал была в 5,2 раза ниже, чем в 2001 г.). Беларусь по производительности труда отстает от уровня Европейского союза, объединяющего 28 государств (ЕС-28), в 4-5 раз. Высокая импортность экономики (полная импортность экономики в 2012 г. составила 35,2%) порождает дефицит сальдо внешнеторгового оборота.

По-прежнему актуальна проблема высокой энерго- и материалоемкости производства. Энергоемкость экономики Беларуси в 1,5-2 раза превышает показатели западноевропейских стран; по уровню материалоемкости валового выпуска республика неизменно входит в число десяти государств Европы с наиболее высокими показателями. Все это свидетельствует о высокозатратной структуре экономики и наличии значительных резервов для снижения издержек производства и повышения конкурентоспособности продукции на основе модернизации и структурной перестройки экономики.

Не в полной мере используется научно-технический потенциал страны. Сдерживающим фактором его развития является недостаточность финансирования инновационной деятельности. Доля затрат на исследования и разработки в ВВП

по-прежнему остается низкой – 0,7%, что ниже порога экономической безопасности (1% к ВВП).

Загрязнения на проведение научных исследований и разработок в Республике Беларусь в 2013 г. в расчете на одного исследователя составили 25 тыс. долл. США, что ниже аналогичного показателя для стран СНГ (2012 г. – 67,9 тыс. долл. США). В расчете на 1 млн жителей число белорусских исследователей составило 1938, что почти на треть ниже средних значений по ЕС. Доля отгруженной инновационной продукции в 2013 г. находилась ниже порога научно-технологической безопасности – 20%, определенного Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь. Доля принципиально новой для мирового рынка белорусской продукции незначительна.

Риски и возможные угрозы для экономического компонента:

- медленные темпы трансформации экономических отношений и риск сохранения недостаточно эффективной и высокзатратной структуры экономики (индикаторы экономической трансформации ЕБРР, представленные для 34 стран в Отчете за 2013 г., свидетельствуют о том, что наиболее успешно процесс перехода к рыночной экономике происходит в Польше, Венгрии, Эстонии и Латвии, наименьший прогресс отмечен в Туркменистане и Беларуси);
- риск технологического отставания при новой волне инноваций в зарубежных странах (страны-технологические лидеры поддерживают показатель наукоемкости ВВП на уровне 2,7-4,5%, в Беларуси этот показатель составляет менее 1%);
- вероятность международных дискриминационных мер, ограничивающих доступ к зарубежным технологиям, ноу-хау, финансовым ресурсам и рынкам (после введения в июне 2006 г. первых экономических санкций США против Беларуси экспорт белорусских товаров в США в 2013 г. по сравнению с 2006 г. уменьшился в 5 раз);
- относительно высокая зависимость темпов экономического роста от внешних поставок и колебаний цен на энергетические и сырьевые ресурсы, обострение борьбы за новые их источники.

Природный компонент – «окружающая среда»

Анализ трендов природоемкости мировой экономики и Республики Беларусь за 2006-2013 гг. показывает наличие устойчивой тенденции к снижению техногенной нагрузки на единицу ВВП. В нашей стране потребление условного топлива в нефтяном эквиваленте и электроэнергии на единицу ВВП в 2013 г. по сравнению с 2005 г. снизилось на 31 и 29,7% соответственно.

Экологичность развития Беларуси достигается посредством мер, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на компоненты природной среды, уменьшение объемов образования отходов (в том числе токсичных) и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан, максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, а также максимальное использование возобновляемых ресурсов и др.

В рейтинге по Индексу экологической эффективности² Республика Беларусь улучшила свои позиции – 73 место в 2005 г. и 32 – в 2014 г. Вместе с тем оценка экологичности развития Беларуси в 2001–2012 гг. на основе данных «экологического следа»³ показывает, что в настоящее время республика потребляет больше ресурсов, чем способна восстановить природа. «Экологический след» Беларуси сократился с 5,27 глобальных га на человека в 2000 г. до 3,3 га в 2006 г., однако затем он возрос до 3,99 глобальных га в 2012 г. Способность природы к восстановлению ресурсов увеличилась за 2001–2012 гг. с 3,08 до 3,4 глобальных га на человека. Разница между ресурсопотреблением и способностью окружающей среды к самовосстановлению хоть и незначительна, но все же растет, несмотря на укрепление тенденции восстанавливать ресурсы в Беларуси.

² Индекс экологической эффективности – комбинированный показатель, отражающий достижения страны с точки зрения состояния экологии и управления природными ресурсами.

³ «Экологический след» – условное понятие, отражающее потребление человечеством ресурсов биосферы. Он измеряется в гектарах – это площадь земли, необходимая для производства используемых людьми ресурсов, поглощения и переработки отходов; рассчитывается для стран с населением более 1 млн чел.

Одновременно сохраняют свою актуальность такие экологические проблемы, как деградация земель и химическое загрязнение почвы (эрозивно-опасные земли составляют порядка 19% территории страны), загрязнение значительной территории страны радионуклидами (по состоянию на 1 января 2013 г. 14,5% общей территории страны загрязнено цезием-137). Не решена в полной мере задача по уменьшению объемов образования отходов производства и жизнедеятельности населения, недостаточно развита система их сортировки и извлечения вторичных материальных ресурсов из них. С 2012 г. наметилась тенденция к снижению объемов образования отходов – с 44,3 млн т в 2011 г. до 40,3 млн т в 2013 г., однако это на 15,9% больше, чем в 2005 г. Вместе с тем уровень использования отходов производства за период 2006–2013 гг. увеличился на 65%.

Не теряет своей остроты проблема загрязнения воздушного бассейна крупных городов (выбросы углекислого газа на одного жителя в Беларуси в результате потребления энергоресурсов в 2011 г. составили 6,97 т, что выше общемирового уровня в 4,5 т и значений соседних стран – Литвы (4,13), Латвии (3,41) и Украины (6,24), но существенно ниже, чем в странах ОЭСР (9,95), России (11,65) и Казахстане (14,14).

Остаются нерешенными проблемы снижения загрязнения вод и уменьшения биоразнообразия. Существует угроза распространения инвазивных видов животных и растений, которые могут нанести урон окружающей среде, экономике или здоровью человека.

Сохраняется высокая нагрузка экономики на природную среду (уровень антропогенной нагрузки в 2012 г. возрос на 26,9% по сравнению с 2000 г.).

Риски и возможные угрозы для экологического компонента:

- риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению;
- трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств;
- проблемы истощаемости невозобновляемых природных ресурсов (по состоянию на

начало 2012 г. обеспеченность нефтью составляла около 35 лет, торфом – порядка 50 лет, калийными солями – 200 лет, формовочными материалами – 80, отдельными строительными материалами – около 45, по остальным природно-минеральным ресурсам – свыше 50 лет), а также неустойчивого использования возобновляемых ресурсов.

В XXI веке будут доминировать глобальные экологические вызовы: усиление «парникового эффекта» и изменение климата, разрушение озонового экрана, вероятность негативного воздействия на биоразнообразие и здоровье человека вследствие интенсивного индустриального развития.

Среди региональных и локальных экологических угроз основными могут стать: опасность возникновения техногенных аварий, образование токсичных отходов и отсутствие мощностей (возможностей) для их переработки или безопасного хранения, деградация почв и природных комплексов вследствие нарушения экологического равновесия и водного баланса.

2. Мировые тенденции и вызовы глобального развития

Настоящий прогресс человечества зависит не столько от изобретательного ума, сколько от сознательности человека.

А. Эйнштейн

Развитие мировой экономики в начале XXI века будет определяться указанными ниже тенденциями.

1. Усиление глобализации, международной интеграции и интернационализации производства и потребления, охватывающими не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развитие человеческого потенциала.

Процессы глобализации для экономики Беларуси, с одной стороны, создают новые возможности расширения внешнеэкономической интеграции, усиления позиции страны на мировом рынке, облегчают доступ к новым рынкам и

технологиям, увеличивают приток иностранных инвестиций. С другой стороны, негативными проявлениями этих процессов являются угрозы макроэкономической нестабильности, снижения позиции и роли Республики Беларусь в мировом сообществе, усиления интенсивности использования природно-сырьевых ресурсов и риска их истощения.

2. Усиление конкуренции на мировых рынках и глубины дифференциации стран по уровню экономического развития.

Основные проявления этой тенденции:

- усиление дисбалансов в мировой торговле и движении капиталов, сопровождаемых изменением курсов мировых валют и реформированием мировой финансовой системы;
- появление новых мировых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке, формирование новых региональных интеграционных объединений стран, транснациональных компаний и межнациональных корпораций;
- дальнейшее замедление глобального экономического роста при усиливающейся цикличности возникновения мировых финансово-экономических кризисов. По оценкам ОЭСР, мировой ВВП будет расти в среднем на 3,2% до 2030 г.; драйверами роста будут выступать развивающиеся страны, в первую очередь страны Азиатско-Тихоокеанского региона; доля стран ОЭСР в мировом ВВП сократится до 44%. По прогнозам, страны ЕС будут расти в среднем на 1,0-1,5% до 2030 г.;
- расширение пространства экономической и социальной деградации, риск усугубления сепаратизма и терроризма.

3. Нарастание мировых миграционных процессов. Рост числа мигрантов только на три процентных пункта, по оценке Всемирного банка, равнозначен увеличению мирового дохода на 0,6% и превышает выигрыш от устранения оставшихся барьеров для свободной торговли. Следствием притока иностранной рабочей силы, в том числе нелегальной, станет рост нагрузки на социальные системы европейских стран и США.

В то же время в Беларуси наблюдается естественная убыль населения, поэтому привлечение мигрантов представляется одной из мер по обеспечению демографической стабильности.

4. Возрастание роли человеческого капитала как наиболее важного ресурса инновационного развития. Основой устойчивого и сбалансированного экономического роста становится человек, обладающий современными знаниями и высоким уровнем профессионализма. В развитом мировом сообществе отмечается устойчивая динамика к росту доли высококвалифицированных кадров, повышается роль и значимость работников с творческим подходом и неординарным мышлением.

В странах ЕС доля высококвалифицированных работников составляет около 30%, структура занятости меняется в пользу высокотехнологичных секторов экономики. По прогнозам Международной организации труда, значительная часть рабочих мест, созданных в ближайшие два десятилетия, будет обеспечиваться за счет появления новых профессий, что обуславливает необходимость опережающего переобучения и повышения квалификации работников с учетом новых направлений инновационного развития.

5. Ускорение темпов научно-технологического прогресса, сопровождаемое усилением борьбы за технологическое лидерство и новые ниши на мировом рынке высокотехнологичной продукции. Основу мировой экономики образуют инновационные технологии, базирующиеся на внедрении новых знаний и информации. Все шире используются инновации в сфере развития человеческого потенциала.

6. Истощение мировых запасов природно-сырьевых ресурсов, обусловленное ростом численности населения планеты, увеличением потребления природных ресурсов в экономически развитых странах и странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Наиболее острой остается проблема истощаемости и нехватки энергетических, минерально-сырьевых и водных ресурсов. При сохранении добычи нефти на уровне 2013 г. доказанные мировые запасы обеспечат потребность только на 53 года. Обеспеченность мировых потребностей в природном газе составляет около 55 лет.

По оценке ЕЭК ООН, около 120 млн чел. не имеют доступа к чистой питьевой воде. При сохранении сложившегося уровня использования водных ресурсов к 2025 г. $\frac{2}{3}$ населения планеты будет жить в условиях дефицита воды.

Следует отметить, что в Беларуси данная тенденция отсутствует, но существует проблема централизованного водоснабжения в сельских населенных пунктах.

7. Усиление значимости и влияния экологического компонента на динамику экономического роста. Намечился положительный тренд улучшения качества окружающей среды в крупных промышленных центрах и опережения темпов экономического роста над потреблением природных ресурсов.

Вместе с тем сохраняется проблема роста объемов выброса парниковых газов в таких мощных государствах, как США и Китай.

Ежегодно в мире погибает 12–15 млн га лесов. В течение последних 50 лет деградировали около 60% экосистемных лесных ресурсов.

Основные вызовы устойчивому развитию мировой экономики:

- усиление конкурентной борьбы за факторы производства – человека, инновации, энергетические и сырьевые ресурсы, продовольствие и чистую воду;
- сокращение численности и низкий уровень воспроизводства населения в европейских странах на фоне быстрого роста населения в развивающихся, что усиливает территориальные диспропорции на мировом рынке труда. Демографические проблемы затронули и Беларусь, усугубив ситуацию с нехваткой кадров, прежде всего в сельских районах;
- угроза энергетической безопасности в мировом масштабе. Все государства увеличивают инвестиции в альтернативные и «зеленые» энергетические технологии. Возведение в настоящее время Белорусской АЭС только частично облегчит решение данной проблемы;
- угроза глобального изменения климата и уменьшения биоразнообразия, риск нарушения экологического равновесия и водного баланса территорий;

- наращивание производственного потенциала сверхэкологической емкости территорий, что порождает угрозу экологической безопасности;
- проблема продовольственной безопасности в мировом масштабе. Вместе с тем для Беларуси этот мировой вызов открывает новые возможности для наращивания экспорта производимого в стране продовольствия.

Указанные риски определяют внутренние и внешние условия, которые учтены в проекте НСУР-2030 при обосновании направленности триады (человек-экономика-окружающая природная среда), выборе приоритетов и инструментов обеспечения устойчивого развития каждой составляющей, а также формировании системы критериев и индикаторов устойчивого развития.

3. Основы устойчивого развития Республики Беларусь в период до 2030 года

3.1. Белорусская модель устойчивого развития

Концептуальным ядром НСУР-2030 является модель устойчивого развития, которая включает совокупность принципов и требований к социально-экономической и политической системам государства, режиму функционирования и взаимодействия их подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек – окружающая среда – экономика». Системообразующим блоком функционирования модели должно стать социально ориентированное, экономически эффективное и экологозащитное развитие страны с учетом удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений.

В прикладном плане модель устойчивого развития – это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, важнейшими из которых являются:

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;

- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долговременного роста трудовой активности и творческого развития личности;
- рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;
- переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации поставленных целей и задач устойчивого развития.

Указанные принципы выступают идейными ориентирами формирования модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси, которая, с одной стороны, предполагает имплементацию разработанных ООН целей устойчивого развития после 2015 г., а с другой – учитывает национальные интересы и специфические особенности белорусской экономики, прежде всего ее транзитивный характер, связанный с переходом от административно-командной системы к рыночному типу хозяйствования.

Основными характеристиками белорусской модели экономики являются:

- сильная эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- равенство различных форм собственности, сотрудничество государства и бизнеса, в основу которых положен главный критерий – повышение конкурентоспособности белорусской экономики;
- высокоэффективная постиндустриальная экономика, основанная на знаниях и инновациях, с высокой долей в ВВП наукоемких производств и услуг, с конкуренцией во всех видах экономической и иной деятельности;
- равные правовые условия для всех граждан в их самореализации, обеспечение собственным трудом достойного существования и материального благосостояния;
- эффективная государственная и общественная поддержка социально незащищенных групп населения, их интеграция в общество и включение в экономическую деятельность;
- многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший принцип устойчивого развития страны;
- развитие интеграционных процессов со странами Евразийского экономического союза, прежде всего с Россией и другими государствами;
- экологически обоснованная политика государства;
- активная роль гражданского общества в решении проблем устойчивого развития.

Главными факторами устойчивого развития должны стать человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны.

Для обеспечения устойчивого развития страны модель предусматривает взаимоувязанное, комплексное развитие всех ее элементов на основе соблюдения следующих критериев:

- максимизация роста социальной и экономической эффективности при недопущении ухудшения состояния природной среды;
- рациональное потребление благ и услуг в соответствии с научно обоснованными нормативами;
- соблюдение ограничений на ресурсы всех видов;
- максимальное сохранение экосистем в процессе природопользования на основе обеспечения сбалансированности кругооборота веществ.

3.2. Видение будущего облика страны

Идеал – это путеводная звезда. Без нее нет твердого направления, нет жизни. В сознании человека смысл жизни открывается как стремление к благу. Уяснение этого блага, более и более точное определение его составляющих цель и работу жизни всего человечества.

Лев Толстой

Намечая цели долгосрочного развития Беларуси, необходимо четко представлять, какой мы хотим видеть свою страну через 15 лет, чтобы выработать конкретные направления действий по основным компонентам устойчивого развития.

Исходя из анализа настоящего и оценки формирующихся тенденций развития, будущий облик страны может быть охарактеризован следующими чертами.

1. Беларусь – независимое правовое демократическое государство, сохраняющее свою территориальную целостность и культурно-историческое наследие, участвующее в системе международного разделения труда, обладающее экоэффективными технологиями и знаниями, активно внедряющее инновации.

Беларусь будущего – это безопасная страна, государство законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности, где соблюдаются все права человека, надежны институты защиты частной собственности, профессионально работают органы правопорядка, пользующиеся доверием граждан.

2. Национальным богатством является человек, для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и труда, развитая социальная инфраструктура, условия для духовного и творческого развития личности.

В центре внимания государственной политики – гармоничное развитие личности (физическое, интеллектуальное, духовно-нравственное), накопление знаний, умений, компетенций, индивидуальных способностей, навыков бережного отношения к природе и самому человеку. «Человек – цель, а экономика – средство его развития».

Приоритеты государства связаны с инвестициями в развитие человеческого потенциала,

формирование класса «интеллектуальных служащих» («людей знаний») через опережающее образование, культурно-духовную сферу, новое содержание труда и здоровый образ жизни.

Постепенно меняется ментальность граждан в направлении усиления большей уверенности и раскрепощенности, чувства ответственности и гордости за белорусскую нацию.

Государством создаются условия для получения непрерывного качественного и доступного образования на протяжении всей жизни.

Создается высокоэффективная качественная система здравоохранения, в полной мере отвечающая нуждам и запросам граждан, базирующаяся на высокотехнологичных видах медицинской помощи, телемедицине и информатизации, страховании медицинских расходов. Будет сформирован развитый рынок медицинских услуг.

3. Высокая степень доверия населения страны к государственной власти будет достигнута благодаря четко отлаженному конструктивному диалогу государство-общество-бизнес, предсказуемости и прозрачности в деятельности органов государственного управления.

Укрепление демократических принципов жизни страны позволит сформировать гражданское общество. Важная роль в обеспечении устойчивого развития страны принадлежит общественным организациям, деловым и научным кругам, весомый вклад вносит молодежь и местные сообщества.

Оптимизация структуры и функций органов государственного управления позволяет обеспечить скоординированную с местными властями и общественностью политику по выработке и реализации стратегий устойчивого развития регионов и страны в целом.

Основные инструменты государственного управления – прогнозирование сценариев развития, индикативное планирование, координация, мониторинг и оценка результативности работы.

4. Основа экономики – конкуренция и современные развитые институты рынка.

Значимый вклад в рост экономики принадлежит малому и среднему бизнесу, для развития которого предусмотрены равный доступ к ресурсам, развитая инфраструктура, конку-

рентная среда и система гарантированной защиты собственности. Каждый гражданин сможет полноценно реализовать себя в предпринимательстве. Бизнесу будет выгодно и престижно инвестировать проекты по созданию современной производственной и социальной инфраструктуры.

5. В стране будут сформированы собственные фундаментальные научные школы мирового уровня, что позволит занять лидирующие позиции по ряду направлений. Белорусская наука станет практикоориентированной. Результаты ее работы – основа для ежегодного создания высокотехнологичных производств, новых продуктов, прогрессивных материалов.

Крупные промышленные организации, создавшие свои научно-исследовательские центры, будут проводить перманентную модернизацию и достигнут высокой эффективности производства, станут центрами инновационных кластеров.

6. Республика Беларусь будет развиваться на основе макроэкономической и финансовой стабильности, низкой инфляции, внешнеэкономической сбалансированности, достаточного уровня обеспеченности золотовалютными резервами.

Беларусь превратится в государство с развитой финансовой системой и рынками, широкой сетью страховых организаций, инвестиционных, венчурных и иных фондов.

7. Изменится отраслевая структура промышленности, основу которой составят высокотехнологичные производства и инновационные промышленные кластеры. Приоритетное развитие получают фармацевтика, оптоэлектроника, авиакосмическая индустрия, производство офисного, медицинского и измерительного оборудования и др.

Основными инструментами повышения конкурентоспособности промышленности станут инновационный промышленный дизайн и проектирование, новые «умные» материалы и роботизированные производства.

Динамично будут развиваться производства, основанные на глубокой технологической переработке местных возобновляемых сырьевых ресурсов (деревообработка, целлюлозно-бумажное производство, пищевые продукты).

Автомобилестроение сконцентрируется на производстве автомобилей с гибридными двигателями, начнется выпуск электромобилей как наиболее экологичного и наукоемкого вида транспорта.

Выпуск машин и оборудования, транспортных средств, химической продукции будет базироваться на экоэффективных технологиях, электронных системах управления и проектирования.

Весомым инструментом снижения материалоемкости станет постепенное вытеснение металлов модифицированными материалами, пластиком, стекло- и углепластиковыми, наноматериалами. Будет проведена диверсификация переработки нефти, созданы кластеры малотоннажной химии.

Структурные и технологические трансформации в промышленности позволят выпускать товары по самым жестким международным стандартам и приблизиться по производительности труда к среднеевропейскому уровню. Снизится за счет внедрения современных «зеленых» технологий экологическая нагрузка на окружающую среду.

Белорусская промышленность станет полноправным членом в системе международного разделения труда. Будет создана взаимовыгодная система производственной кооперации с промышленными организациями России и Казахстана, другими членами Евразийского экономического союза. Отечественные производители будут включены в интеграционные цепочки транснациональных промышленных корпораций.

8. Энергетическая безопасность страны достигается за счет внедрения энергоэффективных технологий в традиционной энергетике, вовлечения в энергобаланс ядерной энергии и использования возобновляемых энергоресурсов. Будет оптимизирован объем выработки электроэнергии с использованием возобновляемых источников на биогазовых и ветроэнергетических установках, гидроэлектростанциях, солнечных энергоустановках, созданы общие рынки энергетических ресурсов в ЕАЭС.

9. Сельское хозяйство Беларуси перейдет на инновационные технологии. Основу сельскохозяйственного производства составят крупные агропромышленные холдинги с

сырьевыми зонами самообеспечения, специализирующиеся на глубокой переработке сельхозпродукции, кооперирующиеся с крупными торговыми сетями и создающие собственные логистические и сбытовые сети, в том числе за рубежом.

Сельскохозяйственное производство приобретает зональную (территориальную) специализацию. Его интенсивность будет увязана с сохранением плодородия почвы и снижением негативного влияния на экосистему.

Широкое применение найдут новые прогрессивные технологии (точечное земледелие, автоматизация и роботизация производства, использование достижений геномной инженерии, биологически безопасных удобрений и пестицидов, а также технологии использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногеннонарушенных земель).

На большей части сельхозугодий сохранится государственная собственность на землю. Однако в отдельных районах Беларуси часть сельхозугодий будет передана в частную собственность и восстановлена хуторская система расселения. Ожидается значительное повышение эффективности функционирования фермерских хозяйств, развитие новых направлений животноводства.

Все большее распространение получит органическое земледелие, производство пищевых продуктов с учетом экологической составляющей. Расширится ассортиментный выпуск продукции «здорового питания».

10. Беларусь будущего – это страна, в которой каждый гражданин сможет иметь качественное и доступное жилье. Важнейшим средством решения проблемы станет развитый рынок недвижимости, ориентированный на потребителя, многообразие источников финансирования (жилищные облигации, система строительных сбережений, ипотека и др.), открытую конкуренцию строительных организаций, что позволит решить жилищную проблему в оптимальные сроки, с высоким качеством и минимальными издержками.

Постепенно меняется облик застройки жилых районов посредством расширения строительства экологически безопасного и энергоэффективного жилья. В республике популяр-

но индивидуальное строительство, все больше людей переезжают в города-спутники и малые города. Реализуется концепция «Малоэтажная Беларусь». Активно развивается деревянное домостроение, будет сформирован развитый рынок арендного жилья.

11. Будущая Беларусь будет отличаться высоким уровнем развития сферы услуг. Ускоренными темпами здесь развиваются новые виды профессиональных и деловых услуг (информационно-коммуникационные, консалтинговые, маркетинговые, рекламные, туристические, финансовые, аутсорсинг и инсорсинг), а также социальные услуги, повышающие качество жизни населения. Будет осуществлена модернизация традиционных видов услуг (культурно-развлекательные, рекреационные, торговля, гостиничное хозяйство).

12. Активное использование механизма государственно-частного партнерства позволит создать современную инфраструктуру: высокоскоростные транспортные магистрали, развитую логистическую систему, современные аэропорты мирового уровня. Беларусь будет полноценно включена в международные авиационные потоки, системы международных стандартов на железнодорожном и водном транспорте.

Транспортные артерии «Запад-Восток» и «Север-Юг» будут оснащены современными логистическими терминальными системами обслуживания потребителей, автоматизированными системами таможенного и приграничного контроля, спутниковой навигацией, объектами придорожного сервиса; предусмотрено безостановочное движение транспортных средств через пограничные и таможенные переходы.

Беларусь станет логистической площадкой для товарных потоков: Юго-Восточная Азия – Европа.

Предполагается, что общественный транспорт будет регулироваться автоматизированной системой управления, включающей и сеть информационного обеспечения населения. Будут созданы условия для преимущественного использования в городах автомобилей, оборудованных гибридными двигателями, начат переход к массовому использованию легковых электромобилей.

Минск будет связан с городами-спутниками и Национальным аэропортом эффективным транспортным сообщением. В столице предусматривается завершить работы по созданию многоуровневых транспортных развязок потоков автомобилей, второй кольцевой автодороги вокруг города, продолжить работы по новым линиям метро, которые свяжут все спальные районы.

13. Беларусь целенаправленно реализует концепцию создания цифровой экономики, активно внедряются передовые информационные и телекоммуникационные технологии, создаются «умные города» и сети. Свободный доступ к лучшим информационным базам мира является неотъемлемой частью систем образования и здравоохранения, бизнес-коммуникаций, общения. Создание электронного правительства позволит повысить качество услуг для всех граждан и бизнеса.

14. Система органов местного управления и самоуправления будет направлена на эффективное управление местными ресурсами и повышение ответственности за комплексное развитие своих территорий. Различные формы сотрудничества между административно-территориальными единицами обеспечат рост конкурентоспособности территориальных образований. Будут использованы стимулирующие механизмы, позволяющие наращивать собственную доходную базу и реализовывать экономический потенциал своей территории.

Проведенные преобразования в административно-территориальном делении государства сформируют национальные и региональные центры опережающего развития, что позволит проводить эффективную региональную политику, нацеленную на поиск путей и средств повышения уровня жизни населения, обеспечение устойчивого развития посредством концентрации ресурсов в «точках роста» и рациональное использование природного потенциала с сохранением экосистемы региона. Рациональное размещение производительных сил и высокая отдача от инвестиций станут наиболее значимыми инструментами стратегии «выравнивания» социальных условий, повы-

шения конкурентоспособности регионов и снижения их дотационности.

15. Будет сформирован эффективно функционирующий «природный каркас» страны в виде национальной экологической сети, элементы которой пространственно взаимосвязаны между собой, а также интегрированы в общеевропейскую экологическую сеть.

Национальная экологическая сеть предназначена для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира. Она формируется из природных территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране: Березинского биосферного заповедника, национальных парков, заказников республиканского и местного значения, водохранных зон рек и водоемов, лесов первой группы, а также особо защитных участков лесов второй группы.

3.3. Цели и задачи долгосрочного развития

Имей цель для всей жизни, цель для известного времени, цель для года, недели, дня и часу, жертвуя низшие цели высшим.

Лев Толстой

Стратегической целью устойчивого развития Республики Беларусь является обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности в рамках перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Поставленная стратегическая цель предусматривает два этапа ее реализации.

Первый этап – 2016–2020 гг. *Важнейшая цель* – переход к качественному сбалансированному росту экономики на основе ее структурно-институциональной трансформации с учетом принципов «зеленой» экономики, приоритетного развития высокотехнологичных производств, которые станут основой для повышения конкурентоспособности страны и качества жизни населения.

Второй этап – 2021–2030 гг. *Главная цель* – поддержание стабильной устойчивости развития, в основе которой рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление «зеленой экономики» при сохранении природного капитала.

Для достижения поставленных целей предстоит решить следующие задачи:

в области развития человека

- повышение качества человеческого потенциала с учетом особенностей каждого индивидуума, воспитание высокообразованной, здоровой, всесторонне развитой личности, восприимчивой к инновациям, способной превратить свои знания в фактор экономического прогресса;
- создание условий, обеспечивающих свободно избранную занятость и профессиональное развитие, достойный уровень доходов, высокое качество и доступность услуг для всех граждан;
- формирование условий для развития инклюзивного общества, обеспечивающего равенство возможностей всех граждан, включая присоединение Республики Беларусь к Конвенции ООН о правах инвалидов и развитие инклюзивного образования;

в области социально-политической

- создание государства для народа, обеспечение конструктивного диалога между органами государственного управления, обществом и бизнесом на принципах открытости, партнерства и ответственности в правовом, социально-экономическом и политическом пространстве при соблюдении международных правовых норм и обязательств;
- формирование зрелого гражданского общества, повышение роли молодежи, деловых и научных кругов в принятии решений по национальным и региональным проблемам устойчивого развития;
- усиление интеграции Республики Беларусь в мировые торговые сети и систему междуна-

родного разделения труда, устранение внешних угроз для развития страны в рамках Глобального партнерства в целях развития;

в сфере экономики

- формирование высокоэффективной, социально ориентированной и конкурентоспособной экономики нового типа – экономики знаний с развитыми рыночными институтами и инфраструктурой;
- ускоренное развитие высокотехнологичных производств, промышленных инновационных кластеров, инфраструктурных секторов экономики, влияющих на качество человеческого развития;
- повышение устойчивости производства и потребления, в том числе за счет эффективного управления возобновляемыми и невозобновляемыми ресурсами, сокращения объемов образования отходов производства и потребления, формирования ответственного потребительского поведения;
- повышение эффективности системы государственного управления, основанной преимущественно на рыночных инструментах регулирования, рост местных инициатив, создание эффективной структуры собственности;

в области экологии

- сохранение благоприятной окружающей среды, обеспечивающей необходимые условия для жизни не только нынешних, но и будущих поколений;
- обеспечение экологической безопасности;
- снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, восстановление нарушенного экологического равновесия, рациональное использование всех видов природных ресурсов;
- экологически безопасное использование отходов производства и потребления;
- достижение высоких экологических стандартов жизни населения, улучшение состояния окружающей природной среды.

3.4. Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития

НСУР-2030 предусматривает концентрацию всех видов ресурсов на следующих приоритетных направлениях.

1. Качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование.

Основными составляющими качественного воспроизводства человеческого потенциала выступают генофонд нации, интеллект и культурное развитие, уровень здоровья и трудовой активности, получение достойной оплаты труда.

Предстоит разработать действенные механизмы по повышению уровня рождаемости населения, улучшению его здоровья и снижению смертности, стимулированию здорового образа жизни и творческой активности граждан, созданию условий, позволяющих получить качественное образование и высокие доходы.

Целевым критерием качества человеческого потенциала выступает индекс человеческого развития. Предстоит решить к 2030 г. амбициозную задачу – войти в мировом рейтинге этого показателя в первые 40 стран с очень высоким уровнем человеческого развития (против 53 места в 2013 г. среди 187 стран мирового сообщества).

2. Ускоренное развитие высокотехнологичных производств и услуг.

Акцент будет сделан на создании высокотехнологичного сектора экономики, внедрении энергоэффективных и экологически безопасных технологий, развитии производств с высокой долей добавленной стоимости, информационных и инжиниринговых услугах, транспортной инфраструктуре, повышении качества и расширении экспорта образовательных и медицинских услуг.

Целевым критерием конкурентоспособности страны выступает вхождение в число тридцати лидеров по индексу экономики знаний.

Критериями качественных структурных преобразований станут: сокращение к 2030 г. в два раза разрыва производительности труда со среднеевропейским уровнем; повышение доли высокотехнологичного наукоемкого сектора в ВВП (до 8–10% в 2030 г.); снижение энергоемкости ВВП за 2016–2030 гг. на 35%.

3. *Совершенствование институциональной среды* и формирование благоприятной бизнес-среды, что предполагает обеспечение ее стабильности и прозрачности, устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов, повышение качества государственных услуг, финансовую доступность и др.

Важные задачи – достижение равной конкуренции для всех форм собственности, обеспечение рыночных свобод.

В результате действий, направленных на создание благоприятной бизнес-среды, планируется достижение Республикой Беларусь 30 позиции в рейтинге Всемирного банка «Doing business» (против 57 позиции в Отчете 2014 г.).

4. Рост экспортного потенциала

на основе эффективного использования имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ Республики Беларусь.

Задача по наращиванию валютных поступлений предполагает рост экспорта товаров и услуг за счет

освоения новых рынков сбыта белорусских товаров, ускоренного расширения экспорта услуг, финансовой институциональной поддержки экспорта. Наращиванию экспорта будет способствовать также вступление республики в ВТО.

Рост экспортного потенциала страны должен стать основой для обеспечения внешнеэкономической сбалансированности экономики и положительного сальдо платежного баланса, достаточного уровня золотовалютных резервов, устойчиво безопасного уровня внешнего долга.

Критериями реализации данного приоритета являются рост доли белорусских товаров на

Человек начинает жить лишь тогда, когда ему удается превзойти самого себя.

Альберт Эйнштейн

мировом рынке и выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами.

5. Экологизация производства и обеспечение экологической безопасности.

Необходимы действенные механизмы экологизации национальной экономики, способствующие улучшению охраны окружающей среды и рациональному природопользованию; развитие экологического образования и совершенствование управления субъектами хозяйствования с целью повышения их ответственности за обеспечение экологической безопасности, минимизацию возможного вреда, наносимого окружающей среде экономической деятельностью; стимулирование субъектов хозяйствования к максимальному снижению образования и увеличению уровня использования отходов в качестве вторичного сырья.

Ожидаемыми результатами реализации намеченных задач в контексте трех основных компонентов устойчивого развития должны стать:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 77 лет;
- рост ВВП за 2016–2030 гг. в 1,5–2,0 раза;
- увеличение производства ВВП на душу населения к 2030 г. до 28–36 тыс. долл. США по ППС (против 17,6 в 2013 г.);
- повышение затрат на научные исследования и разработки до 2,5% от ВВП в 2030 г.;
- рост удельного веса затрат на охрану окружающей среды до 2–3% к ВВП в 2030 г.;
- позиция Беларуси в Международном рейтинге по индексу экологической эффективности – не ниже 25.

4. Развитие человеческого потенциала и рост качества жизни

Никто не становится хорошим человеком случайно. Победа над самим собой есть первая и наилучшая из побед.

Платон

Стратегической целью социальной политики государства в долгосрочной перспективе является обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан. Главный критерий эффективности

социальной политики – радикальное улучшение позиции страны (не ниже 40 места) в 2030 г. в мировом рейтинге по индексу человеческого развития.

Приоритетными направлениями социальной политики определены:

- создание условий для качественного воспроизводства населения;
- содействие развитию рациональной структуры занятости населения, повышение эффективности использования и качества рабочей силы;
- повышение реальных доходов как основного фактора улучшения качества жизни и формирования среднего класса в стране;
- обеспечение стабильной, финансово устойчивой пенсионной системы;
- совершенствование социальной защиты населения на основе обеспечения адресности оказания социальной помощи, повышения эффективности и доступности социального обслуживания;
- внедрение системы менеджмента качества во всех учреждениях социальной сферы (образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура) независимо от форм собственности.

Основными составляющими качества жизни белорусов также выступают: доступность для населения высококачественных услуг образования и здравоохранения; обеспеченность жильем повышенной комфортности; широкий доступ к культурным благам; высокие стандарты личной и экологической безопасности.

4.1. Воспроизводство населения и укрепление института семьи

Главной составляющей устойчивого социально-экономического развития страны является улучшение режима воспроизводства населения, определяющего возобновление и качество человеческого капитала.

Основной целью демографического развития является создание условий для стабилизации на уровне 9,4–9,5 млн чел. и последующего роста численности населения, увеличение продолжительности его здоровой жизни.

Важнейший критерий устойчивости демографического развития – приближение ожидаемой продолжительности жизни населения к уровню развитых европейских государств, где она увеличивается в среднем на 2–3 года каждые десять лет.

Главной проблемой остается нарастающий процесс старения населения и, как следствие, увеличение демографической нагрузки (с 705 в 2015 г. до 907 чел. в 2030 г.).

Для улучшения демографических показателей в прогнозный период предусматривается:

- стимулирование рождаемости и развитие потенциала семьи;
- сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 77,0 лет;
- оптимизация внутренних и внешних миграционных процессов и стимулирование притока в страну высококвалифицированных кадров.

В среднесрочной перспективе (2016–2020 гг.) основной целью является стабилизация численности населения республики и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Приоритетные направления в области стимулирования рождаемости:

- развитие и укрепление семейных ценностей, повышение престижа родительского труда по воспитанию нескольких детей;
- создание дружественных семье условий для сочетания трудовой деятельности с семейными обязанностями;
- совершенствование форм социальной защиты семей с детьми в направлении усиления ее адресности.

В целях усиления экономической поддержки семей с детьми предусматривается:

- совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей;
- введение новой формы экономической поддержки семьи при рождении третьего и последующих детей – «семейного капитала»;
- усиление государственной поддержки семей с двумя и более детьми при строительстве жилья;
- предоставление «семейного абонеента» на посещение культурно-зрелищных, спортивно-оздоровительных мероприятий.

Целям создания благоприятных условий, предусматривающих сочетание трудовой деятельности родителей с выполнением семейных обязанностей, призваны способствовать: разработка программ переобучения и повышения квалификации лиц, имеющих двух и более детей и выходящих (или вновь устраивающихся) на работу после перерыва в трудовой деятельности, связанного с нахождением в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет; создание банка вакансий гибких форм занятости для лиц, длительное время не работавших в связи с уходом за ребенком; развитие новых форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста (няни, сиделки, домашние ясельные группы и т.д.).

Важными являются задачи укрепления института семьи, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений путем повышения престижа родительства, значимости стабильного зарегистрированного брака и семьи с двумя и более детьми.

Демографические показатели Республики Беларусь

Таблица 4.1

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. чел.	9474	9497	9491	9459
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,2	74,5	75,7	77,0
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте)	1,685	1,741	1,789	1,798
Демографическая нагрузка населения (на 1000 лиц трудоспособного возраста приходится нетрудоспособных), чел.	705	814	889	907

Укрепление здоровья и снижение смертности населения предполагает:

- переориентацию медицинской помощи на здоровье здорового человека;
- формирование у населения самосохранительного поведения, предотвращение смертности от внешних причин;
- пропаганду здорового образа жизни.

Регулирование внешних миграционных процессов связано с содействием добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в республику; использованием механизма, основанного на избирательном подходе к привлечению иммигрантов, с учетом их профессионально-квалификационного уровня; организацией рационального расселения иммигрантов исходя из потребностей развития регионов; разработкой мер по адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество.

В 2021–2030 гг. демографическая политика будет нацелена на создание условий для роста численности населения страны и рождаемость желаемого числа детей, долгой и здоровой жизни, свободного выбора места жительства.

В этот период предстоит осуществить переход от мало- к среднететной семье. Жизненной нормой должна стать полноценная семья с тремя детьми.

Активная пропаганда здорового образа жизни, широкое информирование населения о факторах риска, угрожающих здоровью, позволит снизить смертность населения. Будет преодолена негативная тенденция высокой смертности граждан трудоспособного возраста.

4.2. Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала

Главная цель государственной политики рынка труда – достижение свободно избранной и экономически эффективной занятости населения.

Приоритетными направлениями политики занятости являются:

- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест с учетом потребностей инновационного развития экономики;
- улучшение качества рабочей силы и рост ее территориальной мобильности;
- повышение гибкости рынка труда;
- совершенствование социальной защиты безработных.

На первом этапе (2016–2020 гг.) должны быть созданы условия, обеспечивающие кадровую поддержку, а также минимизацию социальных издержек модернизации и структурной трансформации экономики. Политику занятости необходимо направить на развитие кадрового потенциала с учетом потребностей формирующегося высокотехнологического сектора экономики, на расширение занятости в сфере услуг, подготовку кадров для новых рыночных видов услуг и социальной инфраструктуры, причем прежде всего в сельской местности.

В качестве приоритетов определены:

- повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе использования эффективных механизмов и стимулов для непрерывного профессионального образования кадров в течение всей трудовой жизни, развития системы профессиональной ориентации населения;

Таблица 4.2

Показатели занятости населения

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	4432,0	4180,0	4027,0	3980,0
Доля работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности занятого населения, %	52,0	55,0	57,0	59,0
Уровень регистрируемой безработицы, % к экономически активному населению	1,5	2,0	2,0	2,0

- активизация процесса создания высокопроизводительных рабочих мест, развития гибких и нестандартных форм занятости населения;
- повышение эффективности использования трудовых ресурсов путем оптимизации численности кадрового персонала и внедрения механизмов адаптации высвобождаемых работников за счет упреждающей их переподготовки;
- сокращение масштабов неформальной занятости.

**Трудолюбие – душа
всякого дела и залог
благополучия.**

Чарльз Диккенс

Основными задачами в период 2021–2030 гг. являются переход к постиндустриальной модели занятости населения с большой долей работников в сфере высокотехнологичных услуг, формирование действенных стимулов к высокопроизводительному и интеллектуальному труду, развитие здоровой конкуренции на рынке труда.

Будут созданы условия труда, позволяющие сохранить трудоспособность населения на всем протяжении профессиональной карьеры. Предстоит разработать действенные стимулы для притока квалифицированной иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики при приоритетности использования национальных кадров. В этих целях необходимо:

- разработать механизм селективного отбора трудовых иммигрантов, основанный на балльной системе, учитывающей уровень их образования, возраст, знание государственного языка, наличие приглашения на работу и др.;
- установить ряд преференций, предусматривающих выдачу вне квот разрешений на работу на длительный срок с возможностью его продления высококвалифициро-

ванным специалистам и руководителям с профессиональным опытом работы;

- организовать за рубежом центры содействия иммиграции в республику, способствующие изучению иностранными работниками государственного языка, белорусской культуры и законодательства.

Одним из критериев конкурентоспособности рабочей силы является показатель доли работников с высшим и средним специальным образованием в общей численности занятого населения – 59-60% в 2030 г.

В качестве целевого параметра эффективности рынка труда выступает уровень регистрируемой безработицы – 2,0% к экономически активному населению в 2030 г.

4.3. Достойные доходы и высокие стандарты благополучия населения

Потенциал человека – это потенциал государства, и, следовательно, чем богаче человек, тем богаче страна. Поставленная стратегическая цель обеспечения высоких жизненных стандартов населения может быть достигнута только на основе стабильного роста реальных денежных доходов, прежде всего гарантированного достойного вознаграждения работнику за его труд, и создания условий для качественной жизни в пожилом возрасте (достойный уровень пенсий, рост ожидаемой продолжительности жизни, повышение качества и доступности медицинских услуг, социального обслуживания).

В качестве критерия эффективности политики в области доходов рассматривается повышение доли населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов выше, чем в среднем по республике, – до 60% в 2030 г., а также снижение уровня малообеспеченности населения – до 3-4%.

На первом этапе (2016–2020 гг.) основными задачами являются обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения; повышение всех видов денежных доходов; недопущение необоснованной дифференциации в доходах населения и снижение уровня малообеспеченности.

Приоритетными задачами в области доходов и оплаты труда станут:

Показатели доходов населения

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов выше среднереспубликанского уровня, %	42	50	55	60
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения (за пятилетие), %	148,1-148,7	115-127	117-128	114-124
Соотношение среднего размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера, раз	не менее 2,5	не менее 2,5	не менее 2,5	не менее 2,5
Доля населения с доходами ниже БПМ (уровень малообеспеченности), %	5,4	5,4-5,2	4,0-4,5	3-4

- обеспечение соответствия темпов роста заработной платы и производительности труда;
- разработка действенных механизмов мотивации труда высококвалифицированных специалистов, способных по-новому и нетрадиционно решать сложные задачи реформируемой экономики и общественного развития. Это подразумевает более широкое применение таких систем оплаты труда, как «участие в прибылях», оплата по трудовому рейтингу, в сочетании с усилением таких факторов мотивации, как социальные льготы и компенсации, страхование медицинских расходов;
- совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных организаций на основе сочетания централизованного и децентрализованного ее регулирования, предоставления широких прав руководителям этих организаций по установлению стимулирующих выплат и надбавок. Основным критерием реализации поставленной задачи является повышение к 2020 г. соотношения заработной платы работников бюджетной сферы и средней заработной платы работников в целом по республике до 0,9.

Главными задачами в области пенсионного обеспечения являются предоставление социальных выплат пожилым и нетрудоспособным на уровне, гарантирующем соблюдение приемлемых для общества жизненных стандартов, и формирование финансово устойчивой пенсионной

системы в условиях роста пенсионной нагрузки в связи со старением населения.

В этих целях предусматривается:

- совершенствование механизмов стимулирования добровольного более позднего выхода на пенсию;
- сокращение института досрочных пенсий;
- содействие развитию программ корпоративного и индивидуального пенсионного страхования (добровольные виды страхования на финансовом рынке) как способа, позволяющего дополнять государственные пенсии исходя из личных возможностей и потребностей граждан.

Основными мерами, направленными на снижение уровня малообеспеченности (в первую очередь среди неполных и многодетных семей, сельского населения) и усиление социальной защиты уязвимых категорий граждан являются:

- развитие социальной инфраструктуры их поддержки на основе государственно-частного партнерства;
- внедрение новых видов социальных услуг, в том числе для пожилых людей и лиц с инвалидностью (социальный патронаж, услуги сопровождаемого проживания, услуги социальной передышки и др.);
- оказание действенной социальной помощи нуждающимся гражданам в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на предупреждение иждивенческого поведения трудоспособных граждан;
- повышение качества социального обслуживания в учреждениях, его осуществля-

ющих, посредством применения стандартов качества социальных услуг;

- внедрение стационарозамещающих видов социальных услуг как наиболее приемлемых для социально уязвимых групп населения и наиболее экономичных.

На втором этапе (2021–2030 гг.) политика государства будет направлена на создание необходимых условий, обеспечивающих достойную жизнь, высокие социальные стандарты, включая комфортное жилье, качественные медицинские, образовательные и другие услуги, а также свободное развитие человека.

Акцент предусматривается сделать на внедрении новых эффективных механизмов стимулирования высококвалифицированного труда. Предстоит разработать и внедрить в отечественную практику специальные программы мотивации труда руководящих работников – программы поощрений за достижение долгосрочных целей (опционные программы, «фантомные» планы). Особое место будет отведено разработке действенных схем стимулирования труда работников высшего управленческого звена. Среди инструментов нематериального стимулирования целесообразно использовать такие, как сертификат, подтверждающий профессионализм руководителя, гарантия перспективы карьерного роста, возможность стажировки за рубежом, корпоративная культура.

Особое внимание предусматривается уделить применению статусного стимулирования, нацеленного на повышение заработной платы и укрепление положения ведущих специалистов в организации.

В области социальной защиты на втором этапе намечается сформировать развитую многоуровневую пенсионную систему, в которой государственная распределительная часть будет дополняться программами добровольного пенсионного страхования на рынке страховых услуг.

В качестве основного компонента сохранится распределительная пенсионная система, предоставляющая всем нетрудоспособным государственную пенсию на уровне, обеспечивающем базовые, основные потребности получателей.

В среднем пенсия по возрасту будет поддерживаться на уровне не менее 2,5 бюджета прожиточного минимума пенсионера.

Предусматриваются дальнейшие преобразования, направленные на отдаление фактического возраста выхода на пенсию, в том числе на основе личной заинтересованности в продлении периода трудовой активности. В результате сотрудничества нанимателей и профсоюзных организаций, представляющих интересы работников, широкое применение получают добровольные корпоративные программы пенсионного страхования, формирующие средства на старость в дополнение к государственной пенсии.

Постепенное приближение возраста выхода на пенсию к возрасту фактической утраты трудоспособности по старости позволит снизить нагрузку на пенсионную систему. При этом данный процесс будет увязываться с демографическими тенденциями и социально-экономическими условиями.

Одновременно намечается осуществлять меры, направленные на повышение востребованности пожилых людей на рынке труда, включая их переобучение, создание для них благоприятных условий и режимов работы.

В числе приоритетов политики социальной защиты – удовлетворение социальных потребностей наиболее уязвимых слоев населения (инвалидов, пожилых людей, многодетных семей). Система социальной защиты должна быть переориентирована с социальной помощи на адаптацию людей с инвалидностью и их интеграцию в общество путем реализации мер по стимулированию трудоустройства с учетом степени потери здоровья, развитию инклюзивного образования и др.

Одним из инструментов финансирования социальной сферы будет стимулирование привлечения инвестиций коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в различных формах, в том числе в рамках государственного социального заказа.

Основными направлениями социальной поддержки в долгосрочной перспективе станут: повышение качества и доступности социального обслуживания, обеспечение сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными

потребностями, создание условий для расширения участия людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизнедеятельности, включая профессиональное переобучение, развитие гибких и нестандартных форм занятости.

4.4. Образование для устойчивого развития

Как из копеек складываются рубли, так из крупинок изученного составляется знание.

Владимир Даль

Современный мир переживает период фундаментальных трансформаций, связанных с развитием постиндустриального общества и принципиально новой инновационной экономики. Формируется постиндустриальное образование, идет процесс перехода к более инновационной его форме – образованию для устойчивого развития.

Дальнейшее совершенствование и обновление системы образования связано с усилением роли человека в общественном развитии. В формировании инновационной экономики и ее конкурентной среды образовательная система должна обеспечить соответствие получаемых знаний и навыков быстроменяющимся требованиям со стороны общества и экономики, техники и технологий, развитию личной инициативы и адаптируемости человека, благодаря которым расширяются его возможности интегрировать идеи, инновации.

Главным конкурентным преимуществом экономики Беларуси должна стать подготовка образованных и высококвалифицированных людей, что позволит обеспечить благоприятные стартовые позиции для вхождения в новую глобальную экономику знаний.

Стратегическая цель – сформировать качественную систему образования, в полной мере отвечающую потребностям постиндустриальной экономики и устойчивому развитию страны.

Приоритетные направления развития:

- обновление содержания, структуры и организации образования;
- организация непрерывного образования в течение всего жизненного цикла человека;
- укрепление интеграции между производством, наукой и системой профессионального образования;

- развитие национальной системы квалификации, внедрение профессиональных и образовательных стандартов;
- модернизация материально-технической и социально-культурной базы учреждений образования, формирование «облачной» информационно-образовательной среды, содержащей качественные ресурсы и услуги и базирующейся на современных технических средствах информации;
- улучшение кадрового обеспечения системы образования, совершенствование профессиональных компетенций и повышение социального статуса педагога в обществе;
- развитие инклюзивного образования.

В период до 2020 г. основной целью будет обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям устойчивого развития страны. Для реализации этой цели требуется:

- обеспечение наиболее полного удовлетворения запросов семьи на образовательные услуги в системе дошкольного образования, в том числе на платной основе;
- повышение качества общего среднего образования, включая приобретение знаний и навыков, необходимых для достижения устойчивого развития;
- совершенствование системы профессионального образования с учетом основных принципов устойчивого социально-экономического развития.

В системе дошкольного образования предстоит:

- совершенствовать систему дошкольного образования в целях обеспечения для граждан «шаговой доступности» услуг дошкольных учреждений на основе их реконструкции и капитального ремонта, создания новых, в том числе частных, развития различных форм организации данного образования, расширения спектра образовательных услуг с целью получения дошкольного образования в условиях семьи;
- создать условия для развития государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования;
- разработать концепцию обучения иностранным языкам детей дошкольного возраста;

- создать условия для увеличения в учреждениях дошкольного образования сети групп, в которых образовательный процесс осуществляется на белорусском языке;
- совершенствовать научно-методическое обеспечение дошкольного образования;
- повысить социальный статус работников дошкольного образования.

В системе общего среднего образования предусматривается:

- внедрение принципов устойчивого развития в образовательные стандарты общего среднего образования;
- создание рациональной сети учреждений общего среднего образования в соответствии с потребностями граждан в получении качественного образования;
- расширение участия белорусских учащихся в международных исследованиях качества образования PISA, TIMSS, PIRLS и др.;
- переподготовка руководителей и заместителей руководителей учреждений образования по образовательной программе практикоориентированной педагогической магистратуры;
- разработка критериев и методик оценки качества образования по всем образовательным областям и осуществление государственной аккредитации учреждений общего среднего образования на их основе.

В системе профессионально-технического, среднего специального и высшего образования необходимо:

- развитие системы непрерывного образования на принципах «образование через всю жизнь» путем расширения подготовки рабочих (служащих), специалистов по интегрированным программам профессионально-технического, среднего специального и высшего образования;
- повышение качества образовательного процесса с учетом принципов устойчивого развития, в том числе повышение квалификации госслужащих по вопросам экологической безопасности, устойчивого регионального развития и др.;
- создание университетских учебно-научно-производственных комплексов на основе

инновационных научных исследований; построение системы грантовой поддержки научных исследований;

- формирование системы двухуровневой (1 ступень – бакалавриат, 2 ступень – магистратура) подготовки специалистов с высшим образованием;
- создание системы подготовки кадров, в том числе опережающей, с участием заказчиков кадров в ее финансировании на основе целевого заказа;
- формирование системы грантовой поддержки одаренной и талантливой молодежи в целях ее профессионального самоопределения и жизнеустройства;
- улучшение материально-технической базы учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, в том числе путем оснащения современным учебно-лабораторным оборудованием и экспериментальной техникой.

В 2021–2030 гг. предполагается осуществить переход к новой парадигме образования: учение вместо обучения, не усвоение готовых знаний, а развитие у обучающихся способностей, дающих возможность самостоятельно их приобретать, творчески перерабатывать, создавать новое, внедрять его в практику и нести ответственность за свои действия.

Основной задачей этого этапа станет формирование личности с системным мировоззрением, критическим, социально и экологически ориентированным мышлением и активной гражданской позицией.

В целях реализации поставленной задачи необходимы:

- обновление образовательных стандартов нового поколения, включая вопросы обучения устойчивому потреблению, здоровому образу жизни;
- интеграция в Болонский процесс, создание условий для приобретения новых знаний и навыков, способствующих устойчивому развитию общества;
- развитие электронного образования, дистанционных интерактивных форм и методов обучения, включая выпуск электронных учебников и пособий;

- обеспечение свободного доступа к международным образовательным и интеллектуальным ресурсам;
- расширение рынка образовательных услуг, активизация академической мобильности обучающихся и педагогических кадров, их участия в международных образовательных, научно-исследовательских и культурных программах, профессиональных семинарах;
- проведение регулярного мониторинга качества образовательного процесса.

4.5. Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни

Медицина поистине есть самое благородное из всех искусств.

Гиппократ

Здравоохранение – важнейшая составляющая социальной сферы, максимально приближенная к людям и несущая основную ответственность за сохранение жизни и здоровья граждан, профилактику и снижение заболеваемости населения.

Стратегической целью развития системы охраны здоровья является увеличение продолжительности здоровой жизни населения.

В качестве основных критериев эффективности и качества развития системы здравоохранения выступают:

- сокращение существующего разрыва в показателях состояния здоровья населения Республики Беларусь и европейских стран;
- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения (HALE) до 69 лет в 2030 г. (против 64 г. в 2012 г.);
- снижение уровня заболеваемости на 10% и тяжести первичной инвалидности населения до 60% к 2030 г.

На первом этапе (2016-2020 гг.) развитие системы здравоохранения будет нацелено на укрепление здоровья граждан и улучшение качества оказываемых услуг, достижение к 2020 г. устойчивого снижения преждевременной смертности по четырем основным группам неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистые, онкологические, сахарный диабет, болезни дыхательной системы) за счет создания единой профилактической среды и развития межведомственного взаимодействия.

Основными направлениями деятельности в этот период станут:

- развитие целостной системы управления качеством медицинской помощи на основе стандартизации, использования доказательных технологий, разработки системы показателей качества и методики их оценки;
- оснащение учреждений здравоохранения современными медицинскими изделиями и новыми лекарственными препаратами, внедрение в практику здравоохранения современных медицинских технологий профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;
- повышение структурной эффективности системы организации медицинской помощи за счет приоритетности развития амбулаторного звена и пересмотра механизма финансирования системы здравоохранения;
- реформирование первичного уровня здравоохранения путем перехода участковой терапевтической службы к общеврачебной практике;
- обеспечение приоритетности охраны здоровья матери и ребенка как фундаментальной основы здоровья нации на базе создания современных региональных перина-

Таблица 4.5

Показатели здравоохранения

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет*	64,5	66,0	67,5	69,0
Охват антиретровирусной терапией людей, живущих с ВИЧ, и больных туберкулезом, % от общего числа заболевших	90	98	99	99
Уровень потребления алкоголя, л абс. алк. на чел. в год	11,6	8,9	7	6,3

* Источник: World Health Statistics / World Health Organization. – 2014. – Р. 61.

тальных центров; снижение детской инвалидности;

- снижение уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда, разработки комплекса мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий и др.;
- достижение всеобщего доступа к комплексной профилактической, диагностической, лечебной помощи и уходу для пациентов с наиболее опасными инфекционными заболеваниями (ВИЧ, туберкулез, вирусный гепатит, ИППП);
- профилактика ВИЧ, наркомании, курения и алкоголизма у населения, кризисных состояний у подростков и молодежи, укрепление психического здоровья и профилактика суицидального поведения путем усиления профилактической направленности системы здравоохранения, в том числе проведения активной информационной кампании, посвященной здоровому образу жизни и самосохранительному поведению человека;
- расширение источников финансирования здравоохранения, включая систему добровольного страхования медицинских расходов, а также выработка методов материального стимулирования граждан к укреплению своего здоровья;
- создание государственного механизма поддержки здорового образа жизни как необходимости (популяризация «моды на здоровье» среди населения);
- внедрение механизмов стимулирования населения, направленных на укрепление мотивации к здоровому образу жизни.

Основной целью в период 2021–2030 гг. является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости, потребностям населения и передовым достижениям науки. Предстоит выработать единую концепцию здорового образа жизни населения, направленную на формирование нравственной личной ответственности человека за сохранение здоровья членов его семьи и своего собственного. Акцент будет сделан на создании условий,

обеспечивающих сохранение здоровья населения в процессе его жизнедеятельности (охрана и условия труда, качество окружающей среды, развитие физической культуры и спорта и др.).

Мерами и механизмами реализации поставленной цели станут:

- формирование конкурентной модели деятельности учреждений здравоохранения всех форм собственности и развитого рынка медицинских услуг;
- увеличение объемов высокотехнологичных видов медицинской помощи и их доступности, особенно на районном уровне, в том числе путем создания высокотехнологичных межрайонных медицинских центров, формирования эффективной системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных медицинских кадров;
- развитие телемедицины, дистанционной формы мониторинга здоровья за счет ускоренной информатизации системы здравоохранения, развития ее материально-технической базы.

Для перехода на качественно новый уровень использования современных медицинских технологий на всех уровнях оказания медицинской помощи особую важность приобретают инвестиции в систему здравоохранения. Важным механизмом финансирования будет государственно-частное партнерство.

4.6. Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности

Только всестороннее развитие культуры человека спасет мир от катастроф.

Развитие творческих сил и способностей человека, духовное здоровье нации базируются на системе материальных и духовных ценностей общества, являющихся основой формирования национального самосознания и национальной идеи.

Стратегические цели развития культуры – повышение ее социальной роли в жизни белорусских граждан и упрочение статуса Беларуси в мире как самостоятельного высококультурно-

Основные показатели развития культуры, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Удельный вес бюджетных расходов на развитие культуры, к ВВП	0,5	1,0	1,5	2,0
Доля отреставрированных и соответствующим образом функционально используемых памятников архитектуры, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь	15	30	50	75

го государства, бережно сохраняющего свое историческое наследие, а также реализующего конституционные права граждан.

Для достижения поставленных целей предусматривается:

- повышение удельного веса бюджетных расходов на развитие культуры с 0,5% к ВВП в 2013 г. до 2% к 2030 г.;
- увеличение количества посещений культурных мероприятий, проводимых государственными организациями культуры, к 2030 г. до 5,6 тыс. в год (на 1 тыс. населения);
- обеспечение 100-процентной доступности библиотечных и музейных фондов, правовой, деловой и социально значимой информации путем создания публичных культурных центров и развития нестационарных форм обслуживания с предоставлением доступа к информации в удаленном (виртуальном) режиме;
- увеличение доли учащихся, получающих образование в детских школах искусств, в общем количестве детей школьного возраста с 13,8% в 2013 г. до 30% в 2030 г.

В 2016–2020 гг. главными задачами в области культуры будут сохранение и приумножение культурного потенциала страны, его рациональное использование; обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ, повышение качества образования в сфере культуры и искусства.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере культуры станут:

- сохранение историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций, расширение сферы применения белорусского языка, в частности увеличение

времени вещания на белорусском языке в телепрограммах Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь на 25% к 2030 г. (в 2011 г. всего на каналах время вещания на белорусском языке составляло 626 час, на русском – 14 882 час.), расширение выпуска печатных изданий, включая учебные, на белорусском языке;

- сохранение оптимальной сети традиционных культурных институтов, учреждений образования в сфере культуры как фактора сохранения духовно-нравственного потенциала нации и развития культурной индустрии;
- внедрение нестационарных форм обслуживания населения, формирование устойчивой системы многопрофильных учреждений с многоканальным финансированием, развитие фандрайзинга в сфере культуры;
- формирование экологической культуры как системы социальных отношений, общественных и морально-этических норм, касающихся отношений человека и природы;
- обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ путем разработки стандартов качества услуг, предоставляемых в сфере культуры, формирование специальных «театральных» маршрутов наземного транспорта для посещения культурных мероприятий из регионов в столицу и обратно;
- улучшение технического состояния современных объектов культуры, создание единой системы мониторинга состояния и использования историко-культурных ценностей;

- внедрение региональной системы качества культуры, а также новых подходов к системе статистики культуры (ССК), создание независимых экспертных организаций в данной сфере;
- развитие национально ориентированного гуманитарного образования и экологического просвещения на всех уровнях образовательной системы;
- интеграция белорусской культуры в мировую, расширение межкультурного диалога путем обеспечения функционирования единого культурного веб-портала для поддержки культурной деятельности белорусской диаспоры за пределами страны, а также своевременное информирование всех заинтересованных, в том числе зарубежных потенциальных зрителей (туристов), об организации культурных мероприятий в Республике Беларусь;
- создание конкурентоспособного культурного продукта и его системная репрезентация; расширение экспорта культурных услуг, участие в формировании их общего рынка на территории Евразийского экономического союза;
- всемерная поддержка талантливой молодежи в реализации новых идей и творческих проектов;
- улучшение кадрового обеспечения сферы культуры путем формирования действенной системы отбора и привлечения молодых талантливых специалистов, повышения социального статуса работников сферы культуры.

Предстоит сформировать новые формы гражданского участия в общественно-культурной и социально-экономической жизни страны путем принятия закона о меценатстве и благотворительной деятельности.

На втором этапе (2021–2030 гг.) стратегической целью государственной политики в сфере культуры станет упрочение всебелорусского гражданского самосознания и духовной общности белорусской нации.

Будет изменена конфигурация культурного пространства путем расширения возможностей

развития культурных индустрий в сфере развлечений, кинодеятельности, шоу-бизнеса, народных промыслов и ремесел, развития творческих кластеров (не менее одного в областных центрах и до трех в г. Минске).

Особое внимание намечено уделить созданию условий для функционирования цивилизованного рынка услуг культуры, свободного творчества и всестороннего развития личности. Предполагается внедрить новую модель управления культурой и искусством и альтернативные механизмы их финансирования, включая механизмы государственно-частного партнерства и др.

Предстоит сформировать широкий спектр образовательных программ в области музыкального, визуального, кинематографического, архитектурного и других видов искусства для реализации экспортных образовательных услуг в сфере культуры и искусства, открыть авторские художественные мастерские ведущих мастеров искусств (не менее двух-трех в областных центрах и г. Минске).

5. Научно-технический и экономический потенциалы устойчивого развития

Никогда не бывает больших дел без больших трудностей.

Вольтер

5.1. Отраслевые приоритеты структурной трансформации экономики

Основой устойчивого развития и обеспечения социально-экономической безопасности является экономика, базирующаяся на инновациях, эффективном использовании национальных ресурсов и сравнительных конкурентных преимуществ страны.

Нужна смешанная стратегия структурной перестройки экономики: в одних секторах – догоняющее развитие при активном заимствовании передовых зарубежных технологий и институтов, в других – стратегия лидерства с максимальным использованием собственных продвинутых разработок, инноваций и конкурентных преимуществ.

Логика структурной перестройки экономики исходит из того, что акцент должен быть сделан на опережающем развитии науки и высокотехнологичных производств, продвижении инновационных технологий и их продуктов в традиционный сектор экономики. Качественно новое развитие человеческого потенциала предполагает ускоренное развитие секторов экономики, определяющих его воспроизводство и обеспечивающих высокий уровень качества жизни населения. Критериями для выбора приоритетов в отраслевом разрезе являются: растущие рынки сбыта, доступность сырья, наличие научного задела, низкие энерго- и материалоемкость, высокая наукоемкость.

С учетом ограниченности ресурсов устойчивость экономики может быть достигнута путем формирования «точек роста», на которых в первую очередь должны быть сконцентрированы имеющиеся ресурсы и возможности, а также определения необходимых мер по стимулированию их развития.

Определяющими направлениями структурной трансформации экономики станут:

1) развитие науки и создание высокотехнологичного сектора экономики. Создание новых производств будет основываться на имеющихся научных разработках и ресурсах и эволюционно дополнять действующую структуру экономики.

Целью диверсификации белорусской промышленности и экспорта должна стать специализация республики на рынках высокотехнологичной продукции – микроэлектроники, фотоники, оптоэлектроники, светодиодной техники, лазерных технологий, космической техники, тонкой химии, био- и нанотехнологий, продукции высокоточного машиностроения. Высокотехнологичные виды деятельности – своего рода «драйверы» для перехода к инновационной экономике.

Главная задача – создать наукоемкие продукты для новых и растущих рынков, а также разработать и внедрить высокие технологии для традиционных секторов, повышая тем самым их конкурентоспособность. Высокий человеческий и научный потенциалы позволят развивать интеллектуальные, научные и образовательные ус-

луги, создавать инновационные промышленные и научно-технологические кластеры, расширить потенциал малого инновационного бизнеса.

Предстоит завоевать лидирующие позиции в отдельных направлениях на мировом рынке ИТ-услуг. В долгосрочной перспективе Республика Беларусь должна стать одним из мировых центров по созданию цифровой экономики.

В качестве основного целевого индикатора решения поставленных задач выступает доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве – не менее 8 %;

2) ускоренное развитие инфраструктурных секторов, влияющих на качество человеческого потенциала.

Важной задачей является создание условий для роста качества человеческого развития на основе совершенствования систем здравоохранения и образования, жилищного строительства.

Поскольку основными инструментами мировой конкуренции становятся знания, на первый план выдвигается проблема организации процесса обучения и подготовки кадров, адаптированных к новым требованиям инновационного развития, причем прежде всего для высокотехнологичного сектора экономики. Важные задачи – повышение конкурентоспособности национального образования на международном уровне и расширение экспорта образовательных услуг. К 2030 г. Республика Беларусь должна стать одним из мировых образовательных центров подготовки кадров по таким направлениям, как информационные технологии, сельское хозяйство, архитектура и строительство, медицина и биотехнологии и др.

Основными критериями качественного развития национальной образовательной системы являются показатель доли высококвалифицированных кадров в общей численности занятого населения, инклюзивность и доступность образования для наиболее уязвимых категорий населения.

Развитие здравоохранения будет нацелено на создание более совершенной инфраструктуры поддержки здорового образа жизни, реструктуризацию системы организации медицинской помощи за счет приоритетности развития амбула-

торного звена и усиления профилактической направленности, расширения экспорта медицинских услуг.

Привлекательность природного ландшафта, культурных и исторических ценностей определяют необходимость ускоренного развития туристических услуг, прежде всего агро- и эко-туризма.

Выгодное экономико-географическое положение обуславливает активное развитие транспортного комплекса и телекоммуникаций;

3) наращивание экспортного потенциала традиционных секторов экономики путем точечной модернизации с повышением отдачи от вкладываемых в нее инвестиций, а также создание новых специализированных производств по выпуску продукции с высокой долей добавленной стоимости (производство транспортных средств и сельскохозяйственной техники, станкостроение, производство резиновых и пластмассовых изделий);

4) развитие атомной энергетики, возобновляемых энергоисточников, что позволит диверсифицировать топливно-энергетический баланс энергосистемы в направлении снижения потребления природного газа.

Модернизация энергоисточников, переход на использование натуральных хладагентов сократят потребление топливных и энергоресурсов, уменьшат экологическую нагрузку на окружающую среду за счет снижения выбросов в атмосферу углекислого газа, диоксида азота и парниковых газов.

Не менее важное направление в долгосрочной перспективе – расширение экспорта электроэнергии и ее транзита через территорию республики, что потребует реализации новых трансграничных электросетевых проектов. Новые ЛЭП в основном будут располагаться вдоль транспортных магистралей с целью наименьшего нарушения естественных экосистем;

5) ускоренное развитие производств, базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов, производство продукции по полному технологическому циклу (деревообработка, производство комплексных минераль-

ных удобрений, пищевых продуктов, переработка льна и других видов сельскохозяйственной продукции).

5.2. Развитие науки и содействие инновациям

Невозможно решить проблему на том же уровне, на котором она возникла. Нужно стать выше этой проблемы, поднявшись на следующий уровень.

Альберт Эйнштейн

Развитие *научной сферы* будет направлено на усиление взаимодействия академической, отраслевой и вузовской науки, повышение эффективности деятельности научных организаций, создание условий для осуществления научных исследований и разработок, соответствующих европейскому уровню, расширение международного научно-технического сотрудничества, углубление интеграции науки и производства, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности и трансфер технологий. Не менее важные задачи – привлечение к инвестированию научных исследований и разработок средств венчурных фондов, бизнеса, в том числе путем формирования научно-исследовательской инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства, обеспечения роста финансирования прикладных исследований и разработок за счет средств производителей создаваемой продукции (за исключением социально значимой и связанной с национальной безопасностью).

К 2030 г. предусматривается увеличить долю внутренних затрат на научные исследования и разработки до 2,5% к ВВП. При этом доля внебюджетных источников финансирования в общих затратах должна составлять не менее 70%. Вместе с этим необходимо закрепление в законодательной базе механизма финансирования прорывных научных исследований и разработок с направлением на такие проекты до 20% от общих средств.

Одним из критериев эффективности использования научно-технического потенциала является показатель удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной, который в 2030 г. должен составить порядка 25%. При этом удельный вес инновационно активных

Показатели развития науки и инноваций, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Удельный вес инновационно активных организаций в общем количестве организаций	24,0	26,0	28,0	30,0
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции	19,0	21,0	23,0	25,0
Доля внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки	55	60	65	70
Внутренние затраты на исследования и разработки, к ВВП	0,7	1,2	1,8	2,5

организаций может возрасти до 30% от их общего количества. Предполагается расширение экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции (товаров, работ и услуг).

Повышение эффективности академической науки будет обеспечено посредством оптимизации ее структуры и более тесной интеграции с реальным сектором экономики. Предусматривается трансформация научных организаций в кластерные структуры, ориентированные на получение наукоемкой конечной продукции, включая научно-промышленные холдинги.

Главной задачей государственной политики в научно-технической сфере в 2016–2020 гг. является формирование ключевых элементов национальной инновационной системы (НИС) как базового механизма управляемого перехода к экономике знаний, сочетающего традиционные и новые институты и механизмы инновационной деятельности, со встраиванием отдельных блоков в региональные и глобальные инновационные системы.

Важно задействовать в полную силу механизмы стимулирования полноценного участия производственного сектора в развитии науки, завершить формирование рынка объектов интеллектуальной собственности и системы продвижения результатов НИОКР в производство, создав полноценную сеть субъектов инновационной инфраструктуры, обеспечивающих трансфер технологий. Необходимо сконцентрировать научно-технический потенциал страны на прорывных научных исследованиях и разработках, обеспечив их практическое внедрение в производство.

Основными направлениями развития научно-технического потенциала в среднесрочный период станут:

- концентрация научно-технологического потенциала на создании высокотехнологичных производств с ускоренным развертыванием специализированных инновационных производств (фотоники, микроэлектроники, лазерной и космической техники, нано- и биотехнологий и др.);
- формирование научно-технологических и инновационно-промышленных кластеров, нацеленных на создание новых технологий вплоть до этапа их промышленного масштабирования;
- создание национальных исследовательских лабораторий и центров – НИЛ(Ц), способных осуществлять фундаментальные и прикладные исследования мирового уровня и обеспечивать обоснование прорывных направлений научно-технического развития;
- содействие развитию малых форм инновационного предпринимательства, формирование «поясов внедрения» из практико-ориентированных организаций вокруг НИЛ(Ц);
- расширение практики предоставления инновационных ваучеров и грантов физическим лицам и субъектам малого предпринимательства для реализации инновационных проектов, направленных на коммерциализацию объектов промышленной собственности;
- оптимизация государственной бюджетной поддержки научно-исследовательских работ исходя из критериев их приори-

тетности, значимости и эффективности для страны;

- создание и развитие государственной системы единой экспертизы в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также совершенствование системы организации и проведения государственной научной и научно-технической экспертизы;
- повышение качества подготовки научных кадров высшей квалификации и специалистов наукоемких производств в цепочке «школа – вуз – научное учреждение – производство», развитие института стажировки молодых ученых в ведущих научных центрах мира и их участие в академическом обмене;
- введение стимулирующих механизмов мотивации научной и инновационной деятельности, включая получение гарантированных доходов от использования интеллектуальной собственности;
- развитие стандартизации как важнейшего инструмента стимулирования инновационного развития путем отмены устаревших государственных стандартов и технических регламентов, гармонизации государственных стандартов с международными, разработки технических нормативных правовых актов по приоритетным направлениям научно-технической и инновационной деятельности;
- интеграция в мировую систему научных исследований и разработок, развитие передовых форм региональной и глобальной научной кооперации.

Необходимо сформировать действенные механизмы экономического стимулирования опережающего развития приоритетных фундаментальных исследований, важнейших прикладных научно-исследовательских работ в области информационно-коммуникационных и космических технологий; нано- и биотехнологий; геномной инженерии; медицины и фармации; лазерно-оптических и оптоэлектронных технологий; робототехники; рационального природопользования и ресурсосбережения; энергосберегающих систем и др.

С целью повышения результативности внедрения научных изобретений необходимо разработать новые механизмы, стимулирующие создание малых инновационных фирм на базе объектов промышленной собственности и их функционирование в период становления.

Предстоит разработать и реализовать систему экономических, социальных и правовых мер по поддержке ученых-исследователей и разработчиков технологических инноваций, обновить научные кадры республики, создав систему мотиваций для притока в научную среду молодежи, усовершенствовать систему пенсионного обеспечения ученых. При оптимизации структуры и численности научных кадров большое внимание должно быть уделено сохранению и укрупнению научных школ по прорывным направлениям научно-технической деятельности.

В 2021–2030 гг. развитие научно-технической деятельности будет нацелено на достижение устойчивого развития конкурентной на мировом уровне национальной инновационной системы, обеспечивающей генерацию и трансфер принципиально новых научных знаний в прорывных для экономики научно-технологических направлениях.

Переход к экономике знаний предполагает:

- завершение системной модернизации и структурной перестройки научной сферы, интегрированной в реальный сектор экономики;
- создание новых научных школ и реализацию стратегических программ НИОКР для достижения технологических прорывов;
- обеспечение интеграции НИС в мировые, европейские и евразийские процессы создания и использования новшеств;
- развитие системы воспроизводства научно-технических кадров для инновационной экономики.

Особое внимание будет уделено расширению объемов финансирования научно-технической сферы и достижению оптимальной экономически оправданной численности исследователей.

5.3. Формирование экоэффективного производственного сектора

Экономические эпохи различаются не тем, что производится, а как производится.

К. Маркс

5.3.1. Промышленное производство

Стратегической целью развития промышленного комплекса Беларуси на период до 2030 г. является постепенное приближение показателей эффективности промышленного производства к среднему уровню стран Евросоюза.

Критериями реализации поставленной цели являются:

- рост производительности труда по добавленной стоимости в промышленности до уровня 40-50 тыс. долл. США на одного среднесписочного работника;
- увеличение доли высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве от 2,3% в 2013 г. до 8-10% в 2030 г.;
- рост удельного веса экспорта в объеме промышленного производства от 54,0 в 2013 г. до 70% в 2030 г.

Дальнейший рост промышленного производства будет предопределяться совершенствованием применяемых технологий и материалов, внедрением инноваций, созданием высокопроизводительных рабочих мест, снижением импорто- и материалоемкости промышленной продукции, ростом ее конкурентоспособности. Конкурентные преимущества, основанные на дешевом труде и энергоресурсах, начнут заменяться преимуществами, основанными на инновациях, высокой квалификации кадров и современном высокопроизводительном оборудовании.

Главными направлениями развития промышленного комплекса станут:

- создание принципиально новых высокотехнологичных наукоемких производств на основе использования современных био- и нанотехнологий, микроэлектроники, технологий тонкой химии, информационно-коммуникационных, лазерно-оптических технологий, атомной и возобновляемой энергетики, геномной инженерии, новых конструкционных и строительных материалов;
- наращивание экспортного потенциала традиционных секторов промышленности (производство пищевых продуктов, металлургия, нефтепереработка, производство резины и пластмасс) за счет организации новых, узкоспециализированных производств по выпуску продукции с высокой долей добавленной стоимости;
- стимулирование развития производств на отечественной сырьевой базе с увеличением глубины переработки ресурсов и минимизацией техногенного воздействия на окружающую среду;
- поэтапный переход организаций на применение современных государственных стандартов, адаптированных к международным; обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов по стандартизации в сфере промышленности; усиление роли бизнеса в разработке государственных стандартов путем активизации деятельности национальных технических комитетов;
- формирование «зеленой» индустриальной технологической платформы, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологических «зеленых» технологий, возоб-

Таблица 5.3.1

Показатели качественного роста промышленности Республики Беларусь, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Темп роста производительности труда по добавленной стоимости в промышленности (за пятилетие)	120-122	124-136	121-133	117-128
Доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве	2,5-3,0	4-6	7-8	8-10
Удельный вес экспорта в объеме промышленного производства	60	63-64	67-68	70

новляемых и альтернативных источников энергии, эффективных технологий переработки отходов.

На первом этапе (до 2020 г.) основной целью будет формирование конкурентоспособного инновационного промышленного комплекса, ориентированного на рост производства продукции, соответствующей по качественным параметрам мировым стандартам, наращивание экспортного потенциала.

Приоритетными направлениями являются:

- развитие инновационного промышленного дизайна и проектирования, разработка брендов и наращивание стоимости нематериальных активов;
- ресурсосбережение (снижение материало- и энергоемкости) и рациональное использование сырьевых ресурсов на основе широкого внедрения ERP-систем в организациях с численностью занятых свыше 1000 чел., совершенствования систем управления качеством продукции и бизнес-процессов, углубления переработки сырья;
- увеличение расходов на НИОКР и стимулирование инвестиций в основной капитал в приоритетных высокотехнологичных видах деятельности (фармацевтика, оптоэлектроника, высокоточное машиностроение, биотехнологический сектор);
- совершенствование организационных форм в промышленности путем преобразования крупных объединений промышленных организаций в хозяйственные общества кластерного типа (холдинги, совместные предприятия, другие производственные и научно-производственные объединения);
- формирование в машиностроении, химическом производстве, металлообработке кооперационных технологических цепочек с предприятиями в странах ЕАЭС (в форме холдинговых структур и трансграничных кластеров в приграничных областях) и создание совместных с ними маркетинговых альянсов на рынках третьих стран;
- развитие импортозамещающих производств, нацеленных на рынок ЕАЭС, в том числе путем создания филиалов и сбороч-

ных производств ТОП-500 ТНК на территории республики (прежде всего в микроэлектронике и фармацевтике) с постепенным ростом локализации производства;

- формирование системы совместных программ и проектов стран ЕАЭС, нацеленных на гармонизированное взаимодополняющее развитие промышленных комплексов;
- перенос акцента в промышленном субсидировании с валообразующих организаций на промышленные производства, осваивающие новые и высокие технологии, выпускающие экспортноориентированную и импортозамещающую продукцию, а также приобретающие современное высокотехнологичное оборудование;
- переход от индивидуального подхода в субсидировании к принципам равнодоступности и конкурентности, возвратности сумм субсидий при невыполнении критериев, являющихся условием их предоставления, использования в качестве одного из критериев величины добавленной стоимости на одного среднесписочного работника;
- совершенствование системы стандартизации Беларуси в сфере промышленности путем приведения ее в соответствие нормам ВТО и Евразийского экономического союза (принятым и разрабатываемым Техническими регламентами ЕАЭС), устранения технических барьеров для экспортных поставок, формирования планов стандартизации в перспективных секторах промышленности.

Акцент будет сделан на выпуске инновационной продукции, соответствующей мировым экологическим стандартам, расширении ее экспорта. Высокотехнологичный сектор станет развиваться по направлениям компонентной базы микроэлектроники для всех промышленных видов деятельности, производства компонентной базы по фаблес-процессу, специального технологического оборудования для радиоэлектроники, оптолазерной медицинской техники, средств телекоммуникаций. Предусматриваются разработка и производство multifunctional

беспилотных летательных аппаратов с расширенными возможностями.

За счет продукции и компонентов высокотехнологического сектора будет обновлен ассортимент и повышена конкурентоспособность продукции традиционных промышленных секторов. Дальнейшее развитие получают: металлургия на базе создания новых производств металлопроката; тракторостроение в направлении расширения производства мощных энергонасыщенных тракторов; коммунальное машиностроение, автомобилестроение, производство карьерной техники, включая создание беспилотных карьерных самосвалов для безлюдных технологий.

Предстоит реализовать проект строительства комплекса по выпуску специальных сталей с объемом производства 300 тыс. т в год; освоить производство полупроводниковых генераторов и индукционных установок для нагрева металла под пластическую деформацию и термообработку; создать производство систем тягового электропривода для карьерных самосвалов грузоподъемностью 90-360 т, организовать производство гидромеханических передач для высокомоментной отечественной техники. Планируется создание высокоинтеллектуальных систем управления карьерной техникой, современных методов электронного проектирования и виртуальных испытаний, наукоемких компонентов электромеханических силовых установок для перспективной автомобильной, тракторной, дорожно-строительной техники, городского электротранспорта.

В автомобилестроении акцент будет сделан на выпуске технически сложных узлов и деталей; на переносе сборочных производств в регионы, являющиеся потребителями продукции; применении современных композитных конструкционных материалов, электромеханических и гибридных силовых установок; внедрении интеллектуальных систем контроля и управления технологическими процессами на всех этапах

производства. Предусматривается создать масштабное производство по сборке легковых автомобилей, построить завод по выпуску железнодорожного и городского пассажирского электрического транспорта,

освоить производство высокоточного чугуна для выпуска современных дизельных двигателей, провести модернизацию и реконструкцию основного производства ОАО «МАЗ».

Конкурентоспособность текстильного и

швейного производств предполагается поддерживать путем внедрения новых текстильных материалов с применением нанотехнологий и плазменной обработки, компьютерных методов проектирования одежды и обуви. Будет сформирована техническая и технологическая база для увеличения объема переработки длинного льноволокна и выпуска конкурентоспособной льняной продукции; создано новое камвольно-суконное производство по выпуску конкурентоспособных тканей бизнес- и экономклассов.

Развитие деревообработки предусматривается нацелить на увеличение глубины переработки древесного сырья и выпуск продукции с улучшенными свойствами – древесноволокнистых, ламинированных, изолирующих плит. Намечено строительство завода белой сульфатной и вискозной целлюлозы, создание производства многослойного мелованного и немелованного видов картона.

В производстве пищевых продуктов предстоит сформировать высокотехнологичное производство безотходного и ресурсосберегающего типа за счет технико-технологического переоснащения молочных комбинатов с установкой автоматизированных линий, модернизации сушильных установок, переоснащения действующих мощностей мясокомбинатов с применением линий, соответствующих современным санитарным и экологическим требованиям. В целях углубления переработки молочного и мясного сырья будут созданы новые ресурсосберегающие

Чтобы удивиться, нужно мгновение, а чтобы сделать удивительную вещь, нужны годы терпения и упорного труда.

Клод Адриан Гельвеций

технологии с использованием биохимической модификации сырья; определены, селекционированы, идентифицированы на генно-молекулярном уровне высокоактивные производственно ценные штаммы молочнокислых бактерий, лактобацилл и бифидобактерий; разработаны технологии их производства.

Направлениями развития химической отрасли станут: освоение нового производства аммиака и карбамида, создание производства ЦМК большого диаметра для карьерной техники, технологическое перевооружение производства полиэтилентерефталата. Будет освоен выпуск композиционных материалов на базе отечественных термопластов для экструзионной 3D печати, создано производство новых материалов для очистки воды, реализован проект по строительству азотного комплекса в ОАО «Гродно Азот», начнет функционировать горнообогатительный комплекс для разработки Нежинского месторождения калийных солей.

В фармацевтике и микробиологии планируются: создание современного, принципиально нового для республики производства пероральных противоопухолевых лекарственных средств, твердых лекарственных форм, требующих специальных климатических решений, и производства замороженных бактериальных концентратов для молочной промышленности, сухих бактериальных концентратов для биоконсервантов, а также разработка технологий производства и использования биомедицинских клеточных продуктов для регенеративной медицины.

Предусматривается расширить выпуск продукции, востребованной рынком: оптических и оптико-механических приборов, средств вычислительной и автомобильной техники, подвижного железнодорожного состава экологического уровня Евро-5 и Евро-6, бытовых приборов и машин, химико-фармацевтической продукции и медицинской техники, пищевых продуктов, продукции деревообработки.

Реализация поставленных задач в период 2016–2020 гг. позволит обеспечить:

- повышение производительности труда по ВДС на одного среднесписочного работника не менее 30% от среднего уровня стран ЕС;

- снижение материалоемкости производства на 6–7% к уровню 2015 г.;
- достижение рентабельности продаж в промышленности на уровне 14–16%;
- увеличение доли экспорта в промышленном производстве до 63% в 2020 г.;
- ежегодное снижение уровня импортоемкости промышленной продукции на 1,0–1,5% к уровню предыдущего года.

В период 2021–2030 гг. предстоит сформировать инновационный конкурентоспособный на мировом рынке промышленный комплекс, в структуре которого доля высокотехнологичных видов деятельности будет составлять 8–10%.

Ключевым фактором станет развитие научно-технического потенциала промышленного производства: активное внедрение лазерных, био- и нанотехнологий, проектирование на их основе новых видов продукции, обновление модельного ряда и создание новых поколений техники и оборудования, трансформация крупных промышленных организаций в роботизированные производства.

Основными направлениями станут:

- ускоренное развитие высокотехнологичных наукоемких производств – экологически более безопасного электротранспорта, тонкой химии, нанoeлектроники и офисной техники, приборов измерения и контроля, оборудования связи, отдельных блоков авиакосмической техники;
- наращивание выпуска продукции биопрепаратов и фармпрепаратов, базирующихся на использовании достижений молекулярной биологии и генетической инженерии, лесохимических материалов для фармацевтики, медицины, полимерного производства и полиграфии, основанных на нанотехнологиях солнечных элементов, фильтров, мембран, сенсоров и нанoeлектроники;
- поддержание высокого технологического уровня традиционных промышленных видов деятельности (машиностроение, металлургия, производство резиновых и пластмассовых изделий, нефтепереработка, текстильное и швейное производство) за счет углубления их интеграции с международ-

ными компаниями - технологическими лидерами в данных областях;

- дальнейшие качественные технологические улучшения в промышленных видах деятельности, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов (производство удобрений, продуктов питания, строительных материалов, кожи и обуви, изделий из льна, деревообработка и целлюлозно-бумажное производство), с разработкой технологий по максимально полному и комплексному использованию всех отходов на основе своевременного технического перевооружения и внедрения передовых международных стандартов качества;
- развитие горнодобывающего производства путем вовлечения в хозяйственный оборот малоиспользуемых в настоящее время запасов полезных ископаемых (железных и боксит-даунсонитовых руд, бентонита, сапропеля, бурых углей и горючих сланцев) с применением эффективных экологически безопасных технологий добычи. Создание производств по глубокой переработке полезных ископаемых предполагается осуществить с привлечением инвестиций профильных зарубежных компаний;
- развитие узких секторов специализации отечественного промышленного производства в рамках производственной кооперации стран Таможенного союза в сфере добычи и переработки полезных ископаемых, энергетике, а также в средне- и высокотехнологичных секторах промышленности.

5.3.2. Сельское хозяйство

Дайте человеку цель, ради которой стоит жить, и он сможет выжить в любой ситуации.

Иоганн Вольфганг Гете

Главная цель развития сельского хозяйства Беларуси на период до 2030 г. – формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания высокого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного пита-

ния и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

Основными направлениями при этом должны стать:

- эффективность и безубыточность сельского хозяйства и, как следствие, рост уровня рентабельности продаж с 3,9% в 2013 г. до 11–13% в 2030 г.;
- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- техническая и технологическая модернизация традиционных видов сельскохозяйственного производства и постепенный переход на технологии с минимальным воздействием на окружающую природную среду, внедрение системы ИСО 14000 в крупных сельскохозяйственных организациях;
- стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции, внедрение в сельхозорганизациях системы менеджмента качества;
- сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в международных схемах, экосертификация и экоэтикетирование;
- увеличение доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3–4% к 2030 г.;
- углубление региональной специализации в выращивании сельскохозяйственных культур и производстве животноводческой продукции;
- развитие различных форм аграрной интеграции как важного фактора роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок;
- сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, комплексное землеустройство, рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель, а также увеличение площади рекультивированных;
- снижение пестицидной нагрузки с 2,9 кг в 2013 г. до 2,5 кг на 1 га пашни в 2030 г.;

- повышение уровня кадровой обеспеченности и усиление системы мотивации сельскохозяйственного труда.

Основная цель на первом этапе (2016-2020 гг.) – обеспечение устойчивого развития и достижение безубыточности сельскохозяйственного производства на основе повышения его научно-технического потенциала, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов.

Акцент будет сделан на освоении новых инновационных технологий и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Среди главных задач в этот период – внедрение ресурсосберегающей системы машин и технологий для точного земледелия, применение новых сортов высокоурожайных культур, совершенствование селекционной работы в направлении высокопродуктивных пород скота и птицы, создание новых перспективных производств, позволяющих получать продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

В земледелии приоритетными будут мелиорация земель и комплекс мер по рациональному использованию почвенных ресурсов, сохранению их плодородия; введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий; ренатурализация низкопродуктивных земель сельскохозяйственного назначения.

Быстрыми темпами станут развиваться нанотехнологии. Широкое применение получают используемые в качестве микроудобрений нанопрепараты, которые обеспечат повышение устойчивости к неблагоприятным погодным условиям и рост урожайности. В результате применения

таких технологий значительно снизится объем внесения в почву сельскохозяйственных химических за счет использования главным образом биологических методов защиты растений.

В растениеводстве на основе биотехнологий намечено получить новые высокопродуктивные сорта и гибриды, устойчивые к патогенам и неблагоприятным условиям окружающей среды.

В животноводстве будут применяться современные методы селекции на основе генетико-популяционных приемов и методов, эффективные биотехнологические тест-системы, маркеры, ДНК-технологии, определяющие генетический статус и управление наследственностью животных по устойчивости к генетическим заболеваниям. Предстоит внедрить принципиально новые профилактические и лечебные препараты.

Пристальное внимание станет уделяться развитию зернового подкомплекса, прежде всего селекции и семеноводству, расширению сортового ассортимента культур.

Не менее важная задача – создание кормовой базы, включая обеспечение животноводства растительным кормовым белком на основе научно обоснованных изменений структуры пахотных и луговых земель, расширения выращивания бобовых трав и зернобобовых культур.

В животноводстве планируется осуществить переход на энергосберегающие и экологически безопасные технологии выращивания скота и птицы. Приоритетными направлениями развития отрасли станут качественное изменение породного состава КРС, повышение продуктивности молочного стада. В целях получения высокопродуктивного племенного скота в 2016–2020 гг. намечается создание

Таблица 5.3.2

Показатели развития сельскохозяйственного производства

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Рентабельность продаж, %	7,4	9,8	10,3	11,0-13,0
Темп роста производительности труда по ВДС в сельском хозяйстве (за пятилетие), %	127,0-133,0	106,0-111,0	107,9-117,6	109,7-124,2
Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, %	-	1-2	2-3	3-4
Пестицидная нагрузка в сельскохозяйственных организациях, кг на 1 га пашни	2,8	2,7	2,6	2,5

селекционно-племенной молочной фермы в УП «ЖодиноАгроПлемЭлита».

Задача по наращиванию производства мяса свиней и птицы будет решаться путем завершения комплектования действующих и ввода новых свиноводческих комплексов различной мощности. При этом акцент должен быть сделан на экологической безопасности их функционирования для окружающей среды.

Предусматривается дальнейшее наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка, минимизация логистических издержек, обеспечение высокого качества экспортируемой продукции.

Одним из главных приоритетов аграрной политики должна стать экологизация производства. Особое внимание будет уделено созданию высокоэффективных препаратов для сельского хозяйства (включая биологические средства защиты животных и растений), не нарушающих экосистему, а также безопасных при дальнейшем использовании продукции в пищевых целях.

Широкое применение получит такая форма ведения сельского хозяйства, как органическое земледелие, предполагающее отказ от использования синтетических удобрений, пестицидов, искусственных регуляторов роста растений, кормовых добавок и генетически модифицированных организмов. В частности, предстоит разработать нормативно-законодательную базу, раскрывающую вопросы правового регулирования органического земледелия, а также дорожную карту органического движения. Будут реализованы меры по государственному субсидированию производителей органической продукции, совершенствованию ценовой политики на рынке органических продуктов питания. Необходимо определить технологические и другие требования, предъявляемые к производству и переработке органической продукции; предусмотреть информационную, консультационную и методическую поддержку ее производителей.

Важное направление аграрной политики – последовательные системные преобразования в организационно-управленческой структуре АПК на основе создания продуктовых подком-

плексов, в том числе крупных интегрированных продуктовых компаний и корпораций, развития малых и средних частных форм хозяйствования, формирования сервисных центров и консалтинговых компаний по обслуживанию сельского хозяйства. Будет образована сеть технических (сервисных) центров, оказывающих комплексные услуги высокого качества, доступные по стоимости для всех категорий сельхозорганизаций.

Необходима поддержка деятельности фермерских хозяйств в сфере как производства сельскохозяйственной продукции, так и ее переработки и реализации. Предстоит разработать действенные стимулы для развития личных подсобных хозяйств населения, включая меры по содействию поставками излишков производимой ими продукции на рынок.

Особое значение имеет проведение согласованной политики в аграрном секторе ЕАЭС с учетом национальных приоритетов государств-членов. Среди основных задач – развитие и регулирование общего аграрного рынка, сближение экономических моделей функционирования АПК, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, сокращение импортной зависимости, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия стран-участниц и др.

На *втором этапе (2021–2030 гг.)* стратегия развития будет нацелена на создание прибыльного агробизнеса, основанного на самокупаемости и самофинансировании; повышение конкурентоспособности национальной продовольственной системы; достижение уровня урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, сопоставимого с достигнутым в европейских странах.

Сельское хозяйство должно стать высокотехнологичным наукоемким видом экономической деятельности с низкой долей ручного труда и широким использованием автоматизированного и роботизированного производства.

Среди приоритетных направлений деятельности:

- создание нового инновационного сектора – биотехнологий для растениеводства и животноводства;

- формирование потребительского спроса на органические продукты питания и развитие рынка биопродуктов;
- развитие лечебно-профилактического садоводства, основанного на богатом биохимическом составе плодово-ягодной продукции;
- увеличение экспорта племенных животных и сортовых семян, продукции с высокой долей добавленной стоимости (мясо и молокопродукты);
- создание в рамках ЕАЭС и с другими партнерами совместных транснациональных продовольственных компаний;
- расширение работ по рекультивации земель, постепенное приведение эпизоотологии и фитосанитарии республики в соответствие нормативным требованиям ЕАЭС.

Широкое применение получают геоинформационные системы и технологии, обеспечивающие на уровне хозяйств информационную поддержку принятия решений, планирование и мониторинг агротехнических операций, прогнозирование урожайности культур и эффективности использования сельскохозяйственной техники.

Особое внимание необходимо уделить формированию нового менталитета сельских товаропроизводителей, ориентированных на зарабатываемость средств, бизнес и предпринимательство, рачительное и бережное отношение к природным ресурсам. Предстоит создать развитую систему подготовки и переподготовки кадров качественно нового уровня, обладающих разносторонними знаниями в области современных агротехнологий, а также навыками сельскохозяйственной предпринимательской деятельности.

Посредством коммерческого хозяйственного расчета заработная плата трудового коллектива

получит четкую привязку к экономическим результатам труда. Работники приобретут право использовать дивиденды на цели развития хозяйства, тем самым будет реализован механизм формирования собственника в сельскохозяйственном производстве.

5.3.3. Лесное хозяйство

Основной целью развития лесного хозяйства является повышение ресурсного потенциала лесов и обеспечение устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного лесопользования, базирующегося на принципах равномерности, комплексности, постоянства и неистощительности в интересах живущих и будущих поколений людей.

Целевыми параметрами ее достижения станут:

- повышение уровня лесистости территории с 39,4% в 2013 г. до 41% в 2030 г.;
- увеличение размера расчетной лесосеки с 10,4 млн м³ в 2013 г. до 20,7 млн м³ в 2030 г.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- обеспечение воспроизводства лесов, повышение их продуктивности и качества, улучшение охраны и защиты;
- сохранение и усиление средообразующих, защитных и других функций леса;
- обеспечение потребностей экономики и населения страны в древесине и других ресурсах леса;
- рациональное использование земель лесного фонда;
- повышение экономической самостоятельности и доходности лесного хозяйства, развитие сферы услуг в отрасли.

Приоритетными направлениями развития лесного хозяйства станут:

- повышение продуктивности и качества лесов на основе увеличения доли лесовос-

Таблица 5.3.3

Целевые параметры развития лесного хозяйства

Параметр	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Расчетная лесосека по главному пользованию лесом, млн м ³	11,3	13,4	14,7	20,7
Уровень лесистости территории, %	39,4	39,7	40,0	41,0

становления и лесоразведения на генетико-селекционной основе;

- развитие системы охраны лесов от пожаров, защиты их от болезней и вредителей;
- оптимизация соотношения площадей защитных и эксплуатационных лесов;
- развитие действующих и внедрение новых технологий в лесохозяйственное производство;
- продолжение политики совершенствования возрастной структуры лесов;
- создание «зеленых» рабочих мест в секторе по производству возобновляемой энергии;
- совершенствование механизмов ведения лесного хозяйства;
- вовлечение в хозяйственный оборот всех экономически доступных лесных ресурсов;
- институциональные структурные преобразования лесного хозяйства (разделение функций лесоправления и хозяйствования в лесу);
- формирование экономической системы устойчивого лесопользования, основанной на рентных платежах.

Целями развития лесного хозяйства в период 2016–2020 гг. будут:

- повышение доли выращивания лесных культур с использованием селекционного посевного и посадочного материала в общем объеме лесовосстановления и лесоразведения с 38% в 2013 г. до 40% в 2020 г.;
- улучшение возрастной структуры лесного фонда на основе повышения доли площадей спелых и перестойных лесонасаждений с 11,6% в 2013 г. до 13,4% в 2020 г.;
- увеличение расчетной лесосеки по главному пользованию лесом в 2020 г. на 29% по сравнению с уровнем 2013 г.;
- развитие субконтрактных отношений на конкурсной основе между собственником ресурсов (заказчиком) и исполнителем (подрядчиком) лесозаготовительных и (или) лесохозяйственных работ;

- обоснование нормативов бюджетного финансирования лесного хозяйства с учетом выполнения лесами средообразующих и средозащитных функций.

Реализация поставленных задач предусматривает:

- создание постоянных лесосеменных плантаций;
- формирование плантаций быстрорастущих древесно-кустарниковых пород целевого назначения;
- ввод молодняков в категорию ценных древесных насаждений;
- совершенствование системы охраны лесного фонда от пожаров, его защиты от болезней и вредителей;
- строительство лесохозяйственных дорог;
- разработку методического инструментария стоимостной оценки лесного капитала и экосистемных услуг с учетом действующей системы лесного кадастра;
- совершенствование действующей системы повышения квалификации работников лесного хозяйства.

В долгосрочной перспективе (2021–2030 гг.) стратегия развития будет нацелена на формирование экоэффективного лесного хозяйства, обеспечение баланса между мерами, направленными 1) на сохранение экологической функции, а также биораз-

нообразия лесных экосистем и 2) на повышение уровня интенсивности лесопользования в целях удовлетворения более высокого спроса на древесину.

В качестве основных задач определены:

- увеличение уровня лесистости территории до 41,0% в 2030 г.;
- повышение доли выращивания лесных культур с использованием селекционного посевного и посадочного материала в общем объеме лесовосстановления и лесоразведения до 45% в 2030 г.;
- совершенствование возрастной структуры лесного фонда путем повышения доли пло-

Природа не знает остановки в своем движении и казнит всякую бездельность.

Иоганн Вольфганг Гете

щадей спелых и перестойных лесонасаждений до 16% в 2030 г.;

- увеличение расчетной лесосеки по главному пользованию лесом в 2030 г. в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2020 г.

Основные механизмы достижения поставленных задач:

- дальнейшее совершенствование лесного законодательства с целью организации научно обоснованного, многоцелевого, неистощительного использования лесов и их воспроизводства;
- совершенствование институциональной базы развития лесного бизнеса в стране;
- реорганизация структуры управления лесным комплексом и переход от отраслевого к функциональному типу управления;
- развитие действующих и внедрение новых технологий в лесохозяйственное производство;
- сбалансированное использование лесов;
- модернизация системы лесоустройства, государственного учета лесного фонда, ведения лесного кадастра с учетом экосистемных услуг лесов.

5.3.4. Строительство

Стратегической целью развития строительства является внедрение современных архитектурно-планировочных решений исходя из критериев энергоэффективности, ресурсоэкономичности и экологической безопасности, а также удовлетворение потребности граждан в доступном и комфортном жилье в соответствии с их индивидуальными запросами и доходами. Критерием достижения поставленной цели станет увеличение средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов с 25,7 м²/чел. в 2013 г. до 33 м²/чел. в 2030 г.

Основными *направлениями* развития строительного комплекса являются:

- возведение зданий и сооружений любых типов с обязательным использованием эффективных проектов, обеспечивающих снижение стоимости строительства объектов за счет снижения затрат на всех стадиях инвестиционно-строительного цикла (предпроектная стадия, инженерные изыс-

кания, проектирование, производство строительно-монтажных работ) и сокращения потребления ресурсов;

- государственное регулирование стоимости строительства жилья, осуществляемого с государственной поддержкой, особенно в сельскохозяйственных организациях;
- формирование «зеленого» строительства, базирующегося на энергосбережении, внедрении экологических «зеленых» и ресурсосберегающих технологий, возобновляемых и альтернативных источниках энергии, современных местных строительных материалах, эффективных технологиях переработки отходов при минимизации отведения под строительство ландшафтно-рекреационных территорий в населенных пунктах.

В сфере *жилищного строительства* предусматривается:

- оптимизация объемов жилищного строительства с учетом исполнения минимальных обязательных социальных гарантий в обеспечении жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, сокращение числа таких граждан и сроков их пребывания на учете нуждающихся;
- расширение рыночных источников финансирования жилищного строительства, в том числе путем развития форм внебюджетного финансирования, таких как система строительных сбережений, жилищные облигации, ипотека;
- формирование фонда жилых помещений коммерческого использования;
- реконструкция кварталов жилой застройки 70-90-х годов XX века;
- кастомизация при возведении объектов (изготовление массовой продукции под конкретный заказ потребителя путем ее комплектации дополнительными элементами и принадлежностями или адаптация имеющегося продукта под конкретного потребителя, например, строительство модульных домов с вариативными возможностями потребителей по компоновке модулей);

- внедрение прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства строительных услуг, замена устаревшего оборудования на энергоэффективное;
- принятие концепции жизненного цикла в рамках изменения подхода к оценке стоимости владения жильем, которая предполагает единое восприятие затрат от этапа проектирования и строительства зданий до последующей эксплуатации и утилизации (демонтажа и переработки) здания.

Для развития внешнеэкономической деятельности в строительстве целесообразно продолжить наращивание экспорта строительных услуг (изыскательские, проектные, строительно-монтажные, пусконаладочные работы и др.).

Основными направлениями развития строительства в 2016–2020 гг. станут следующие.

1. Совершенствование структуры строительства, приведение технических характеристик зданий и сооружений в соответствие принципам технической и экологической безопасности.

Акцент будет сделан на использовании высококачественных конструкций и строительных материалов с высокими техническими характеристиками (легкие конструкции из металлов, металлопластик, многослойные панели, полистирольные блоки, новые отделочные, утепляющие, изолирующие материалы, стеновые материалы с широкой цветовой гаммой и др.), внедрение экоэффективных материалов со специальными свойствами.

Предполагается массовое использование заводских модульных конструкций, увеличение размеров и объемов полносборных элементов стен, перекрытий, кровли, перегородок и превращение строительной площадки в монтажную.

2. Сокращение сроков и снижение стоимости строительства объектов за счет сокращения затрат на всех стадиях инвестиционно-строительного цикла. На предпроектной стадии и при проведении различных видов инженерных изысканий необходимо обеспечить сокращение сроков выполнения соответствующих работ, особенно для жилья, строящегося по типовым и повторно применяемым проектам.

Лучше в совершенстве выполнить небольшую часть дела, чем сделать плохо в десять раз более.

Аристотель

В целях повышения качества проектной продукции и эффективности деятельности проектных организаций предусматривается:

- планомерная разработка и корректировка градостроительной документации;
- дальнейшая автоматизация процессов проектирования, расширение применения технологий 3D-печати как в проектом деле (моделирование, визуализация, изготовление опытных образцов продукции), так и в строительстве;
- повышение уровня профессиональной подготовки специалистов – конструкторов, программистов, экономистов;
- разработка экономичных типовых проектов строительства и проектов повторного применения;
- повышение качества заданий на проектирование, разрешительной и проектной документации, снижение стоимости проектных работ;
- обеспечение минимальных объемов корректировки проектной документации;
- использование в строительстве только сертифицированных современных, преимущественно отечественных материалов.

Приоритетными направлениями деятельности представляются:

- широкое использование в строительном производстве информационных технологий, включая системы автоматизированного проектирования и разработки (САПР), технологии трех- и четырехмерного моделирования и визуализации программ для улучшения качества и скорости принятия управленческих решений, сокращения времени проектирования, информационное моделирование зданий (BIM);

- использование автоматизированного оборудования с целью сокращения сроков строительных работ (земляных, укладки бетона, прокладки труб и др.);
- разработка универсальных проектных и планировочных решений нового поколения, обеспечивающих снижение ресурсоемкости на 15–20% к 2020 г. и повышение теплозащитных качеств;
- повышение эффективности работы архитектурно-строительного надзора.

3. Развитие индивидуального строительства, малоэтажного домостроения, в том числе деревянного, формирование рынка арендного жилья.

В основу «зеленого» жилищного строительства заложено использование конструкций на основе древесины, что позволяет повысить энергоэффективность в 2-3 раза на стадии эксплуатации по сравнению с домами из сборного железобетона.

4. Нарращивание экспорта строительных услуг в страны ближнего и дальнего зарубежья. В этих целях необходимо:

- разработать государственную программу содействия зарубежному строительству;
- активизировать участие в подрядных торгах на строительство объектов за пределами страны;
- создать интегрированные корпоративные структуры (специализированные холдинги) как республиканского, так и регионального назначения по принципам «производственной кооперации» на базе объединения строительных, монтажных и проектных организаций с целью создания «многофункциональных центров», способных возвести любой уникальный и сложный объект методом «под ключ» в зарубежных странах;
- переориентировать строительные организации, имеющие соответствующий кадровый потенциал и опыт работы на зарубежных рынках, на выполнение экспорта строительных услуг. При этом к экспорту строительных услуг по возможности не должны привлекаться организации со стопроцентной загрузкой производственных

мощностей и работающие на внутреннем рынке;

- организовать систему обучения и профессиональной подготовки строительных кадров по стандартам и правилам, действующим в Российской Федерации (как наиболее перспективном и доступном для экспорта белорусских строительных услуг регионе);
- создать совместные предприятия с филиалами крупных иностранных застройщиков.

Особое внимание будет уделено повышению качества подготовки специалистов строительных специальностей и обеспечению потребности в необходимых кадрах, пресечению оттока высококвалифицированных работников за рубеж, в том числе путем установления индивидуальных надбавок к заработной плате за качество труда, предоставления арендного жилья и возможности получения низкопроцентных кредитов через поручительство строительных организаций. Предстоит оптимизировать численность строительных кадров путем перераспределения работников между дефицитными и профицитными строительными специальностями – по возможности в пределах одного района с минимальным расстоянием передислокации.

Для внедрения в республике принципов «зеленого строительства» и продвижения «зеленых» материалов необходимо:

- создать национальный стандарт «зеленого строительства», учитывающий социально-экономические и природные условия республики: законодательство, государственную политику в отношении энергоресурсов и экологии, климатические условия;
- создать совет по экологическому строительству как часть мировой сети подобных советов;
- разработать и внедрить технический регламент энергетической безопасности.

В *долгосрочной перспективе (2021–2030 гг.)* развитие строительства будет нацелено на обеспечение сбалансированности рынка жилья, качественное и быстрое строительство жилых домов различных ценовых категорий с использованием строительных материалов нового поколения.

Предстоит создать новые и усовершенствовать действующие институты жилищного рынка, повысить уровень благоустройства жилищного фонда с учетом новых требований к комфортности жилых зданий и их энергоэффективности, в том числе обязательное использование возобновляемых источников энергии.

Преимущественное развитие получают строительство экоэффективного жилья и экомодернизация зданий при капитальном ремонте, малоэтажное домостроение с соответствующей инфраструктурой за пределами крупных городов. Будет расширено применение экологически качественных технологий «зеленого строительства». За счет инженерных систем, объединенных единой автоматизированной системой управления, планируется обеспечить, во-первых, более эффективную работу персонала; во-вторых, снижение расходов по обслуживанию самих зданий. Станет возможным строительство наземных высокоскоростных систем коммуникаций на базе бетонных материалов.

Новым направлением станет возведение «интеллектуальных» зданий и «умных» домов, гарантирующих экономию энергоресурсов, охрану окружающей среды, комфортность проживания.

5.4. Развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики

5.4.1. Основные направления развития топливно-энергетического комплекса

Долгосрочной целью развития топливно-энергетического комплекса является удовлетворение потребностей экономики и населения страны в энергоносителях на основе их максимально эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду.

Достижение цели предполагает реализацию задач, включающих:

- модернизацию и развитие генерирующих источников энергосистемы, электрических и тепловых сетей путем внедрения высокоэффективного оборудования, применения современных передовых технологий с

выводом из эксплуатации менее экономичного и устаревшего оборудования;

- диверсификацию видов и поставщиков топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) при формировании топливно-энергетического баланса страны с увеличением объемов их хранения;
- максимально возможное с учетом экономической и экологической целесообразности вовлечение в топливный баланс собственных топливно-энергетических ресурсов;
- финансовое оздоровление энергоснабжающих организаций.

Критериями достижения поставленных задач станут:

- снижение доли доминирующего вида топлива (природного газа) в валовом потреблении ТЭР с 60% в 2013 г. до 52% в 2030 г.;
- уменьшение доли доминирующего поставщика энергоресурсов (России) в общем импорте топливно-энергетических ресурсов с 98% в 2013 г. до 75% в 2030 г.;
- замещение в топливном балансе 5 млрд м³ импортируемого природного газа и снижение уровня выбросов парниковых газов на 7-10 млн т в год после ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС;
- повышение уровня энергетической самостоятельности страны (отношение объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению ТЭР) с 14,5% в 2013 г. до 18% в 2030 г.

На первом этапе (до 2020 г.) развитие топливно-энергетического комплекса будет нацелено на повышение энергоэффективности действующих ТЭЦ и развитие неуглеродной энергетики.

Приоритетные задачи этого периода:

- реконструкция и модернизация действующих и замена выбывающих мощностей с внедрением инновационных энергоэффективных технологий;
- завершение модернизации нефтеперерабатывающих заводов и увеличение производства светлых нефтепродуктов с высокой добавленной стоимостью;
- формирование оптового электроэнергетического рынка Республики Беларусь и его

интеграция в общий электроэнергетический рынок государств-членов ЕАЭС;

- проведение политики, направленной на устранение неэкономических барьеров, обеспечение прозрачных, предсказуемых и гибких стимулов для развития возобновляемой энергетики.

В целях решения поставленных задач предусматривается:

- внедрение парогазовых, газотурбинных и газопоршневых технологий для производства электрической и тепловой энергии, отвечающих передовым требованиям науки и техники в данной области;
- ввод в эксплуатацию двух блоков Белорусской АЭС суммарной мощностью порядка 2400 МВт, строительство объектов на местных видах топлива;
- увеличение глубины переработки нефти с 73,7% в 2014 г. до 92% в 2020 г.;
- разработка и принятие закона об электроэнергетике;
- обеспечение прозрачности затрат на всех стадиях производства, передачи (транспортировки), распределения и продажи электрической, тепловой энергии и природного газа;
- разработка нормативных правовых актов, стимулирующих использование местных видов топлива, в том числе возобновляемых.

С учетом ввода АЭС потребуются дополнительные меры для обеспечения баланса электрических мощностей объединенной энергосистемы Беларуси в ночные часы. Для этого предусмотрена реализация следующих технических и организационных мероприятий:

- строительство электродогревательных для выработки тепловой энергии в ночные часы;
- разработка проектов по организации теплоснабжения вновь вводимых жилых районов за счет электрифицированного и комбинированного обогрева;
- использование пиковых газовых турбин;
- применение для потребительских блок-станций дифференцированного по зонам суток тарифа на электроэнергию, а также

перевод потребителей на дифференцированный по зонам суток тариф;

- организация экспорта электроэнергии в ночные часы;
- создание энергоемких производств, которые будут работать в ночное время суток; зарядка аккумуляторов промышленного и городского электромобильного транспорта и др.

Предстоит реализовать инвестиционные проекты:

в традиционной энергетике

- создание ПГУ-35 МВт на Гомельской ТЭЦ-1;
- реконструкция Минской ТЭЦ-3 с заменой выбывающих мощностей;
- реконструкция турбин №3 и №4 с применением современных парогазовых технологий (установка ГТУ-25 МВт) на Могилевской ТЭЦ-1;

в возобновляемой энергетике

- строительство Полоцкой ГЭС (21 МВт) и Витебской ГЭС на реке Западная Двина (40 МВт);
- строительство ветроэнергетического парка в районе н.п. Грабники Новогрудского района;

в нефтепереработке

- строительство комплекса гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков в ОАО «Мозырский НПЗ»;
- строительство комплекса замедленного коксования нефтяных остатков в ОАО «Нафтан».

В добыче топливно-энергетических полезных ископаемых особое внимание будет уделено исследованию и разработке высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства.

В кооперации с государствами-членами ЕАЭС будет осуществляться активное сотрудничество с международными энергетическими организациями, в том числе с Международным энергетическим агентством, а также агентством по проблемам возобновляемой энергетики IRENA «International Renewable Energy

Agency», главная задача которого заключается в распространении технической и другой информации о новых технологиях в возобновляемой энергетике.

Важное направление деятельности – проведение единой согласованной политики между государствами-членами ЕАЭС в области снижения энергоемкости и повышения энергоэффективности. Для этого необходимы:

- гармонизация норм законодательства государств-членов ЕАЭС в области энергоэффективности;
- введение общей маркировки товаров по уровню (классам) энергоэффективности;
- стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения.

Предполагается разработка в рамках ЕАЭС банка перспективных энергетических технологий.

В *долгосрочной перспективе (2021–2030 гг.)* основной целью развития ТЭК станет повышение энергетической самостоятельности страны за счет вовлечения в энергобаланс ядерного топлива и возобновляемых источников энергии. Предстоит расширить сотрудничество в рамках СНГ с Европейским союзом, Китаем, международными организациями, способствующее трансферу технологий и системных решений в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии.

Планируется, что общий рынок углеводородов ЕАЭС будет создан к 2025 г. Это позволит государствам – членам ЕАЭС обеспечить координацию действий и повысить за счет этого конкурентоспособность на мировом рынке, а также получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Основные направления развития ТЭК:

в ветроэнергетике

- строительство ветропарков с крупными установками единичной мощностью не менее 1 МВт и поэтапной локализацией данного производства;

в гидроэнергетике

- реконструкция и модернизация малых гидроэлектростанций, строительство гидроэлектростанций на крупных реках. В случае экономической и экологической целесообразности возможно строительство

гидроаккумулирующей станции для регулирования потребления электрической энергии после ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС;

в использовании биогаза

- создание биогазовых установок на животноводческих комплексах, в производстве пищевых продуктов, полигонах отходов в крупных городах, а также его технологическое применение. Использование биогаза должно осуществляться как для производства электрической и тепловой энергии, так и на различных видах транспорта и в быту (газификация деревень). Планируется организация производства отечественных биогазовых установок;

в солнечной энергетике

- использование гелиоводонагревателей и различных гелиоустановок для интенсификации процессов сушки и подогрева воды в сельскохозяйственном производстве и бытовых целях, а также применение энергии солнца для выработки электроэнергии;

в геотермальной энергетике

- внедрение тепловых насосов, в том числе за счет установления дифференцированных по зонам суток тарифов, создания в республике производства отечественных тепловых насосов (отдельных компонентов к ним).

Кроме того, планируется строительство энергоисточников на древесном топливе и локализация производства оборудования (узлов, деталей, конструкций) для них. Реализации подлежат также проекты по использованию других видов источников возобновляемой энергии, в том числе отходов растениеводства, твердых коммунальных отходов, биодизельного топлива, топливного этанола.

В целях достижения поставленных задач необходимо:

- увеличение государственных инвестиций в энергетические инновации посредством финансирования НИОКР;
- содействие интегрированию чистых энергетических технологий в энергосистему путем поддержки таких, например, как умные электрические сети (SmartGrids);

- создание условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в энергетику. Инвестора в первую очередь интересуют гарантии устойчивого возврата инвестиций, приемлемый уровень цен на возобновляемую энергию и адекватный уровень инвестиционных рисков, при котором сроки реализации проектов позволяют инвесторам возместить вложенные средства.

5.4.2. Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики

Основная задача в повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов – максимальное приближение Республики Беларусь к развитым странам по уровню энергоемкости валового внутреннего продукта как главного энергетического критерия развития экономики страны. В настоящее время он в 1,5-2 раза превышает аналогичный показатель экономически развитых стран, в 1,5 раза – стран ОЭСР.

С учетом структуры экономики Республики Беларусь (в первую очередь промышленности), ее технико-технологического уровня практическое решение поставленной задачи возможно путем обеспечения роста ВВП при незначительном увеличении потребления топливно-энергетических ресурсов. Возможность такого пути развития основывается на имеющемся в стране значительном потенциале энергосбережения, реализация которого требует научно-технического переоснащения экономики страны.

Для достижения уровня развитых стран по энергоемкости ВВП необходимо обеспечить объем экономии топливно-энергетических ресур-

сов за рассматриваемый период не менее 1 млн т условного топлива ежегодно.

Основными механизмами экономии ТЭР будут:

- структурная перестройка экономики, направленная на развитие менее энергоемких производств, существенное расширение сферы услуг, замену продукции с большим удельным весом энергетической составляющей на менее энергоемкую, специализацию и кооперирование в использовании производств (термических, гальванических, химико-термических, литейных) с наиболее современными энергоэффективными технологиями;
- внедрение современных энергоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования, приборов и материалов, развитие электромобилей и гибридных автомобилей;
- совершенствование организационной структуры энергосбережения;
- повышение уровня энергоэффективности методами стандартизации;
- совершенствование систем учета и контроля энергоресурсов и энергопотребления, в том числе охват потребителей электрической энергии «умными» счетчиками;
- совершенствование экономических и организационных механизмов стимулирования энергосбережения;
- энергоэффективное строительство и тепловая модернизация существующих зданий;
- совершенствование энергетического обследования организаций, развитие энерго-сервисной деятельности, проведение

Таблица 5.4.2

Показатели энергоэффективности экономики Республики Беларусь

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Энергоемкость ВВП, кг у т/млн руб. (в ценах 2005 г.)	340	285	245	220
Отношение объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению ТЭР, %	5	6	7	8
Отношение объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению ТЭР, %	14	16	17	18

экспертизы проектов на энергоэффективность.

В целях повышения энергоэффективности в различных сферах экономики предусматривается использование следующих мер:

в производстве, передаче и распределении электрической и тепловой энергии

- снижение удельных топливных затрат на производство электрической и тепловой энергии за счет модернизации неэкономичных морально и физически устаревших основных производственных средств;
- реконструкция и строительство системообразующих и распределительных электрических и тепловых сетей с применением современных технологий и оборудования;
- развитие существующих и проектирование новых автоматизированных систем управления технологическими процессами тепловых сетей;

в промышленности

- разработка и реализация оптимальных схем энергоснабжения промышленных объектов на базе сочетания первичных энергоносителей, максимальное использование вторичных энергоресурсов (ВЭР) всех уровней с передачей излишков тепловых ВЭР для теплоснабжения объектов коммунальной собственности и жилья;
- создание эффективных автоматизированных печей различных типов с максимальной утилизацией тепловых ВЭР для их повторного использования;
- внедрение высокоэффективных сушильных агрегатов на базе использования в качестве сушильных агентов не только традиционных дымовых газов и нагретого воздуха;
- освоение энергоэффективных процессов с применением АСУТП и оборудования плавки, разливки металлов, формообразования;
- создание комплексных локальных энергоисточников на базе тригенерации – производство электрической энергии, теплоты, холода (при наличии системного эффекта, в том числе по экономии ТЭР и экологической нагрузке на экосистему);

- внедрение оптимальных схем и режимов работы компрессорных станций различного назначения с децентрализацией систем воздухообеспечения, включением в схемы теплонасосных установок в целях одновременного производства теплоты для нужд теплоснабжения за счет утилизации низкопотенциальных ВЭР от системы охлаждения и холода – для охлаждения компрессорных агрегатов;
- техническое переоснащение и модернизация энергоемких производств;
- организация производства энергоэффективного оборудования для промышленных и других объектов;

в жилищно-коммунальном хозяйстве

- оснащение водозаборов современным энергоэффективным насосным оборудованием с автоматизированными системами управления;
- реконструкция и модернизация котельных в направлении глубокой утилизации теплоты дымовых газов и теплоты конденсации водяных паров дымовых газов;
- ввод электрогенерирующего оборудования в котельных;
- создание мини-ТЭЦ на местных видах топлива;
- модернизация тепловых сетей, оптимизация схем теплоснабжения;
- увеличение использования низкопотенциальной теплоты на базе тепловых насосов;
- внедрение энергоэффективных осветительных устройств и автоматических систем управления освещением;
- создание биогазовых установок на очистных сооружениях и полигонах твердых бытовых отходов;
- снижение потерь воды в водопроводных сетях и непроизводительных расходов электроэнергии на перекачку воды;
- оптимизация режимов водоснабжения городов и поселков в целях снижения потребления электроэнергии;
- массовое внедрение индивидуальных устройств автоматизированного регулирования и учета тепловой энергии в квартирах;

- вовлечение населения в процессы энергосбережения и повышения энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов в жилом комплексе;

в строительстве и производстве стройматериалов

- освоение производства строительных материалов с использованием новейших энергосберегающих технологий;
- проектирование и строительство домов (сооружений) с применением исключительно энергосберегающих технологий, в том числе с электрическими и комбинированными системами обогрева;
- реализация проектов жилых, общественных и административных энергоэффективных зданий с регулируемой вентиляцией, с одним вводом теплоносителя в отдельную квартиру (отдельный офис) для организации поквартирного учета тепла и регулирования теплоснабжения, с утилизацией вентиляционных выбросов;

в сельском хозяйстве

- реализация комплексного подхода к энергоснабжению агрогородков за счет внедрения в сельскохозяйственных организациях электрогенерирующих установок на местных видах топлива;
- использование соломы в энергетических целях;
- применение гелиоводонагревателей;
- модернизация зерносушилок с укомплектованием их теплогенераторами на местных видах топлива;
- строительство локальных биогазовых комплексов в сельскохозяйственных организациях, занимающихся производством крупного рогатого скота, свиней и птицы;
- модернизация животноводческих комплексов с переходом на новые энергоэффективные технологии;

в лесном хозяйстве

- создание новых производств по изготовлению древесных гранул (пеллет), древесного брикета;
- разработка технического регламента и комплекса оборудования для заготовки топливной щепы из древесных отходов любых

физико-механических свойств, размеров и форм.

Решение комплекса задач по развитию топливно-энергетического комплекса и энергосбережению позволит создать стабильные условия его работы, обеспечить энергетическую безопасность страны и снизить энергоемкость ВВП к 2030 г. до 220 кг у т/млн руб. (в ценах 2005 г.). Показатель энергетической самостоятельности должен достигнуть 18% (ЕС – 49%, 2011 г.).

5.5. Развитие сферы услуг

Уровень развития сферы услуг –
мерило человеческого прогресса.

К. Маркс

Главной целью сферы услуг является обеспечение потребностей экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии новых видов рыночных услуг. Модели массового обслуживания будут активно дополняться индивидуализированным сервисом, ориентированным на конкретного потребителя и обеспечивающим повышение безопасности и комфортности условий жизнедеятельности. Критерием качественных структурных преобразований станет увеличение доли ВДС сферы услуг в валовом внутреннем продукте от 44,8% в 2013 г. до 52-55% в 2030 г.

На первом этапе (до 2020 г.) предстоит решить следующие задачи:

- повышение вклада сферы услуг в ВВП на основе ускоренного развития высокотехнологичных услуг (информационно-коммуникационных, консалтинговых, маркетинговых, рекламных, логистических, финансовых, аутсорсинга), а также социальных услуг, повышающих качество жизни населения;
- активное включение сферы услуг в область NBIC-технологий (на стыке разных видов деятельности и научных знаний);
- обеспечение ценовой и территориальной доступности услуг для всех групп потребителей, уменьшение дифференциации уровня потребления услуг в крупных

городах, малых и средних городских поселениях, сельской местности;

- распространение сетевой модели организации предоставления услуг с более высокими стандартами обслуживания и показателями эффективности;
- расширение участия малого и среднего бизнеса в сфере коммунальных, банковских услуг, логистических и услуг инженерных изысканий;
- увеличение экспорта наукоемких услуг – информационных, деловых, компьютерных, научных, образовательных, консалтинговых, а также туристических и транспортных;
- развитие сервисного обслуживания высокотехнологичной продукции, поставляемой в зарубежные страны с учетом природно-климатических и технологических особенностей их эксплуатации, а также интересов и пожеланий потребителей.

Будут активно внедряться проекты развития электронных услуг в сферах образования, здравоохранения, финансов, учета недвижимого имущества, занятости, социальной защиты и других областях экономики.

Ускоренное внедрение компьютерных и информационных услуг будет способствовать дальнейшему развитию услуг с высокой добавленной стоимостью – банковских, страховых, консалтинговых, рекламных и других видов деловых услуг.

Широкое развитие получают научно-технические и инжиниринговые услуги.

Расширится рынок логистических услуг. Критерием его оценки явится вхождение Беларуси в 2020 г. в число первых 90 государств в рейтинге по уровню развития логистики (против 99 позиции в 2014 г.).

Продолжится развитие инфраструктуры национальных и международных логистических центров на территории Республики Беларусь и центров с белорусским капиталом за рубежом, ориентированных на полную реализацию транзитного потенциала республики и интеграцию в сложившиеся транснациональные цепи поставок продукции; будет совершенствоваться подготовка высокопрофессиональных специалистов в этой

области; предусматривается доведение доли аутсорсинга в общем объеме логистических услуг до 35% к 2020 г. и 60% к 2030 г.

В целях увеличения сегмента инжиниринговых услуг предстоит разработать меры по стимулированию спроса на услуги инжиниринговых компаний и улучшению их кадрового обеспечения. Среди них:

- объединение небольших проектных организаций в единую многопрофильную инжиниринговую компанию;
- создание крупных инжиниринговых компаний, предоставляющих комплекс услуг со сдачей объектов «под ключ», на основе консолидации и развития проектных организаций и конструкторских бюро;
- формирование крупных исследовательских и проектных консорциумов для решения сложных инженерных задач;
- разработка инжиниринговыми компаниями проектов с учетом возможности применения прогрессивных строительных и производственных технологий, оборудования, конструкций и материалов, отвечающих конкретным условиям и особым требованиям заказчиков;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области проектного менеджмента, маркетинга инноваций, трансфера и коммерциализации технологий;
- использование современных инновационных методов организации и управления всеми стадиями осуществления проектов;
- формирование нормативной правовой базы для привлечения иностранных инжиниринговых компаний в Республику Беларусь;
- организация формирования статистической отчетности по учету инжиниринговых услуг.

Перспективным направлением является развитие международных экономических связей в сфере услуг: расширение торговли услугами, углубление интеграционных процессов, формирование единого рынка услуг в ЕАЭС, подготовка к вступлению в ВТО. Предстоит поэтапная либерализация торговли услугами, которая будет

осуществляться с учетом международных принципов и стандартов путем гармонизации законодательства государств, входящих в эти интеграционные объединения.

Особое внимание будет уделено гармонизации национального законодательства в сфере деловых услуг с международными требованиями; дальнейшему расширению сегмента электронных услуг, связанных с таможенным регулированием и оформлением.

В период 2021–2030 гг. основной целью будет создание высокоразвитой сферы услуг, гарантирующей высокое качество жизни населения, возможность творческой самореализации, формирование инновационной сферы услуг, адаптированной к рынкам услуг стран ВТО и ЕС.

В структуре этой сферы заметно возрастет доля сектора интеллектуальных услуг, который наряду с наукоемкими включает и креативные их виды.

Перспективным сегментом белорусской сферы услуг станут: область научных исследований и разработок, сфера рекламы, дизайн, аналитические обследования, разработка программного обеспечения, услуги в области архитектуры, кинематографии и др.

Широкое применение получит кластерно-сетевая модель организации сферы услуг, увеличится производство услуг на основе франчайзинга и образования предпринимательских сетей.

Ускоренными темпами будут развиваться услуги экологического аудита и маркетинга, экологическое страхование, поддержка развития экологических знаний и образования, услуги добровольных экологических обязательств и сертификации, включая экологическую сертификацию продукции и услуг.

Республика Беларусь должна стать полноправным участником международных стратегических альянсов в области информационных, компьютерных, телекоммуникационных, космических, авиационных услуг, услуг по научным исследованиям и разработкам, одним из лидеров на мировом рынке медицинских, образовательных и иных услуг.

В связи с процессами старения существенно возрастет спрос на услуги для лиц старшего возраста. Новым направлением станет развитие геронтомаркетинга, нацеленного на формирование и развитие специфических ниш на рынке товаров и услуг и обеспечение спроса пожилых людей.

5.5.1. Торговля

Основная цель развития торговли – стабильное обеспечение потребности различных категорий населения в высококачественных товарах широкого ассортимента преимущественно отечественного производства при высоком уровне обслуживания. Необходима глубокая и всесторонняя модернизация торговли, которая должна войти в группу инновационных видов деятельности и внести весомый вклад в динамику и эффективность национальной экономики.

На первом этапе (2016–2020 гг.) приоритетными направлениями станут:

- развитие электронной торговли (электронный документооборот и маркетинг, электронные закупки) и логистики, что позволит увеличить долю интернет-торговли в общем объеме розничного товарооборота торговли от 1,5% в 2013 г. до 10% в 2030 г.;
- расширение использования системы электронного декларирования;

Показатели развития торговли, %

Таблица 5.5.1

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Рост розничного товарооборота торговли [*] (за пятилетие)	162,1-162,7	117-131	119,5-129	116,5-129,5
Удельный вес товаров отечественного производства в общем объеме розничного товарооборота	67	70	72	75
Удельный вес розничного товарооборота интернет-магазинов в общем объеме розничного товарооборота торговли	2	3,5	5,5	10

^{*} Показатель включает розничный товарооборот организаций торговли и розничный товарооборот на рынках, в торговых центрах.

- формирование торговых объектов шаговой доступности наряду с крупными розничными торговыми структурами, применяющими сетевые технологии;
- развитие приграничной торговли;
- повышение эффективности товаропроводящей сети за рубежом, создание совместных предприятий, сервисных центров, торговых домов, информационно-консалтинговых центров;
- организация международных выставок, ярмарок, презентаций инновационных товаров и услуг;
- развитие национальной системы стимулирования экспорта за счет расширения форм гарантирования, страхования и финансирования экспортных операций с поддержкой государства.

Важное значение имеет достижение рекомендуемых норм потребления пищевых продуктов, изделий легкой промышленности, нормативов рациональной обеспеченности предметами культурно-бытового и хозяйственного назначения, а также рациональных нормативов потребления платных услуг, что потребует существенного увеличения объемов производства товаров и услуг, ускорения обновления их ассортимента.

В общем объеме предлагаемых на рынке товарных ресурсов будет повышена доля товаров отечественных производителей. По тем видам продукции, потребность в которых может быть обеспечена за счет собственного производства, удельный вес импорта в объеме продаж не должен превышать 10–20%.

Поставлена задача увеличить долю товаров отечественного производства в общем объеме розничного товарооборота до 75% в 2030 г. (против 64,3% в 2013 г.). Целевой ориентир удельного веса товаров отечественного производства в розничном товарообороте организаций торговли в 2030 г. – 80% (против 69,6% в 2013 г.), в том числе по продовольственным товарам – 85% (82,6% в 2013 г.). Для этого потребуются активизировать работу с крупными товаропроизводителями и торговыми сетями по повышению качества выпускаемой продукции.

Значимую роль в обработке внутривнутриреспубликанских товарных потоков станут играть оптово-логистические центры.

Продвижению белорусских товаров на зарубежные рынки будет способствовать поэтапное вступление Беларуси в ВТО, что потребует дальнейшего совершенствования и унификации договорной правовой базы.

На *втором этапе* предусматривается усиление социальной ориентации в развитии потребительского рынка. Всем категориям населения будет предоставлена возможность выбора широкого ассортимента качественных товаров и услуг по доступным для них ценам. Прогнозируется увеличение розничного товарооборота в 1,6–2,2 раза.

Намечено активно развивать инфраструктуру розничной торговли, что позволит приблизиться к уровню экономически развитых стран по показателю обеспеченности торговыми площадями. Норматив обеспеченности населения торговой площадью увеличится с 600 м² на 1000 чел. населения в 2015 г. до 650 м² на 1000 чел. в 2030 г. Достижению данной цели будет способствовать реализация ряда масштабных проектов по строительству современных торгово-развлекательных центров и комплексов.

Совершенствование производства и продажи потребительских товаров будет нацелено на создание условий для гармоничного развития человека и обеспечение высокого уровня его жизни. Реализация этой задачи требует качественного улучшения структуры товарооборота. В общем объеме розничного возрастает доля продаж непродовольственных товаров (с 52% в 2013 г. до 60% к 2030 г.). В структуре спроса продовольственных товаров повысится доля продуктов питания и сократится удельный вес алкогольных напитков. При этом существенно увеличится объем продаж овощей, фруктов, рыбных продуктов, экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

5.5.2. Туризм

Главной целью развития туризма на период до 2030 г. является вхождение Беларуси в число 50 ведущих стран по его уровню в результате создания высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса.

В качестве целевых параметров определены:

- повышение доли экспорта туристических услуг в общем объеме экспорта услуг с 3,2% в 2013 г. до 4,1% в 2030 г.;
- увеличение единовременной вместимости гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года в расчете на тысячу человек населения с 3,2 места в 2013 г. до 3,9 места в 2030 г.

Приоритетными направлениями в сфере туризма будут:

- развитие внутреннего и въездного туризма;
- формирование благоприятной среды для развития частного бизнеса и привлечения инвесторов;
- поддержка развития перспективных территорий и проектов в сфере туризма на принципах государственно-частного партнерства;
- развитие экологического туризма;
- усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала белорусских граждан.

В период 2016–2020 гг. развитие туризма будет нацелено на повышение качества и конкурентоспособности национальных туров и экскурсий, а также увеличение вклада данного сектора в рост экономики страны.

Для достижения поставленных целей предусматривается:

1) создание современной развитой инфраструктуры туризма, в первую очередь гостиниц и аналогичных средств размещения, посредством:

- привлечения частных инвестиций в развитие туристической индустрии;
- создания в соответствии с мировыми требованиями международных центров туризма;

2) формирование комфортной и доступной туристской среды, отвечающей по сервису услуг мировым стандартам, путем:

- внедрения единой системы классификации объектов индустрии туризма, включающей гостиницы и аналогичные средства размещения;
- повышения качества туристических услуг и приведения их к международным стандартам, а также внедрения сертифицированных систем менеджмента качества;
- создания туристско-информационных центров местными органами власти;
- внедрения и развития единой унифицированной системы туристской навигации и ориентирующей информации для туристов;

3) либерализация визового, таможенного и пограничного контроля, включая удешевление или отмену виз, ослабление соответствующих требований и процедур для иностранных туристов;

4) повышение качества кадрового потенциала туризма, что предполагает усиление научно-сопровождения и сбалансированности системной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в данной области, расширение сегмента среднего специального образования;

5) формирование стратегического туристического имиджа Беларуси и активное продвижение национальных туров на мировом и внутреннем рынках, включая:

- создание банка информационных материалов по туристическим ресурсам Беларуси и обеспечение доступа к нему потенциальных туристов;
- расширение функционального содержания в информационно-телекоммуникационной

Таблица 5.5.2

Целевые показатели развития туризма

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля экспорта туристических услуг в общем объеме экспорта услуг Республики Беларусь, %	3,3	3,5	3,9	4,1
Единовременная вместимость гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года, мест в расчете на 1000 чел. населения	3,3	3,5	3,7	3,9

сети интернет национального туристского портала, который будет объединять функции средства массовой информации в сфере внутреннего и въездного туризма, архива информационных материалов, национальной системы бронирования туристских услуг, социальной сети, инструмента мониторинга, сбора и анализа данных о потребительском спросе на туристические услуги и отзывов об их качестве, образовательного и культурно-развлекательного ресурса;

- разработку различных технологических приложений во всех секторах, связанных с туризмом (приложений для смартфонов, связанных с туризмом и гостиничным бизнесом, GPS для автомобилей и проч.);

б) углубление интеграции Республики Беларусь в мировое туристическое сообщество, что предполагает:

- унификацию законодательства и выравнивание условий туристической деятельности в рамках ЕАЭС и др.;
- заключение международных договоров с зарубежными странами по развитию сотрудничества в области туризма;

7) поддержка развития агроэкотуризма посредством создания для этого условий в сельской местности, в том числе предусматривающего использование туристических ресурсов сельскохозяйственных производственных кооперативов, крестьянско-фермерских хозяйств, организаций Минсельхозпрода, рыбхозов, станций, центров и баз детского туризма и краеведения, лесхозов и особо охраняемых природных территорий.

Приоритетным направлением является также внедрение в туристическую деятельность передовых ИТ-технологий и инновационных маркетинговых инструментов.

В период 2021–2030 гг. основными задачами развития туризма станут:

1) эффективное использование имеющегося природного потенциала, историко-культурного наследия, материальной базы за счет:

- развития рекреационного и оздоровительного, водного и агроэкотуризма в рамках Генеральной схемы размещения зон и

объектов оздоровления, туризма и отдыха до 2030 г.;

- расширения структуры предложения на рынке туристических услуг и создания привлекательных и конкурентоспособных на мировом уровне национальных туров и экскурсий;

2) выход на новые туристские рынки путем:

- реализации международных туристических проектов, в том числе трансграничных, разработки целевых проектов по развитию наиболее перспективных для республики видов туризма;
- создания трансграничных природно-заповедных объектов;
- строительства туристско-гостиничных комплексов, рекреационных центров в экологически чистых регионах, вблизи национальных парков, заказников и лесных массивов;

3) комплексное обеспечение безопасности туристической деятельности посредством:

- проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста, экскурсанта;
- разъяснения туристам общепринятых норм поведения, правил безопасности, правил временного проживания в гостиницах, порядка и условий получения медицинской помощи, предоставления контактных телефонов в случае возникновения непредвиденных ситуаций.

4) развитие культурно-познавательного и социального туризма, что предполагает:

- разработку и внедрение новой концепции интерактивной экспозиции в учреждениях культуры с применением элементов игровых технологий, приемов визуализации, ролевых методов вовлечения посетителя в процесс познания;
- создание и развитие смешанного типа учреждений культуры, эколого-культурных туристских комплексов, совмещающих музейную экспозицию, природно-ландшафтную территорию, мастерские традиционных ремесел, театрализованные представления, образовательную и просветительскую функции, научно-исследова-

тельский центр, торгово-ярмарочный комплекс;

- обновление культурно-познавательных туристских программ, внесение разнообразия в традиционные туристские маршруты для стимулирования повторных визитов;
- развитие туристских кластеров, специализирующихся на обслуживании детей, молодежи и других льготных категорий потребителей;
- увеличение количества познавательных и оздоровительных туров и экскурсий для детей и молодежи, а также более глубокую интеграцию туристских программ в систему образования, позволяющую сформировать условия для патриотического воспитания и расширения кругозора подрастающего поколения.

Приоритетом развития туризма на долгосрочную перспективу являются бережное и рачительное отношение к природопользованию, а также дозированная антропогенная и техногенная нагрузка на природные экосистемы.

5.5.3. Транспортная система

Устойчивое развитие транспортной системы до 2030 г. нацелено на удовлетворение потребностей экономики и общества в качественных транспортных услугах при обеспечении природоохранных требований и безопасности дорожного движения.

Целевыми параметрами являются:

- рост грузооборота транспорта за 2016-2030 гг. в 1,2 раза;
- рост пассажирооборота транспорта в 1,4 раза;
- увеличение удельного веса дорог с твердым покрытием в общей длине автомо-

бильных дорог общего пользования с 86% в 2013 г. до 90% в 2030 г.;

- рост экспорта транспортных услуг в 2,2 раза.

Главные направления развития транспортной системы:

- совершенствование транспортной инфраструктуры на основе реконструкции и модернизации путей сообщения, искусственных сооружений, терминалов и средств связи;
- обновление парка подвижного состава современными высокоэффективными и экологичными транспортными средствами;
- повышение качества и перечня оказываемых услуг.

На первом этапе (2016-2020 гг.) основной целью будет создание условий для устойчивого развития транспорта, возрастания мобильности населения и оптимизации товародвижения.

Для ее реализации предусматривается:

- транспортное обеспечение внешнеэкономических связей Беларуси посредством развития международных транспортных коридоров, проходящих через территорию республики;
- создание условий для оптимального взаимодействия всех видов транспорта, увеличение объемов и повышение эффективности перевозок грузов;
- достижение высокой степени доступности транспорта для населения, обеспечивающей развитие социально-экономических связей между городами и регионами республики, углубление экономической интеграции территорий и повышение мобильности населения;

Таблица 5.5.3

Целевые показатели развития транспорта, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Темп роста грузооборота транспорта (за пятилетие)	103,2	107,4	107,0	106,5
Темп роста пассажирооборота транспорта (за пятилетие)	115,0	111,8	112,5	113,0
Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования	86,0	87,5	88,0	90,0
Темп роста экспорта транспортных услуг (за пятилетие)	128,0	135,0	130,0	125,0

- формирование интегрированных систем транспортного обслуживания населения с учетом взаимодействия различных видов транспорта и транспортных организаций;
- создание современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность транзитных и внутренних маршрутов на уровне международных требований.

В этих целях необходимы:

- создание сети скоростных автомобильных дорог I категории с несущей способностью не менее 11,5 т на одиночную ось и скоростью движения 120 км/час и более;
- развитие сети местных автодорог с твердым покрытием, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов, строительство цементобетонных дорожных покрытий на основе отечественных цементов;
- модернизация и развитие железнодорожной инфраструктуры, позволяющей увеличить пропускную способность железнодорожных линий, улучшить транспортные связи Республики Беларусь;
- внедрение систем и устройств для повышения безопасности движения транспортных средств, совершенствование технологий перевозочного процесса с целью сокращения сроков доставки грузов и обеспечения их сохранности, освоение инновационных технологий доставки транзитных и импортно-экспортных грузов;
- совершенствование систем автоматизированной диагностики инфраструктуры, повышение производительности машин при обслуживании и ремонте объектов инфраструктуры;
- доведение доли электрифицированных железнодорожных путей Республики Беларусь, входящих в международные транспортные коридоры, до 100 процентов, при условии экономической эффективности в соответствии с технико-экономическими обоснованиями;
- внедрение автоматизированных систем управления перевозочным процессом, позво-

ляющих повысить скорость и качество перевозки;

- реконструкция аэропортов в целях обеспечения круглосуточного обслуживания всех типов воздушных судов;
- открытие новых среднемагистральных авиалиний путем приобретения в собственность трех новых воздушных судов Boeing 737/800;
- реконструкция внутренних водных путей с обеспечением выхода на международные перевозки с сопредельными странами – Польшей, Украиной и Россией;
- развитие транспортно-логистических центров, обеспечивающих полный цикл услуг по доставке грузов клиенту «от двери до двери», интеграция в международные транспортно-логистические сети.

Особое внимание будет уделено развитию экспорта транспортных услуг путем создания условий для привлечения транзитных грузопотоков на территорию республики, расширения географии перевозок и проведения согласованной транспортной политики в рамках ЕАЭС.

Организационно-экономические механизмы достижения поставленных задач в сфере транспорта предусматривают:

- создание на законодательном уровне системы планирования и стабильного финансирования дорожного хозяйства из связанных налоговых и неналоговых источников с обеспечением необходимого ежегодного объема дорожных работ;
- демополизацию рынка авиационных услуг за счет создания центров бизнес-авиации, новых авиакомпаний, развития региональных перевозок;
- расширение государственно-частного партнерства при возведении инфраструктурных объектов;
- гармонизацию параметров подвижного состава с требованиями европейских государств в части экологических стандартов и весовых параметров автотранспортных средств.

На втором этапе (после 2020 г.) стратегия будет направлена на развитие доступной и устойчивой транспортной системы как инфра-

структурной основы для обеспечения транспортной целостности, независимости, безопасности и обороноспособности страны, стабильного экономического роста и наиболее полного удовлетворения потребностей граждан в перевозках.

В целях обеспечения устойчивого развития транспортной системы необходимо:

- создание единой сбалансированной системы транспортных коммуникаций страны на базе дифференцированного развития путей сообщения всех видов транспорта, а также развития высокоскоростного железнодорожного движения;
- формирование единой информационной среды взаимодействия различных видов транспорта, участников транспортного процесса, таможенных и других государственных контрольных органов;
- обеспечение выполнения природоохранных требований в процессе эксплуатации транспортных средств;
- расширение использования более чистых видов топлива (электроэнергии, биотоплива, водорода и др.).

Реализация поставленных задач предусматривает:

- применение высококачественных материалов и технологий, гарантирующих достижение эксплуатационных параметров для транспортных потоков на нормативный срок службы;
- снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду от транзита автомобильного транспорта по территории Беларуси за счет строительства скоростной железной дороги;
- разработку интеллектуальных транспортных систем и их внедрение в сети скоростных автомобильных дорог I категории с использованием современных телекоммуникационных технологий и глобальных навигационных систем;

тнх автомобильных дорог I категории с использованием современных телекоммуникационных технологий и глобальных навигационных систем;

- повышение общего уровня информатизации транспортных процессов на основе широкого внедрения интеллектуальных систем мониторинга и управления, а также повышение квалификации персонала, задействованного в создании и обслуживании этих систем;
- переход к транспортным средствам с двигателями, использующими альтернативные виды топлива, и создание соответствующих сетей заправок станций.

5.5.4. Телекоммуникации и ИТ-услуги

Главная цель развития ИТ-услуг – обеспечение растущих информационно-коммуникационных потребностей граждан, бизнеса и государства.

Основными параметрами ее достижения являются:

- рост количества интернет-пользователей на 100 жителей с 47 ед. в 2013 г. до 71 ед. в 2030 г.;
- увеличение количества абонентов сотовой подвижной электросвязи на 100 жителей со 117 ед. в 2013 г. до 130 ед. в 2030 г.;
- повышение доли сектора ИКТ в валовом внутреннем продукте с 3,3% в 2013 г. до 6% в 2030 г.;
- вхождение Беларуси в тридцатку ведущих стран мира в рейтинге государств по развитию ИКТ.

Основными направлениями развития ИТ-сектора станут:

- совершенствование правовой и нормативной технической базы в области информационно-коммуникационных технологий;

Целевые показатели развития телекоммуникаций и ИТ-услуг

Таблица 5.5.4

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Количество интернет-пользователей на 100 жителей, ед.	55	60	65	71
Количество абонентов сотовой подвижной электросвязи на 100 жителей, ед.	120	128	129	130
Доля сектора ИКТ в ВВП, %	3,5	4,0	5,0	6,0

- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры, преодоление проблемы «цифрового неравенства»;
- формирование умной и безопасной среды обитания человека (умный город, дом, транспорт и т.п.);
- обеспечение комплексной защиты информационных ресурсов.

В среднесрочной перспективе основной целью развития ИТ-услуг является формирование единого информационного пространства. В качестве главных задач определены:

- развитие мультисервисной сети электро-связи, широкополосного доступа к Интернет-сети, цифрового эфирного и кабельного телевизионного вещания, сотовой подвижной электросвязи нового поколения;
- обеспечение правовых, технических и экономических возможностей доступа к современным услугам связи и информационным ресурсам для пользователей всех категорий;
- формирование внутреннего спроса на ИТ-услуги за счет широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий в производственной и социальной сферах, государственном управлении, обороне;
- расширение экспорта услуг в сфере информационных технологий и программных продуктов.

Реализация поставленных задач предполагает:

- создание единой сети сотовой подвижной электросвязи по технологии LTE и технологий новых поколений;
- развитие индустрии разработки программного обеспечения и услуг, широкое использование высокотехнологичного компьютерного и сетевого оборудования;
- совершенствование системы подготовки кадров для сферы ИТ-услуг и обеспечения ими, повышение компьютерной грамотности;
- совершенствование механизмов поддержки развития ИТ-услуг (бизнес-инкубаторы, венчурное финансирование, государственно-частное партнерство и др.).

В долгосрочной перспективе главной целью станет развитие национальной электронной экономики.

Акцент будет сделан на обеспечении реализации передовых информационных технологий в государственных органах, реальном секторе экономики, торговле, здравоохранении, образовании и других сферах жизни общества, а также на интеграции национальной электронной экономики в мировую.

Ускоренное развитие ИТ-услуг предполагает:

- создание единой системы информационного и телекоммуникационного обеспечения для нужд госуправления, экономики и населения;
- формирование инновационного фонда ИКТ;
- содействие развитию международного сотрудничества посредством интеграции электронных услуг страны в мировой рынок;
- совершенствование комплексной системы массового ИТ-образования;
- развитие системы информационной безопасности в целях защиты национальных интересов страны в мировом информационном пространстве, правового и безопасного использования ИКТ во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе поддержка и обновление систем противодействия внешним информационным угрозам.

6. Сохранение природного потенциала для будущих поколений и улучшение окружающей среды

Великой нацию делает не богатство страны, а то, как мы его используем.

Теодор Рузвельт

Стратегическая цель государственной политики в области охраны окружающей среды состоит в обеспечении экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала при

обеспечении целостности природных комплексов и удовлетворении потребностей общества в настоящем и будущем;

- обеспечение устойчивого снижения вредных воздействий на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности путем экологизации социально-экономического развития на национальном, отраслевом и региональном уровнях, а также совершенствования организационных, технических и планировочных решений по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- повышение уровня экологической безопасности, снижение угрозы жизнедеятельности населения и ущерба для экономики страны от опасных гидрометеорологических явлений, чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- реабилитация загрязненных и иных экологически дестабилизированных территорий, восстановление их биосферных функций.

Реализация поставленных задач должна базироваться на следующих основополагающих принципах: соблюдение и обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду; полное возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде; полнота, открытость, достоверность и своевременность экологической информации; прогнозирование и учет возможных последствий (экологических рисков) всех видов экономической и иной деятельности, воздействие которой непредсказуемо для окружающей среды и здоровья человека; ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды; сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов; сотрудничество государственных органов, бизнеса и общественного сектора по решению проблем сохранения природного потенциала Республики Беларусь и улучшения качества окружающей среды.

Приоритетными направлениями обеспечения экологической устойчивости станут:

- расширение возможностей для участия граждан, общественных объединений, бизнес-сообщества в формировании и реали-

зации государственной экологической политики;

- повышение уровня компетентности и профессиональной подготовки управленческих кадров, принимающих решения в области природопользования и охраны окружающей среды;
- улучшение правовых, организационно-экономических и информационных условий для формирования ответственного и ресурсосберегающего потребления товаров, а также экологически безопасного их производства субъектами хозяйствования;
- стимулирование внедрения технологических и организационно-управленческих инноваций, способствующих снижению объема использования токсичных материалов в технологических процессах, ресурсоемкости производства и продукции, в первую очередь на производственных объектах, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду;
- дальнейшее внедрение на предприятиях страны комплексных природоохранных разрешений, экологической сертификации, системы экологического управления и аудита, экологической маркировки продукции;
- развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, контроля в области охраны окружающей среды, направленных на предупреждение загрязнений или иных негативных воздействий вместо нейтрализации их последствий;
- повышение надежности и эффективности механизмов финансирования природоохранной деятельности через возобновление практики формирования фонда охраны природы, определение приоритетных направлений и прозрачных механизмов распределения его средств, внедрение механизмов платежей за экосистемные услуги;
- расширение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности путем присоединения и ратификации актуальных для республики международных договоров и соглашений, проведение

совместных научных исследований и разработок, внедрение международных экологических стандартов;

- проведение экологической сертификации объектов в соответствии с международными стандартами.

Критериями эффективности природоохранной политики выступают:

- затраты на охрану окружающей среды, % к ВВП;
- международный рейтинг Беларуси по индексу экологической эффективности.

Основные направления экологической политики: обеспечение экологической безопасности и сохранение благоприятной окружающей среды; рациональное использование природно-ресурсного потенциала; сохранение биологического и ландшафтного разнообразия; эффективное обращение с отходами.

6.1. Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда

Главная цель в обеспечении экологической безопасности и благоприятной окружающей среды – сохранение локальных и региональных экосистем для нынешних и будущих поколений, защита населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для достижения данной цели необходимо:

- предотвратить наступление (смягчить последствия) экологических угроз устойчивому социально-экономическому развитию, обусловленных прежде всего последствиями изменения климата, потерей биологического разнообразия, деградацией сельскохозяйственных земель;
- обеспечить создание системы особо охраняемых природных территорий, репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам;
- снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а в случае их возникновения гарантировать минимизацию конечного ущерба окружающей среде и ликвидацию негативных последствий для экосистем;
- повысить уровень экологической безопасности территорий за счет оптимизации размещения производственных объектов и организации территорий населенных пунктов (систем их жизнеобеспечения);
- последовательно снизить экологическую нагрузку территорий до уровня, обеспечивающего стабильное улучшение состояния окружающей среды;
- обеспечить реабилитацию загрязненных и иных экологически дестабилизированных

Таблица 6

Интегральные показатели охраны окружающей среды

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Затраты на охрану окружающей среды, % к ВВП	1,2-1,3	1,5-2,0	1,5-2,0	2,0-3,0
Международный рейтинг Беларуси по индексу экологической эффективности, место	32	–	–	25

Таблица 6.1

Показатели экологической нагрузки, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Индекс выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, к уровню 2010 г.	99,7	98,6	97,5	96,4
Уровень снижения выбросов парниковых газов, к уровню 1990 г.	не менее 1	не менее 8	не менее 10	не менее 15
Индекс сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты, к уровню 2015 г.	100	60	30	0

территорий, восстановление их природных свойств.

Приоритетными направлениями государственной политики являются:

- создание системы управления экологическими рисками природного и техногенного характера, формирование нормативной правовой базы по обеспечению экологической безопасности;
- законодательное закрепление института стратегической экологической оценки (СЭО) с интеграцией элементов СЭО в методологию, методику и практику разработки документов планирования и прогнозирования социально-экономического развития административно-территориальных и территориальных единиц различного уровня;
- выведение на современный технологический уровень всех систем получения гидрометеорологической и радиационно-экологической информации путем внедрения автоматизированных средств измерения и обработки данных, использования новых методов дистанционного зондирования и мониторинга, прогнозирования, обеспечения своевременного предоставления информации различным потребителям и вхождения в глобальные информационные сети;
- нормирование величины нагрузок на окружающую среду и регулирование их пространственного распределения, усиление контроля за соблюдением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- интеграция функции планирования природоохранной деятельности в систему планирования отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- стимулирование внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в контексте

Природа говорит нам:
«Либо изучай мои законы,
извлекая пользу, либо я
порабощу тебя и, не давая
никакой пользы, буду
причинять еще и лишения».

Микаэл Налбандян

предупреждающей экологической политики, совершенствование технологий по восстановлению нарушенных экологических систем.

Для решения задачи адаптации социально-экономического развития Беларуси к изменениям климата предусматривается:

- организация научного центра климатологии и полярных исследований, выполняющего работы по изучению и анализу глобальных, региональных и локальных климатических изменений, оценке их влияния на социально-экономическую систему, разработке многовариантных адаптационных мер в климатозависимых видах экономической деятельности;
- создание экономически целесообразной адаптивной системы земледелия в сельском хозяйстве, характеризующейся использованием обоснованного чередования сельскохозяйственных культур и рациональной структуры севооборотов, генетически устойчивых сортов, смешанных посевов, соблюдением оптимальных сроков выполнения агротехнических мероприятий и фитоценологических мер борьбы с сорной растительностью;
- выравнивание возрастной структуры леса (повышение доли спелых древостоев и молодняков) путем регулирования лесопользования и организации санитарных рубок и лесовосстановительных работ;
- широкое внедрение водосберегающих технологий;
- планомерная лесомелиоративная деятельность в бассейнах рек; создание надежного гидрометеорологического мониторинга, широкое использование радиолокационной и спутниковой информации для оценки характеристик снежного покрова и планирования водохозяйственных мероприятий.

Целью защиты *атмосферного воздуха* является улучшение его качества для обеспечения экологически безопасной жизнедеятельности человека посредством минимизации выбросов загрязняющих веществ от стационарных и мобильных источников в воздушный бассейн.

Для ее достижения необходимо:

- совершенствование нормативной правовой базы и экономических механизмов, стимулирующих снижение выбросов загрязняющих веществ;
- разработка программы действий для каждого основного загрязняющего вещества;
- использование наилучших доступных технических методов, передовых технологий, достижений науки и техники при строительстве новых, реконструкции действующих производств, а также выводе из эксплуатации объектов в промышленности, сельском, лесном, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и на транспорте;
- совершенствование организации дорожного движения, создание оптимальной плотности сети дорог;
- поэтапное внедрение для мобильных источников стандартов Европейского союза по выбросам загрязняющих веществ;
- организация выпуска и потребления моторного топлива с улучшенными экологическими характеристиками, увеличение использования биодизельного топлива и биоэтанола, а также расширение использования транспортными средствами не нефтяных видов топлива, увеличение доли электрических транспортных средств до 6% к 2030 г.;
- увеличение доли общественного транспорта с улучшенными экологическими характеристиками в населенных пунктах с населением свыше 100 тыс. чел. до 50%;
- обновление парка подвижного состава и достижение общей доли механических транспортных средств высоких экологических классов (4 и выше) более 50%;
- обновление парка воздушных судов;
- прекращение к 2025 г. производства и импорта лакокрасочных материалов с 50-процентным и более содержанием летучих

органических соединений, переход крупных технологических линий окраски на лакокрасочные материалы с содержанием летучих органических соединений менее 20%;

- дальнейшее переоснащение и реконструкция пылегазоочистного оборудования на крупных промышленных объектах в целях обеспечения к 2020 г. снижения выбросов веществ, имеющих твердое агрегатное состояние, до концентраций не более 50 мг/м³; для объектов использования и обезвреживания отходов 1–3 классов опасности – не более 30 мг/м³; асфальтобетонных заводов – не более 100 мг/м³;
- выполнение международных договоров и соглашений в области охраны атмосферного воздуха, присоединение или ратификация до 2020 г. Протокола по тяжелым металлам, Протокола по стойким органическим загрязнителям, Гетеборгского протокола к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Минаматской конвенции по ртути.

Главной целью государственной политики в области *ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС* является дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, обеспечение устойчивого социально-экономического развития загрязненных территорий без ограничения хозяйственной деятельности по радиационному фактору.

Достижение поставленной цели предусматривает реализацию следующих мер:

- усовершенствование систем дозового и радиоэкологического мониторинга, радиационного контроля путем оптимизации объемов инструментального определения содержания радионуклидов в организме человека, объектах окружающей среды, продуктах питания, продукции сельского и лесного хозяйства, выделения критических территорий и групп населения;
- поддержание на высоком уровне соответствующих научных исследований,

направленных на уточнение влияния радиационного фактора на рост онкологической заболеваемости и других долговременных радиационно-эпидемиологических последствий;

- продолжение изучения биологических эффектов малых доз облучения, комплексного действия радиационного и других факторов, воздействия сложившейся радиационной обстановки на окружающую среду и биоту;
- постоянное наблюдение за состоянием здоровья населения в целях снижения риска медицинских последствий для нынешних и последующих поколений; усиление лечебно-оздоровительной, диагностической и реабилитационной помощи детям, проживающим на территории радиоактивного загрязнения;
- создание благоприятных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций, стимулирования инновационной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства, индивидуальной трудовой деятельности, создания новых рабочих мест в загрязненных регионах;
- обеспечение поэтапного возврата в хозяйственное использование выведенных из оборота сельскохозяйственных земель, исходя из требований радиационной безопасности и экономической целесообразности;
- актуализация организационных, агрохимических, агротехнических мероприятий и технологий, направленных на производство нормативно чистой сельскохозяйственной продукции в личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйствах и в общественном секторе;
- совершенствование системы информирования и просвещения населения по вопросам радиационной обстановки и другим аспектам, связанным с катастрофой на Чернобыльской АЭС, с целью окончательного преодоления населением синдрома «чернобыльской жертвы».

Основной целью в *управлении опасными химическими веществами* является снижение рисков и уровня воздействия опасных химических

веществ на окружающую среду и здоровье населения. Ее достижение связано с решением следующих задач:

- снижение поступления опасных химических веществ в окружающую среду;
- уменьшение концентрации опасных химических веществ в объектах окружающей среды;
- повышение безопасности продуктов питания, питьевой воды и потребительских товаров;
- предотвращение ввоза на территорию Республики Беларусь химических веществ, об опасных свойствах которых и о воздействии на здоровье человека и окружающую среду отсутствует информация.

Для реализации поставленных задач необходимо:

- создать в Республике Беларусь единый координационный механизм по регулированию и контролю обращения опасных химических веществ;
- усовершенствовать законодательство в области управления химическими веществами, которое должно основываться на принципах предосторожности – таких как: «загрязнитель платит», «нет данных – нет рынка», «право знать», а также синергетическом подходе, предусматривающем совместную реализацию международных соглашений в области управления опасными химическими веществами;
- присоединиться к Роттердамской конвенции о процедуре достижения согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- осуществить переход на Всемирную гармонизированную систему классификации и маркировки химических веществ и утвердить в качестве обязательного ее элемента информацию о потенциальном риске химического вещества, мерах предосторожности и оказания первой медицинской помощи;
- уничтожить запасы стойких органических загрязнителей, накопленных в республи-

ке, снизить выбросы стойких органических загрязнителей из непреднамеренных источников в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;

- провести инвентаризацию опасных химических веществ, создать инфраструктуру для ведения баз данных опасных химических веществ;
- принять меры по развитию мониторинга воздействия опасных химических веществ на здоровье населения и состояние окружающей среды, в том числе внедрить технологии биомониторинга в районах воздействия опасных объектов;
- улучшить информационный обмен между ответственными государственными структурами и заинтересованными организациями, обеспечить прозрачность информации, улучшение доступа широкой общественности к данным об опасных химических веществах;
- укрепить кадровый и технический потенциал таможенных служб по контролю за экспортом (импортом) опасных химических веществ на государственной границе Республики Беларусь.

Главной целью в области *безопасности биотехнологий* является обеспечение гарантированно высокой степени защиты жизни и здоровья человека, а также окружающей природной среды от вероятных неблагоприятных последствий использования биотехнологических продуктов, в том числе посредством совершенствования правовой базы, регулирующей юридические аспекты биодеятельности, повышения информированности общественности о современных научных разработках в области биотехнологий.

6.2. Рациональное использование природно-ресурсного потенциала

Стратегическая цель в области воспроизводства, рационального использования и охраны природного потенциала состоит в достижении эффекта декарпинга, заключающегося в использовании меньшего количества природных ресурсов на единицу экономического результата.

Для реализации поставленной цели необходимо:

- увеличить объемы использования местного возобновляемого и вторичного сырья при производстве продукции с высокой добавленной стоимостью;
- снизить объем потерь материально-сырьевых ресурсов на этапах их добычи и обработки;
- обеспечить замещение невозобновляемых ресурсов возобновляемыми с учетом динамики истощения их запасов.

Акцент государственной политики будет сделан на формировании эффективной системы управления, развитии рыночных отношений в области природопользования, внедрении экологически безопасных инновационных технологий добычи и переработки, оптимизации платежей за добычу (изъятие) природных ресурсов с учетом их экономической оценки.

Для устойчивого использования *земельных ресурсов* потребуется:

- разработка Концепции государственной политики в области использования и охраны земель до 2030 года и Государственной программы повышения эффективности использования и охраны земельных ресурсов;
- наращивание кадрового потенциала путем оптимизации программ высшего образова-

Таблица 6.2

Показатели использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Использование воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения, %	92	92	92	93
Площадь нарушенных земель, тыс. га	5,6	5,4	5,2	4,8

- ния, экономического стимулирования обучения специалистов по II ступени высшего и I ступени послевузовского образования;
- модернизация и развитие земельно-информационной системы на основе диверсификации решаемых задач, использования современных технологий сбора, обработки, хранения и предоставления данных;
 - создание отечественного профиля базовой модели земельного администрирования ISO 19152:2012 «Географическая информация – модель предметной области для управления недвижимостью» (LADM);
 - развитие национальной инфраструктуры пространственных данных с учетом опыта по реализации директивы Европарламента и Совета Европы 2007/2/ЕС от 14 марта 2007 г. «О создании инфраструктуры пространственных данных в Европейском сообществе» (INSPIRE);
 - развитие электронного правительства, предоставляющего услуги по административным процедурам, связанным со строительной и иной деятельностью на земле (получение разрешений на строительство, прием объектов в эксплуатацию, предоставление разрешений на раскопки и др.);
 - развитие электронных административных регламентов и инструментов общественных обсуждений решений, принимаемых местными исполнительными комитетами по вопросам землепользования, землевладения и градостроительства;
 - совершенствование порядка формирования единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним государственного земельного кадастра в части перехода от спорадического подхода к смешанной стратегии формирования земельных участков;
 - совершенствование государственного кадастрового учета земель в части упрощения классификации земель по видам с учетом международного опыта, включая правовое закрепление органических видов сельскохозяйственных земель;
 - совершенствование кадастровой оценки сельскохозяйственных земель сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, земель лесного фонда в части приведения методик и результатов их оценки в соответствие со стандартами Республики Беларусь в области оценки земельных участков;
 - развитие единой системы социально-экономического и территориального планирования в рамках административно-территориальных и территориальных единиц различного уровня;
 - экологизация землепользования и землевладения, улучшение организации и устройства территорий сельскохозяйственных организаций;
 - оптимизация площади земель под застройкой, дорогами и иными транспортными коммуникациями с соблюдением принципов компактности и сбалансированности городских территорий, ступенчатого развития социальной инфраструктуры городов;
 - создание эффективной системы государственного контроля за использованием и охраной земель на основе использования данных дистанционного зондирования земли, географических информационных систем и краудсорсинговых ИТ-технологий;
 - создание действенной системы учета режимов охраны и использования природных территорий (в том числе с использованием ГИС-технологий), подлежащих особой и (или) специальной охране (особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и др.);
 - совершенствование нормативной правовой базы в области охраны и использования земель, включая разработку законов Республики Беларусь «Об охране земель (почв)», «О едином территориальном пла-

нировании», Указа Президента Республики Беларусь «О едином классификаторе экологических требований и ограничений землепользования», и др.

Учитывая высокие оценки вероятности и масштаба последствий глобальных рисков, связанных с усугубляющимся дефицитом качественных водных ресурсов в мире, а также высокие показатели водообеспеченности республики, следует детально проработать пути и механизмы реализации данного конкурентного преимущества Беларуси.

Основная цель в области сохранения водного потенциала страны состоит в повышении эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшении их качества сообразно потребностям общества и возможным изменениям климата.

Для достижения этой цели необходимы:

- минимизация загрязнения поверхностных водных объектов сточными, тальными и дождевыми водами с урбанизированных территорий и загрязняющими веществами с сопредельных территорий, прекращение отведения неочищенных сточных вод в водные объекты;
- увеличение мощности очистных сооружений;
- внедрение приборного учета забора, использования воды и сброса сточных вод в водные объекты;
- гарантированное обеспечение населения страны питьевой водой нормативного качества из подземных источников, создание централизованных санитарно-технических систем;
- эффективное экологическое просвещение населения.

Приоритетными направлениями деятельности должны стать:

- совершенствование ценовой политики на воду в целях исключения необоснованного использования питьевой воды на производственные нужды;
- внедрение прогрессивных водосберегающих технологий и производственных процессов, обеспечивающих снижение удельного водопотребления, развитие систем оборотного и повторного водоснабжения;

- экономическое стимулирование сокращения сбросов в поверхностные водные объекты загрязняющих веществ в составе сточных вод;
- сокращение потерь и неучтенных расходов воды, в том числе при ее транспортировке к потребителям;
- переоценка запасов подземных вод с учетом их соответствия стандартам качества;
- использование подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;
- совершенствование нормативной правовой базы использования и охраны водных ресурсов в соответствии с международной практикой;
- восстановление нарушенных водных экосистем;
- оценка влияния возможного изменения климата на водные ресурсы.

В период 2016-2020 гг. необходимо сконцентрироваться на реализации следующих направлений:

- стратегическая оценка водных ресурсов Республики Беларусь и создание государственной системы эффективного управления использованием и охраной водных ресурсов;
- корректировка гидрологического и гидрогеологического районирования территории республики на бассейновом принципе;
- разработка водных балансов средних и малых рек Беларуси;
- оценка влияния природных и антропогенных факторов на водные ресурсы, гидрологический режим водных объектов;
- создание современной карты стока территории Беларуси и пограничных территорий России, Украины, Литвы и Латвии.

В период 2021-2030 гг. предстоит:

- разработка единой методики сбора, обработки и анализа состояния и развития систем водного хозяйства для всех видов хозяйственной деятельности; Генеральной схемы развития водного хозяйства Республики Беларусь с ее детализацией на областном и районном уровнях, включая комплекс мер по охране водных систем и объектов, преобразованию русел в процес-

се инженерно-хозяйственной деятельности и др.;

- совершенствование институциональной базы в области использования и охраны водных ресурсов;
- правовое обеспечение и организация бассейнового управления водными ресурсами на территории республики;
- заключение международных соглашений по рациональному использованию и охране вод трансграничных бассейнов рек (Западная Двина, Днепр, Припять);
- совершенствование систем очистки загрязненных и сточных вод, паспортизация очистных сооружений;
- учреждение экологического статуса озер-резерватов чистой пресной воды;
- создание специализированных водосервисных компаний с целью привлечения инвестиций в водное хозяйство, обеспечения населения бутилированной чистой водой;
- совершенствование системы территориальной организации использования и мониторинга подземных вод; ликвидация основных источников загрязнения вод;
- разработка и реализация единой конструктивной экономической и технической политики водопотребления, водоснабжения, технического перевооружения и сервисного обслуживания систем водного хозяйства;
- подготовка и реализация программы экологически безопасного обеспечения питьевой водой населения городов и сельских населенных пунктов, перевод питьевого обеспечения на подземные источники.

Основные задачи устойчивого развития *минерально-сырьевой базы*: повышение уровня обеспеченности страны собственными минерально-сырьевыми ресурсами; минимизация негативного воздействия процесса добычи полезных ископаемых на состояние окружающей среды; максимально эффективное использование минерального сырья.

Для реализации поставленных задач требуется:

- повышение инвестиционной привлекательности геологоразведочных проектов;
- достижение в долгосрочной перспективе оптимального соотношения вкладов госу-

дарства и бизнеса в геологоразведочные работы и разработку месторождений полезных ископаемых;

- проведение крупномасштабной комплексной геологической съемки нового поколения;
- увеличение объемов глубокого (более 3,5 км) и сверхглубокого бурения, вовлечение в сферу геологических исследований кроме верхних горизонтов земной коры всей литосферы;
- применение современных технологий высокоточных геолого-геофизических исследований, цифровых измерительных систем, а также средств автоматизации и информационно-коммуникационных технологий;
- ускорение и расширение объемов геологоразведочных работ на перспективных направлениях (поиск, разведка и доразведка месторождений топливно-энергетических ресурсов, в том числе рассеянного углеводородного (сланцевого) газа, иных жидких и газообразных горючих полезных ископаемых в низкоконтинентальных коллекторах, рудных полезных ископаемых, новых и традиционных видов природных строительных материалов, минеральных солей);
- усиление научно-технического, инновационного и кадрового обеспечения геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- обеспечение технического перевооружения геологоразведочных работ;
- развитие экспорта геологоразведочных услуг;
- восстановление состояния природной среды на территориях, нарушенных в процессе деятельности горнодобывающей и перерабатывающей промышленности;
- расширение доступа отечественного и зарубежного частного капитала к проведению геологоразведочных работ и добыче полезных ископаемых (особенно на месторождениях со сложными горно-геологическими условиями и небольшими запасами), значительное увеличение внебюджетных инвестиций на геологическое изучение недр и освоение месторождений;

- разработка и внедрение новых прогрессивных технологий добычи и переработки минерального сырья, обеспечивающих максимальное извлечение полезных компонентов и сокращение объемов образования отходов производства;
- расширение маркетинговых исследований, экономическая оценка состояния запасов полезных ископаемых и эффективности их разработки.

Актуальной проблемой, непосредственно связанной с повышением эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов и инновационным развитием геологоразведочной и горнодобывающей деятельности, является острый недостаток квалифицированных кадров геологов, горных инженеров и технологов.

Для ее решения необходимы:

- оптимизация численности персонала на основе технического перевооружения научно-производственных и научных организаций, осуществляющих геологопоисковые, геологоразведочные, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- расширение международного научно-технического сотрудничества в области изучения геологического строения и освоения ресурсов недр;
- увеличение объемов и повышение качества подготовки специалистов геологического профиля в средних специальных и высших учебных заведениях, организация целевой подготовки специалистов за рубежом.

6.3. Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия

Биологическое и ландшафтное разнообразие имеет решающее значение для устойчивого развития страны благодаря основным товарам, экосистемным функциям и услугам, которые оно предоставляет, и является неотъемлемой частью таких отраслей, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, туризм и др., от которых в значительной степени зависит жизнедеятельность населения страны.

Целями сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия являются:

- предотвращение сокращения численности (площади) и разнообразия видов диких животных, дикорастущих растений, экологических систем, природных ландшафтов и биотопов, восстановление численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, их популяций, генетического разнообразия и поддержание в объемах, обеспечивающих их устойчивое существование;
- пользование биологическим и ландшафтным разнообразием таким образом и такими темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к их истощению и позволят сохранить способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешних и будущих поколений;
- поддержание воспроизводящих возможностей биосферы, обеспечение регионального и глобального экологического равновесия в условиях возможных климатических изменений.

Для достижения указанных целей в области биологического и ландшафтного разнообразия необходимо:

на период до 2020 года –

- совершенствование законодательства Республики Беларусь, регулирующего вопросы биологического и ландшафтного разнообразия (законы Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях» и др.) в части правового регулирования вопросов формирования рынка экосистемных услуг, доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой равной основе выгод от их применения и др.;
- актуализация Стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы и Стратегии адаптации лесного хозяйства к

изменению климата до 2050 года, а также разработка новых стратегических и программных документов, касающихся вопросов сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия, в том числе Стратегии по сохранению болот и рациональному использованию торфяных месторождений Республики Беларусь на период до 2030 года, Национальной стратегии по борьбе с деградацией земель на период до 2020 года;

- создание условий для формирования рынка экосистемных услуг;
- минимизация негативного влияния инвазивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений на состояние популяций аборигенных видов и экологические системы, совершенствование механизмов предотвращения инвазии новых чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений и снижения причиняемого ими вреда окружающей среде;
- завершение формирования Схемы национальной экологической сети;
- развитие системы особо охраняемых природных территорий в соответствии со Схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональными Схемами рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения с достижением площади таких территорий не менее 8,3% от территории страны;
- восстановление не менее 15% деградировавших или трансформированных экологических систем, в том числе восстановление нарушенных экологических систем пойменных лугов и болот за счет организации рационального использования кустарников и тростников;
- создание банка данных генетических ресурсов и создание условий для регулируемого доступа к таким ресурсам;
- сохранение популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений путем взятия под охрану их основ-

ных биотопов (открытые низинные болота – 30000 га, пойменные луговые земли – 40000, верховые и переходные болота – 160000 га);

- учет режима природных территорий, подлежащих особой и специальной охране при разработке и реализации концепций, прогнозов, программ, планов действий, схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, планов развития горных работ, проектов обоснования границ горных отводов, проектов водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, республиканской комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

Главный целевой ориентир – повышение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий до 8,3% в 2020 г. (7,8% в 2014 г.).

На период после 2020 г. (в долгосрочной перспективе) –

- обеспечение формирования и функционирования рынка экосистемных услуг;
- функционирование национальной экологической сети;
- оптимизация системы особо охраняемых природных территорий и поддержание площади таких территорий на уровне не менее 8,3% от территории страны;
- развитие механизма передачи под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов редких и типичных природных ландшафтов и биотопов, мест обитания и произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений;
- обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности;
- совершенствование системы учета биологического и ландшафтного разнообразия с

использованием современных ГИС-технологий;

- обеспечение функционирования механизма доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой равной основе выгод от их применения;
- реализация комплекса мер по минимизации негативного влияния изменения климата на биологическое и ландшафтное разнообразие;
- предотвращение дальнейшего снижения численности видов диких животных, находящихся под угрозой глобального исчезновения; восстановление жизнеспособных популяций отдельных видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, или ранее обитавших на территории Республики Беларусь, но исчезнувших с ее территории;
- включение вопросов охраны и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия в документы территориального планирования, планирования хозяйственной и иной деятельности.

6.4. Эффективное обращение с отходами

Цели государственной политики в сфере обращения с отходами заключаются в максимальном уменьшении объемов образования отходов во всех секторах экономики, предотвращении их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан, наиболее полном вовлечении отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья.

В 2016–2020 гг. предстоит решить следующие задачи:

- снизить объемы образования отходов;
- обеспечить максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот для производства продукции и энергии;
- предотвратить вредное воздействие отходов и объектов их размещения, обезвреживания и использования на окружающую среду и здоровье граждан.

При выполнении этих задач необходимо сконцентрировать усилия на следующих направлениях:

- активизация институциональных преобразований в сфере обращения с отходами, заключающихся в снижении участия государства в хозяйственной деятельности по обращению с отходами, совершенствованию механизмов взаимодействия государственных органов при координации деятельности в области обращения с отходами, ресурсосбережения, обращения со вторичными материальными ресурсами;
- повышение экологической культуры, образованности и осведомленности граждан в части ресурсосберегающего (бережливого) потребления товаров и ответственного обращения с отходами товаров и упаковки;
- формирование всесторонней, актуальной, достоверной, совместимой со странами ЕАЭС информационной базы, содержащей сведения об объемах образования отходов (по видам) и обращении с ними, состоянии инфраструктуры в данной сфере, доступных технологических решениях по использованию/обезвреживанию отходов и другие данные;
- разработка и внедрение технологических и организационно-управленческих инноваций, направленных на снижение объемов

Таблица 6.4

Показатели эффективности обращения с отходами в Республике Беларусь, %

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Использование отходов производства (без учета галитовых отходов и глинистосолевых шламов, фосфогипса), от общего объема образования отходов производства	80	83	85	87
Накопление опасных отходов производства (1-3 класса опасности), к уровню 2015 г.	100	80	65	50
Использование твердых коммунальных отходов, в общем объеме образования твердых коммунальных отходов	15	25	35	40

образования и токсичности образующихся отходов производства и потребления, повышение объемов использования в производственных процессах вторичного сырья.

Для снижения объемов образования отходов предусматривается:

- разработка нормативов образования отходов на единицу продукции согласно показателям наилучших доступных технических методов;
- организация и финансирование научно-исследовательской работы по определению приоритетных групп отходов, снижение образования (повторное использование) которых обеспечит наибольший вклад в реализацию политики ресурсосбережения и импортозамещения;
- интеграция аспекта сокращения образования отходов в действующие природоохранные механизмы (экологическая сертификация товаров (услуг), комплексные природоохранные разрешения, расширенная ответственность производителей);
- поэтапное (в течение нескольких лет) доведение ставки за хранение крупнотоннажных отходов до значений, установленных за хранение иных отходов того же класса опасности;
- организационно-техническое и финансовое содействие в создании и функционировании продовольственного банка.

В целях *максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот для производства продукции и энергии* намечено:

- использование дифференцированной системы оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), учитывающей не только виды оказываемых услуг (перевозка, сортировка, обезвреживание, захоронение и др.), но и их фактический объем;
- переход к выбору на конкурсной основе операторов для оказания услуг по сбору, перевозке и использованию (удалению) ТКО, отдельных видов вторичных материальных ресурсов и (или) отходов товаров;
- введение инструмента «материальный паспорт товара», содержащего сведения

о количестве вторичных материальных ресурсов, использованных при его производстве;

- развитие технологий по восстановлению (извлечению) редких и ценных металлов из отходов электрического и электронного оборудования и устройств, транспортных средств, отходов горного и химического производства и иных отходов;
- увеличение глубины переработки всех видов отходов для получения вторичных материальных ресурсов, пригодных к использованию в качестве вторичного сырья и для энергетического использования;
- организация (путем проведения круглых столов и семинаров) диалога между производителями товаров и переработчиками отходов, реализация мер государственной поддержки при осуществлении проектов промышленного симбиоза;
- поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отдельных видов отходов (упаковки, биоразлагаемых и др.);
- внедрение комплексных установок, использующих органическую фракцию твердых коммунальных отходов, отходы сельскохозяйственных объектов, биомассу для выработки биогаза/биотоплива в целях удовлетворения потребностей в тепловой и электрической энергии малых городов и населенных пунктов;
- излечение свалочного газа на объектах захоронения коммунальных отходов с учетом экономической целесообразности.

Для *предотвращения вредного воздействия отходов и объектов их размещения на окружающую среду* необходимо:

- ужесточение регулирования в области обращения с ртутьсодержащими отходами в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по Минаматской конвенции о ртути;
- вывод из эксплуатации оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы;
- ужесточение контроля за обращением с медицинскими (отходы инфекционных и опе-

рационных отделений) и опасными медицинскими отходами (цитостатики);

- создание региональных полигонов, ориентированных на обслуживание населения нескольких районов и включающих инфраструктуру для проведения компостирования биоразлагаемых отходов, промышленной сортировки смешанных отходов из состава ТКО;
- оптимизация сети объектов захоронения ТКО путем постепенного выведения из эксплуатации мини-полигонов и полигонов ТКО, не соответствующих требованиям нормативных технических актов, определяющих правила их проектирования и эксплуатации;
- усиление контроля за эксплуатацией объектов хранения и захоронения отходов производства и твердых коммунальных отходов, реализация технических решений по снижению их негативного воздействия на окружающую среду;
- поэтапная ликвидация захоронений непригодных пестицидов;
- экологически безопасное обезвреживание пестицидов, полихлорированных бифенилов и содержащих их материалов и оборудования, а также прочих опасных отходов.

В *долгосрочной перспективе* государственную политику в сфере обращения с отходами необходимо сфокусировать на решении следующих задач:

- формирование ответственного и ресурсосберегающего потребления товаров экономическими субъектами (домашними хозяйствами, государственными организациями, юридическими лицами), характеризующегося отказом от одноразовых товаров, бережливым использованием товаров длительного потребления, возвратом товаров или их отходов организациям, специализирующимся на их ремонте и (или) переработке, купле (продаже);
- совершенствование технологического процесса производства и экологического дизайна производимой продукции в направлении продления полезного срока эксплуатации товара (его жизненного цикла), снижения затрат на отделение (сепарацию) вторичных компонентов и материалов, по-

вышения удельного веса объемов их повторного использования;

- обеспечение безопасного и качественного обращения с отходами производства и потребления товаров, основанного на сотрудничестве производителей и переработчиков, организаций торговли и заготовительных организаций в рамках реализации принципа расширенной ответственности производителей и импортеров.

В 2021–2030 гг. предусматривается реализация следующих мер:

- финансирование экспериментальных, опытных, проектных, научно-исследовательских работ по разработке и внедрению безотходных (нано- и био-) технологий получения новых безопасных материалов и методов их обработки (технологий 3D-печати);
- стимулирование производства и потребления многообразных и долговечных товаров путем проведения информационных кампаний, внедрения депозитно-компенсационных схем, реализации дополнительных мер финансово-экономического стимулирования;
- государственная поддержка внедрения новых бизнес-моделей (продуктивно-сервисных систем), моделей совместного и коллективного потребления материальных благ путем оказания консультативной помощи, упрощения административных процедур, реализации пилотных проектов, информационного освещения проектов.

7. Стратегия устойчивого развития регионов и размещения производительных сил

7.1. Политика регионального развития

Создание благоприятных условий жизни для каждого жителя независимо от места его проживания – важнейшая задача региональных стратегий.

Основной принцип размещения

Стратегическая цель региональной политики – комплексное развитие производительных сил каждого региона и уменьшение существующих региональных различий с учетом эффективного использования его ресурсного потенциала

и конкурентных преимуществ территории в интересах обеспечения высоких стандартов жизни населения, сохранения природы, а также позитивного вклада регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность.

Критериями достижения поставленной цели являются:

- уменьшение регионального разрыва по показателю ВРП на душу населения (с 1,8 раза в 2013 г. до 1,4 раза в 2030 г.) и номинальной начисленной заработной платы (с 1,4 раза в 2013 г. до 1,2 раза в 2030 г.);
- полное обеспечение социальных стандартов уровня жизни во всех районах республики.

Региональные стратегии должны быть переориентированы с политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений на приоритетное развитие тех, которые располагают для этого благоприятными градостроительными, а также социально-экономическими предпосылками и являются центрами или подцентрами региональных систем расселения.

На первом этапе (2016–2020 гг.) приоритетными задачами региональной политики станут следующие.

1. Формирование и поддержка региональных центров развития путем:

- создания в городах, являющихся перспективными центрами роста региональных экономик, индустриальных площадок для организации субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) производства товаров (работ, услуг);
- стимулирования кластерного развития экономики регионов, что позволит ускорить процесс внедрения новых организационных форм интеграции и кооперации субъектов хозяйствования, осуществляющих различные виды экономической деятельности.

2. Сокращение межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения, что предполагает:

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест, совершенствование системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации

кадров с учетом потребностей локальных рынков труда;

- повышение мобильности трудовых ресурсов, стимулирование экономической активности незанятых граждан, содействие самозанятости населения и предпринимательской деятельности, причем прежде всего в сельской местности;
- обеспечение уровня заработной платы, взаимоувязанного с производительностью труда и другими показателями эффективности производства;
- развитие и эффективное функционирование социальной инфраструктуры, улучшение качества и обеспечение доступности социальных услуг независимо от места жительства граждан.

3. Структурная перестройка региональной экономики, которая предусматривает:

- создание новых инновационных производств и организаций, ориентированных на экспорт и использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии, обеспечивающие выпуск продукции с высокой долей добавленной стоимости;
- ускоренное развитие производств и видов деятельности по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов без ущерба для природной среды и экологической ситуации;
- замещение традиционных производств высокотехнологичными;
- совершенствование системы поддержки экспортоориентированных организаций, в том числе расширение набора инструментов этой поддержки (прежде всего ориентированных на малые и средние предприятия, начинающих экспортеров), облегчение условий ее предоставления;
- развитие аграрной и сервисной интеграции.

4. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности:

- развитие малого бизнеса в регионах на основе франчайзинга и субконтрактации;
- формирование региональной и местной инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства, в том числе созда-

ние сети центров кластерного развития как основного ее элемента;

- внедрение форм финансового стимулирования приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса в сферах производства и оказания социальных услуг;
- внедрение новых форм организационно-технологического взаимодействия субъектов малого и среднего бизнеса (аутсорсинг, инсорсинг, краудсорсинг и др.), что позволит им существенно снизить издержки производства и обращения, повысить конкурентоспособность продукции на рынке, в том числе на внешнем.

5. Укрепление ресурсной базы местных бюджетов за счет:

- увеличения доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;
- снижения дотационности местных бюджетов;
- сближения уровня налоговых и неналоговых доходов бюджетов районов в пределах областей;
- эффективного управления долгом органов местного управления и самоуправления на основе соблюдения предельного размера долговых обязательств и расходов по их обслуживанию и погашению, установленных законодательством, а также минимизации платежей исполнительных комитетов в качестве гарантов.

6. Решение проблем районов, отстающих в своем развитии от среднереспубликанского уровня, посредством:

- стимулирования размещения в них новых организаций и производств;
- развития производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельхозпродукции, выпуском изделий из местного сырья;
- развития агро- и экотуризма.

7. Преодоление инфраструктурных и институциональных барьеров в социально-экономическом развитии регионов на основе:

- развития государственно-частного партнерства в форме объединения государственных и частных ресурсов в рамках социально значимых региональных про-

ектов, заключения специальных соглашений (соглашения о разделе продукции, концессионные соглашения, государственные контракты, инвестиционные контракты и др.);

- делегирования части функций органов местного управления и самоуправления частному сектору и негосударственным некоммерческим организациям (общественным объединениям, фондам, учреждениям);
- привлечения бизнеса к решению социальных задач регионов в области здравоохранения, образования, культуры;
- дальнейшего формирования региональной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов;
- предоставления льгот, нефинансовых стимулов, создания условий для притока инвестиционных ресурсов;
- создания региональных структур по поддержке инвестиционной деятельности, содействия в разработке, проведении экспертизы и сопровождении инвестиционных проектов;
- расширения практики применения государственных грантов и гарантий для инвесторов, участвующих в реализации региональных программ и вкладывающих средства в создание новых организаций приоритетных видов экономической деятельности;
- формирования инвестиционной открытости и привлекательности региона, его инвестиционного имиджа.

8. Повышение эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений за счет:

- более эффективного использования местных сырьевых и энергетических ресурсов, имеющихся региональных преимуществ, внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, образования новых производств конкурентоспособной продукции;
- создания производств с экспортным потенциалом, в том числе путем кооперации

со средними и крупными промышленными организациями.

Организационно-экономические механизмы достижения поставленных задач предусматривают:

- разработку местных повесток (стратегий) устойчивого развития для городов областного подчинения и 5-6 районов каждой области с целью обеспечения динамичного развития территориальных социохозяйственных систем с учетом рационального использования местных ресурсов и сохранения окружающей среды;
- расширение функций местных органов власти;
- улучшение оперативного взаимодействия организаций всех форм собственности и видов деятельности по комплексному развитию территории.

На втором этапе (2021-2030 гг.) политика регионального развития будет нацелена на расширение участия местного самоуправления в решении социально-экономических, природоохранных и экологических проблем, сокращение дотационности районов и обеспечение высокого уровня жизни населения во всех регионах.

Основные задачи в долгосрочной перспективе:

- 1) совершенствование административно-территориального деления;
- 2) углубление специализации экономик регионов, раскрывающих их потенциальные возможности и конкурентные преимущества на внутреннем и внешних рынках товаров и услуг за счет:
 - дальнейшего развития производств и видов деятельности, использующих местное сырье и ресурсы, а также связанных с обслуживанием сельского и лесного хозяйства;
 - углубления региональной аграрной специализации, создания узкоспециализированных зон производства сельскохозяйственной продукции;
 - внедрения экологически безопасных систем земледелия, бережного и эффективно-

го использования продуктивных земель, исключая деградацию, снижение плодородия и загрязнение почв;

- обеспечения приоритетного развития сельскохозяйственных организаций, занимающихся производством экологически безопасного сырья и продуктов;
- 3) опережающее развитие городов и районов, являющихся центрами территориальных кластеров, что предусматривает:
 - предоставление организациям кластерного развития помещений для размещения участников кластера, а также земельных участков (без проведения аукционов и взимания платы за право заключения договора аренды) и оборудования для промышленных площадок, необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры для организации предпринимательской деятельности по производству товаров (работ, услуг);
 - субсидирование части затрат на создание специализированной инфраструктуры кластерного развития (создание и организация деятельности центров коллективного пользования оборудованием, испытательных лабораторий, центров трансфера технологий, опытных производств, обеспечение функционирования интернет-порталов), предусмотренной кластерным проектом, прошедшим конкурсный отбор;
 - 4) повышение социальных стандартов жизни населения по мере экономического роста, их дифференциация с учетом особенностей расселения, прежде всего для сельских районов, посредством:
 - дифференциации системы социальных льгот и выплат, позволяющей оказывать дополнительные виды социальной поддержки жителям сельской местности, специалистам наиболее востребованных на рынке труда профессий;
 - оптимизации территориального размещения сети учреждений социального обслуживания, укрепления их материально-технической базы;

- развития социально-культурных центров, имеющих многофункциональный характер;
- расширения практики посещения отдаленных населенных пунктов комплексными сервисными мобильными выездными бригадами, имеющими в своем составе специалистов различных служб;

5) стимулирование территориальной мобильности трудовых ресурсов путем:

- приоритетного развития малых городских поселений, агрогородков, городов-спутников;
- укрепления межрегиональных связей;
- проведения активной миграционной политики, направленной на привлечение в районы с кризисной демографической ситуацией трудовых мигрантов с высокими качественными характеристиками, широкое освоение технологий маркетинга территорий;

6) углубление трансграничного сотрудничества за счет:

- формирования кооперационных технологических цепочек с производствами в странах ЕАЭС (в форме холдинговых структур и трансграничных кластеров в приграничных областях) и создания совместных с ними маркетинговых альянсов на рынках третьих стран;
- развития импортозамещающих производств, нацеленных на рынок ЕАЭС, в том числе путем создания филиалов и сборочных производств ТНК на территории республики с постепенным ростом локализации производства.

Организационные меры предусматривают:

- разработку и реализацию во всех административно-территориальных единицах областей местных стратегий устойчивого развития на принципах партнерства местных органов власти и общественности;
- переход от централизованного перераспределения государственных ресурсов между административно-территориальными единицами к самофинансированию регионов с использованием стимулирующих механизмов.

7.2. Размещение производительных сил

Основными целями совершенствования размещения производительных сил являются диверсификация структуры экономики регионов и городов, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений в социально-экономическом развитии территорий, снижение территориальных диспропорций в уровне и качестве жизни и, в конечном счете, повышение эффективности производства с учетом требований «зеленой экономики».

В качестве критериев достижения поставленной цели определено уменьшение разрыва между областями и г. Минском по уровню ВРП на одного занятого в экономике (с 1,4 раза в 2013 г. до 1,1 раза в 2030 г.), а также выручки от реализации продукции, работ, услуг по коммерческим организациям в расчете на одного среднесписочного работника с 2,2 раза в 2013 г. до 1,7 раза в 2030 г.

Размещение новых производств предусматривается в трудоизбыточных регионах с учетом углубления специализации и возможностей для развития кооперативных связей, а также формирования территориальных кластеров.

Особое внимание будет уделено размещению в малых и средних городах небольших производств с экспортным потенциалом.

Основные направления развития и размещения производительных сил *на первом этапе (2016–2020 гг.)*:

- размещение новых производств и объектов сферы услуг с учетом процессов урбанизации, а также прогнозируемой демографической и экологической ситуации;
- формирование промышленных площадок, производственной и социальной инфраструктуры с преимущественным их размещением в создаваемых региональных и местных центрах развития;
- приоритетное размещение производительных сил и социальных инфраструктурных объектов вдоль международных транспортных коридоров;
- формирование территориальных производственных кластеров и интегрированных структур в виде холдингов, промышлен-

ных зон с развитием внутри- и межрегиональных связей;

- размещение предприятий по углубленной переработке сельскохозяйственной продукции с учетом специализации отдельных сельскохозяйственных зон;
- дальнейшее развитие агрогородков и превращение их в центры расселения, социального обслуживания и размещения производительных сил в сельской местности.

Меры и инструменты достижения поставленных задач:

- концентрация бюджетных средств на прорывных инвестиционных проектах, поддержка создания новых организаций различных видов собственности, в первую очередь в малых городах и сельской местности;
- стимулирование создания новых производств, в первую очередь, в дотационных районах, где доходы бюджета значительно ниже среднеобластных;
- развитие региональных и местных сетей инфраструктуры, оказывающей услуги организациям промышленности (услуги сертификации, консалтинга, аутсорсинга, лизинга, информатизации, обучения кадров и др.);
- применение научно обоснованной, регионально ориентированной системы дотаций и субсидий.

На втором этапе (2021–2030 гг.) предусматривается:

- формирование во всех регионах многосекторной экономики, базирующейся на инновационных производственных и социальных технологиях, обеспечивающих переход к новым стандартам качества жизни и среды обитания населения;
- развитие новых «точек роста» с эффективным их встраиванием в региональную и местную экономику при комплексном использовании природных ресурсов, научно-технического потенциала, малого и среднего предпринимательства и некоммерческих структур;
- создание новых производств и объектов сферы услуг в периферийных районах с

учетом их трудового потенциала, природных и местных сырьевых ресурсов.

Меры и механизмы решения поставленных задач:

- стимулирование производства высокотехнологичных товаров и услуг посредством создания совместных предприятий с зарубежными инвесторами, трансферта технологий из государственного сектора в негосударственный; предоставление государственной поддержки организациям, производящим высокотехнологичную продукцию и услуги;
- обеспечение равных условий хозяйствования и конкуренции для всех субъектов независимо от форм собственности; применение грантовой поддержки экспортеров;
- создание условий для осуществления долгосрочного кредитования и стимулирования организаций, осуществляющих проекты, приоритетные для регионов и местных сообществ;
- формирование региональных инновационно-производственных кластеров на основе высокотехнологичных предприятий – «точек роста» – с вовлечением в производственную кооперацию субъектов малого и среднего предпринимательства, университетов, научных институтов и центров;
- формирование многоуровневой инновационной инфраструктуры, включающей региональные образовательные комплексы, технологические парки, бизнес-инкубаторы, центры поддержки предпринимательства, трансферта технологий, обеспечивающих коммерциализацию и материализацию научных достижений;
- привлечение дополнительных ресурсов для проведения научных исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (государства, бизнеса, науки, образовательных учреждений), включая разработку инструментов и механизмов их финансовой поддержки;
- усиление инновационной направленности иностранных инвестиций.

8. Совершенствование институциональных механизмов устойчивого развития

8.1. Система управления экономикой и обществом

Все бедствия людей происходят не столько от того, что они не сделали, что нужно, сколько от того, что они делают то, чего не нужно делать.

Лев Толстой

Стратегической целью системы управления является повышение эффективности государственного управления для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и достижения высоких позиций в глобальной экономической конкуренции.

На первом этапе (до 2020 г.) в качестве приоритетных в сфере государственного управления выделены следующие задачи.

1. Утверждение принципа устойчивости развития как основополагающего в сфере управления. В этих целях необходимо создание общественных советов по устойчивому развитию на уровне страны, областей (г. Минска), районов, городов областного подчинения. В практику деятельности советов следует ввести рассмотрение проектов законов, планов и программ на предмет их соответствия положениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, общественное обсуждение проблем устойчивого развития, выработку рекомендаций для органов госуправления.

2. Воссоздание Комиссии по устойчивому развитию при Совете Министров Республики Беларусь, возглавляющей работу по подготовке и реализации стратегии устойчивого развития страны.

Основные задачи комиссии:

- рассмотрение предложений по формированию и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;
- координация деятельности министерств и других органов государственного управления по разработке проектов программ и действий по устойчивому развитию;

- подготовка информационных материалов в виде докладов и планов действий по устойчивому развитию;
- подготовка для Правительства республики программных материалов для участия в международных мероприятиях по устойчивому развитию; участие в работе по реализации международных инициатив Республики Беларусь в области устойчивого развития;
- контроль за ходом реализации стратегии устойчивого развития, рассмотрение и анализ представляемых министерствами и другими органами управления сообщений или докладов относительно их деятельности в области устойчивого развития;
- согласование стратегий устойчивого развития между республиканскими органами государственного управления и облисполкомами, местными образованиями.

Комиссия по устойчивому развитию в сотрудничестве с Министерством экономики Республики Беларусь и другими профильными министерствами каждые 5 лет проводит конгресс по устойчивому развитию. На конгрессе будут обсуждаться ход реализации НСУР и проект обновленной НСУР на очередные 15 лет. К организации и проведению конгресса по необходимости могут быть привлечены международные и отечественные государственные и общественные организации.

Общее методическое обеспечение подготовки и реализации национальных стратегий будет осуществлять Министерство экономики в тесном взаимодействии с республиканскими органами государственного управления, облисполкомами и Минским горисполкомом.

3. Совершенствование системы макроэкономического прогнозирования на основе перехода к индикативному планированию, что потребует:

- утверждения необходимой нормативной правовой базы;
- создания системы мониторинга и оценки реализации стратегических и тактических документов, позволяющих определить степень достижения результативности и эффективности их реализации.

4. Создание благоприятных условий для реализации субъектами хозяйствования своих прав и интересов путем:

- ограничения вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования;
- отказа от доведения субъектам хозяйствования обязательных для выполнения показателей;
- разработки и принятия системы норм государственного регулирования, которая позволит на уровне организации осуществлять хозяйственное управление самостоятельно.

5. Принятие Кодекса устойчивого развития (по аналогии с Германией), обязывающего субъектов хозяйствования регулярно предоставлять общественности показатели их устойчивого развития.

6. Разграничение функций государственного и хозяйственного управления, исключение несвойственных им, а также дублирующих функций. Для этого необходимо:

- наделение отраслевых органов управления обязанностью формирования политики развития вида экономической деятельности, а не подведомственных организаций;
- освобождение органов госуправления от выполнения функций оперативного хозяйственного управления подведомственными организациями, а также от функций, подлежащих делегированию частному сектору;
- изменение системы управления государственным имуществом путем передачи пакетов акций, находящихся в государственной собственности, от отраслевых органов управления к органам управления государственным имуществом.

7. Обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственного управления, означающее:

- организацию публичного общественного обсуждения важнейших законопроектов, опубликование всех плановых и нормативных правовых документов в широкой печати, за исключением тех, которые составляют государственную тайну;

- развитие технологии обратной связи, обеспечивающей открытый диалог с гражданским обществом;
- усиление административной ответственности за уклонение от принятия решений, волокиту и другие проявления бюрократизма;
- развитие системы общественного мониторинга и оценки деятельности государственного аппарата;
- совершенствование механизмов взаимодействия между государством, обществом и бизнесом с использованием технологий электронного правительства.

8. Расширение полномочий и ответственности органов местного управления и самоуправления за результаты устойчивого развития региона посредством передачи им части функций и полномочий от вышестоящих органов государственного управления. На региональный уровень будут переданы полномочия в области охраны общественного порядка, коммунального обслуживания, строительства дорог, благоустройства и охраны окружающей среды, поддержки малого и среднего бизнеса, полномочия в социальной сфере. При распределении полномочий между различными уровнями власти необходимо следовать принципу субсидиарности.

9. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе комплексного перехода к программно-целевому бюджетированию, ориентированному на результат, при котором бюджетные расходы к 2020 г. будут распределяться и контролироваться через выстроенную иерархию программ.

10. Переход к мониторингу и оценке эффективности реализуемых программ социально-экономического развития на основе системы качественных и количественных показателей, позволяющих оценить и сравнить с международными достигнутые результаты, а также создать оптимальные условия для принятия эффективных управленческих решений.

В период 2021–2030 гг. будет продолжен процесс совершенствования системы государственного управления экономикой в направлении повышения эффективности и результативности деятельности государственных органов на осно-

ве соединения передовых научных знаний с принятыми управленческими решениями.

Предстоит решить следующие задачи:

- завершить переход к новой системе управления государственной собственностью посредством акций и формирования института управляющих;
- передать функции оперативного управления хозяйственной деятельностью коммерческим и некоммерческим структурам корпоративного типа в форме холдингов и других интегрированных корпоративных структур;
- повысить профессионализм и престиж государственной службы;
- широко использовать в деятельности органов государственного управления новые технологии: дорожное картирование, форсайт-прогнозирование, современных механизмов связи – краудсорсинга и ИТ-технологий. В подразделениях органов госуправления широкое распространение получат инструменты, основанные на принципах ресурсосберегающей организационной структуры «бережливое производство».

Реализация предлагаемых мер, направленных на повышение эффективности госуправления, обеспечит положительную динамику изменения индексов качества белорусской системы государственного управления в международных рейтингах.

8.2. Трансформация отношений собственности

Реформирование отношений собственности в долгосрочной перспективе будет нацелено на дальнейшее развитие частного сектора экономики, повышение эффективности производства, выход отечественных организаций на мировой фондовый рынок.

Критерием успешности процессов приватизации можно также признать рост эффективности деятельности субъектов хозяйствования частной формы собственности.

Основная цель *первого этапа (до 2020 г.)* – создание институциональных основ и проведение системной приватизации, переход к управ-

лению государственным имуществом на рыночных принципах.

Приоритетными задачами в этот период станут:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере собственности и ее последующая стабильность;
- переход к системоувязанным механизмам и мерам по приватизации государственной собственности;
- прозрачность процедур приватизации и полный контроль государства на каждом ее этапе;
- формирование рыночных корпоративных структур (холдингов) с участием отечественных предприятий.

Для решения поставленных задач необходимо:

- принятие концепции управления государственным имуществом на период до 2020 г., определяющей принципы и подходы к решению вопросов распоряжения госсобственностью и приватизации;
- продажа на открытом рынке части ликвидных организаций с долей госсобственности при условии выгодной конъюнктуры рынка;
- демонополизация отдельных секторов экономики, системная приватизация на основании перечня ликвидных предприятий, подлежащих приватизации, с обязательным указанием ее сроков, а также условий продажи имущества, обязательств, принимаемых новым собственником и государством, рыночной цены объектов;
- реализация пилотных проектов IPO нескольких белорусских предприятий на мировом фондовом рынке, наработка необходимого опыта в данном вопросе;
- передача (безвозмездная либо по сниженной стоимости) наиболее активным и успешным отечественным менеджерам акций государственных предприятий;
- взаимодействие с международными финансовыми и экономическими организациями по вопросам приватизации и управления государственным имуществом для

получения эффективной технической помощи по данным вопросам.

В 2021-2030 гг. акцент будет сделан на дальнейшем развитии частного сектора, привлечении инвестиций.

Основными задачами станут:

- завершение процесса приватизации;
- выход ведущих отечественных акционерных обществ на мировые фондовые рынки;
- постприватизационный контроль работы субъектов хозяйствования.

Ключевыми мерами для достижения поставленных задач представляются:

- приватизация государственных специализированных компаний, управляющих государственным имуществом;
- IPO ведущих белорусских ОАО для повышения их капитализации и выхода на международный рынок капитала;
- формирование на базе белорусских организаций транснациональных корпораций;
- мониторинг работы приватизированных предприятий, особый контроль выполнения новым собственником обязательств, связанных с решением экологических и социальных проблем в соответствии с действующим законодательством и международными обязательствами Республики Беларусь.

В результате трансформации институтов собственности будет обеспечено создание устойчивых предпосылок для экономического роста и повышения эффективности на основе многоукладных рыночных отношений, развития частной инициативы и предприимчивости, ускорения инновационно-инвестиционных процессов, демонаполизации экономики, развития конкуренции и рыночного менеджмента.

8.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства является превращение его в движущую силу устойчивого развития страны. Критерием достижения этой цели станет рост удельного веса ВДС малых и средних, а также микроорганизаций в общем объеме

валового внутреннего продукта с 22,3% в 2013 г. до 50% в 2030 г.

Акцент будет сделан на повышении инновационно-технологической деятельности субъектов МСП и расширении производства товаров (работ и услуг) на экспорт.

Совершенствование институциональной среды развития предпринимательства представляется осуществлять по следующим направлениям:

- дальнейшее улучшение нормативного правового регулирования сферы МСП с учетом интересов общества, бизнеса и власти;
- развитие партнерства и кооперации МСП и крупного бизнеса, в том числе в рамках ЕАЭС, стимулирование развития сферы услуг;
- финансовая и имущественная поддержка инновационных компаний, разрабатывающих и внедряющих инновационную продукцию, ориентированную на экспорт.

На первом этапе (до 2020 г.) основные усилия будут сконцентрированы на улучшении предпринимательской среды.

Приоритетные задачи политики в области МСП в этот период:

- обеспечение стабильности и прозрачности предпринимательской среды;
- стимулирование конструктивного диалога государственной власти и бизнеса;
- обеспечение самоорганизации и саморегулирования бизнеса;
- повышение доступности финансовых ресурсов;
- содействие устойчивому развитию МСП в регионах и их деятельности по оказанию социальных услуг.

В целях реализации поставленных задач предусматривается:

- разработка и внедрение механизмов регуляторной политики, основанных на международных стандартах оценки качества проектов нормативных правовых актов и процедурах их публичного обсуждения, при активном участии частного бизнеса в процессах инициирования, разработки и пересмотра законодательных актов. Введение института оценки регуляторного воздействия;

- повышение степени определенности законодательства, в том числе трудового, регулирующего отношения в сфере МСП, обеспечение единообразного толкования спорных вопросов;
- формирование в Беларуси гармонизированной с другими странами ЕАЭС среды для развития МСП;
- смещение акцента в деятельности государственных органов с проверок на мониторинг и консультирование, упрощение административных налоговых процедур;
- развитие кредитно-финансовых механизмов и мер имущественной поддержки субъектов МСП за счет повышения доступности финансовых ресурсов, предоставления в аренду и продажи государственного имущества;
- расширение инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах республики (центры поддержки, инкубаторы малого предпринимательства, технопарки и др.);
- развитие массового предпринимательского и экологического образования для МСП;
- повышение роли саморегулируемых организаций предпринимателей, в том числе в сфере контроля профессиональной деятельности, обеспечение их эффективного взаимодействия с органами государственного управления.

В 2021–2030 гг. должны быть проведены оптимизация и гармонизация процессов кооперации МСП и крупного бизнеса, обеспечивающие их взаимодополняющее функционирование и направленные на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики страны.

Основными задачами станут:

- обеспечение равной эффективной конкуренции для субъектов всех форм собственности;
- повышение конкурентоспособности субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках;
- рост общего уровня деловой культуры;
- формирование положительного имиджа предпринимательства в обществе.

Для достижения поставленных задач необходимо:

- устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов;
- повышение качества государственных услуг за счет применения информационно-коммуникационных технологий, развития системы оценки услуг непосредственными пользователями;
- стимулирование инноваций, повышения качества продукции, применения «зеленых», энергоэффективных и информационных технологий;
- интеграция субъектов МСП в промышленные кластеры и инновационные сети;
- расширение участия субъектов МСП в государственных закупках и субконтрактациях;
- формирование целостной образовательной системы в сфере предпринимательского и профессионального образования, направленной на развитие деловой и управленческой квалификации на протяжении всей жизни, обучение предприимчивости; создание системы консультационного обслуживания для МСП;
- популяризация идеи добросовестного предпринимательства, поддержка корпоративной социальной ответственности, добровольного участия предпринимательских структур в достижении показателей устойчивого развития, возможности «второго» шанса для организаций, прошедших процедуру банкротства.

Предполагается, что в этот период не будет каких-либо существенных ограничений для создания и функционирования субъектов МСП, кроме рыночной конкуренции, которая должна стать более совершенной.

Будет создана безбарьерная среда функционирования бизнеса, обеспечены равные условия хозяйствования, сформирован достойный имидж предпринимателя. Ускоренное развитие получают промышленные и сервисные кластеры, ядром которых станет малое и среднее предпринимательство. Субконтрактация и привлечение малых предприятий к выполнению госзаказов станут правилом экономической жизни страны.

8.4. Развитие финансовых и ценовых отношений

Основной целью **бюджетно-финансовой и налоговой политики** является обеспечение стабильных финансовых основ развития общества, экономики и природопользования.

Критерии достижения цели:

- сохранение показателей государственного долга относительно ВВП и платежей по его погашению и обслуживанию относительно доходов республиканского бюджета в пределах допустимых значений экономической безопасности;
- непревышение дефицита государственного консолидированного бюджета выше порогового значения экономической безопасности.

Для достижения указанных целей потребуются существенно повысить эффективность использования бюджетных средств, максимально обеспечить самофинансирование регионов, удерживать дефицит бюджета в пределах порогового значения экономической безопасности (не более 3%), сохранить социальный и усилить «зеленый» вектор бюджетных расходов.

В налоговой политике будет сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности налоговой системы для обеспечения заданных темпов экономического роста, выполнения социальных гарантий, стимулирования инвестиционной и инновационной активности.

Повышение эффективности налоговой системы будет связано с улучшением ее качественных характеристик, в том числе путем совершенствования налогового администрирования и системы взаимоотношений налоговых органов с плательщиками.

В период до 2020 г. необходимо:

- перейти в соответствии с новой иерархической структурой программ на среднесрочное бюджетное планирование, ориентированное на результат;
- ввести на законодательном уровне понятие «бюджетная услуга», разработать перечень бюджетных услуг по видам деятель-

ности для дальнейшего определения по каждой бюджетной услуге методов расчета бюджетных ассигнований, в соответствии с которыми будут осуществляться планирование бюджета и применяться механизмы эффективного распределения и использования бюджетных средств;

- провести оптимизацию распределения налоговых поступлений между бюджетами различного уровня;
- поддерживать уровень государственного долга и расходов на его погашение и обслуживание на уровне, обеспечивающем недопущение превышения пороговых значений экономической безопасности;
- продолжить работу по оптимизации состава налоговых преференций путем повышения их целевой направленности на достижение конкретных результатов и сокращения количества налоговых льгот, нарушающих принцип справедливости по отношению к тем участникам экономической деятельности, которые не пользуются налоговыми преференциями;
- усовершенствовать порядок взимания налога на добычу (изъятие) природных ресурсов с учетом мировой практики его применения, а также экологического налога;
- повысить роль имущественных налогов, в том числе за счет перехода на исчисление налога на недвижимость исходя из кадастровой стоимости имущества, а также выравнивания условий применения этого налога для всех категорий плательщиков;
- продолжить работу по совершенствованию особых режимов налогообложения, в том числе в части выравнивания налоговой нагрузки при применении различных систем налогообложения по отношению к общему его порядку;
- обеспечить дальнейшее совершенствование налогового контроля и администрирования;
- усилить бюджетно-финансовые и налоговые механизмы, стимулирующие развитие «зеленой экономики»;
- обеспечить переход на электронное «бесконтактное» обслуживание плательщиков

при осуществлении налоговыми органами налогового администрирования;

- усовершенствовать межбюджетные отношения в качестве элемента реформирования системы управления государственными расходами в части среднесрочного планирования трансфертов и повышения прозрачности их расчета.

На втором этапе (после 2020 г.) будет продолжено проведение бюджетно-финансовой и налоговой политики, обеспечивающей сбалансированность бюджета и финансирование необходимых государственных расходов в рамках данного этапа развития страны, при одновременном сохранении и усилении инвестиционных и инновационных стимулов налоговой системы, повышении качества налогового контроля и администрирования. Будет продолжена работа по совершенствованию системы межбюджетных отношений с учетом практики применения выработанных подходов.

Стратегическим направлением повышения эффективности **денежно-кредитной политики** станет переход к такому ее варианту, который ориентирован на создание монетарных основ устойчивого и сбалансированного развития экономики и таргетирование инфляции. Главным инструментом достижения ценовой стабильности будет процентная политика. Процентные ставки будут поддерживаться на уровне, обеспечивающем привлекательность хранения вкладчиками средств в национальной валюте. Проведение денежно-кредитной политики будет осуществляться в условиях плавающего валютного курса при минимальном участии Национального банка в процессе курсообразования.

Существенное влияние на деятельность финансовых посредников окажет создание до 2025 г. единого финансового рынка в рамках ЕАЭС. Увеличится возможность привлечения долгосрочных ресурсов посредством операций на рынке ценных бумаг при одновременном росте конкуренции со стороны экономических агентов и финансовых посредников Российской Федерации и Республики Казахстан.

Для сохранения конкурентоспособности **банковская система** Республики Беларусь должна к 2025 г. по своим системным и институциональ-

ным характеристикам и технической оснащенности достичь стандартов банковских систем передовых государств. В этих целях предусматривается:

- повышение качества корпоративного управления в банках;
- улучшение качества разработки и реализации бизнес-стратегий и процессов, позволяющих быстро адаптировать новые финансовые продукты и технологии предоставления услуг потребителям;
- внедрение интегрированных систем риск-менеджмента с использованием наиболее прогрессивных методик оценки рисков;
- широкое использование дистанционных форм обслуживания потребителей финансовых услуг (мобильного банкинга, интернет-банкинга, других систем дистанционного банковского обслуживания), осуществление расчетов с использованием банковских платежных карточек, «электронных денег» и др.);
- расширение перечня оплачиваемых через систему ЕРИП платежей, рост количества производителей услуг, подключенных к системе;
- внедрение бесконтактных технологий при проведении населением расчетов с использованием банковских платежных карточек;
- создание интегрированной сервисно-расчетной системы на основе использования интегрированных карт.

Реализация предложенных мер позволит увеличить долю держателей банковских платежных карточек – физических лиц, пользующихся возможностями интернет-банкинга и (или) иных систем дистанционного обслуживания, к 1 января 2020 г. до 50% от общего числа клиентов, обслуживающихся в банке; повысить долю безналичных расчетов в общем объеме платежей за товары и услуги – не менее 60%. При этом система финансовых услуг, предоставляемых коммерческими банками, должна функционировать исключительно на рыночных основах.

Реализация мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, позволит повысить уровень использова-

ния населением не только банковских, но и иных финансовых услуг, что будет способствовать развитию страхового сектора и рынка ценных бумаг.

Для формирования полноценного, развитого и ликвидного рынка ценных бумаг необходимо до 2025 г. преодолеть отставание рынка корпоративных ценных бумаг Республики Беларусь по уровню развития относительно аналогичных сегментов фондовых рынков стран ЕАЭС. Приоритетным направлением развития в этот период должно стать создание условий для формирования института коллективных инвестиций. Необходимо развитие рынка срочных финансовых инструментов.

Создание гибкой системы ценообразования с преимущественным использованием рыночных инструментов – **главная цель политики цен.**

Целевой ориентир – уровень инфляции не более 3-4% в год.

Основными направлениями ценовой политики станут:

- рациональное использование внутренних возможностей и инструментов, препятствующих росту цен на всех сегментах национальной экономики;
- достижение реальной ценовой стабильности путем нейтрализации внутренних и внешних факторов, стимулирующих инфляционные процессы.

На первом этапе (до 2020 г.) прежде всего потребуются привести систему ценообразования в соответствие нормам международной практики путем ее дальнейшей либерализации.

Приоритетные задачи ценовой политики:

- максимальное сужение сфер прямого государственного регулирования;
- ликвидация перекрестного субсидирования в энергетике, транспорте, жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие конкурентной среды путем устранения искусственных барьеров входа на рынок (сокращение перечня лицензируемых видов деятельности, упрощение процедур сертификации).

Предстоит ликвидировать или максимально сгладить накопившиеся ценовые диспропорции, которые являются результатом разбалансирован-

ности национальной экономики и чрезмерного вмешательства органов управления в процесс свободного ценообразования, создать нормативные правовые условия, препятствующие усилению ценового давления со стороны отдельных производителей-монополистов, в первую очередь, в энергетической сфере. В ЖКХ предполагается перейти от дотирования услуг к безналичным субсидиям потребителей этих услуг, которые будут постепенно сокращаться по мере роста благосостояния населения страны.

Особое внимание будет уделено государственному регулированию цен на исчерпаемые ресурсы, а также новые продукты, полученные с использованием новых технологий. В частности, предполагается дотировать производство энергии с использованием нетрадиционных и возобновляемых ресурсов.

Механизмы решения поставленных задач включают:

- государственное регулирование цен на ограниченный перечень товаров (работ, услуг), продукцию организаций-монополистов, на определяющие жизненный уровень населения социально значимые товары, в том числе лекарственные средства и жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению;
- совершенствование системы ценообразования в сфере производства продукции, оптовой и розничной торговли; оптимизацию структуры льготных цен (тарифов) и полное возмещение обоснованных затрат для всех групп потребителей (физические и юридические лица) в целях совершенствования системы перераспределения национальных доходов и расходов;
- ликвидацию причин и последствий (перекрестное субсидирование), образующих перекосы и диспропорции в национальной экономике.

В 2021–2030 гг. предполагается, что экономика перейдет в режим низкоинфляционного функционирования.

Основной акцент будет сделан на мониторинге и упреждении возможных внутренних и внешних ценовых шоков. В этих целях предусматривается:

- постоянный мониторинг цен и прогнозирование их влияния на социально-экономическое развитие республики; разработка мер, упреждающих необоснованный рост цен; прогноз изменения мировых цен, роста цен на первичные ресурсы в связи с усложнением условий их добычи, научно-техническим прогрессом;
- корректировка цен с учетом складывающейся конъюнктуры рынка, а также ряда внутренних факторов, создающих диспропорции в экономике.

Реализация намеченных задач позволит повысить ценовую стабильность национальной экономики, оптимизировать порядок ценообразования, усовершенствовать систему хозяйствования с выделением инновационных флагманов и локомотивов белорусской экономики.

Развитие конкурентной среды на первом этапе предполагает упрощение и приведение к европейским стандартам административных процедур входа субъектов хозяйствования на рынки товаров и услуг. Дальнейшее формирование конкурентной среды будет происходить посредством повышения открытости белорусского рынка в связи со вступлением страны в ВТО, развития институтов антимонопольного регулирования и развития конкуренции, мониторинга рынка.

8.5. Развитие международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений

Главная цель внешнеэкономических отношений Республики Беларусь – использование преимуществ международного разделения труда и процессов глобализации для достижения стратегических целей устойчивого развития страны.

Важнейшим критерием эффективного развития внешнеэкономических отношений являются устойчивые темпы роста экспорта товаров и услуг и достижение положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами.

Основная цель *первого этапа (2016–2020 гг.)* – снижение до минимума внешнеэкономических угроз на основе эффективного участия в международном разделении труда, использования конкурентных преимуществ страны, применения механизмов международных интег-

рационных объединений. Ее достижение предполагает решение следующих задач:

- расширение и диверсификация торгово-экономических связей с различными странами, региональными союзами и международными экономическими организациями;
- развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС, поддержание добрососедских отношений и тесного сотрудничества с Российской Федерацией;
- соблюдение критериев экономической безопасности во внешнеэкономической сфере на основе наращивания экспорта, снижения импортоемкости производства и потребления, оптимизации политики внешних заимствований, привлечения прямых иностранных инвестиций, поддержания баланса между участием в интеграционных процессах и функционированием в качестве независимого государства и др.;
- создание политических, экономических и правовых условий для включения белорусских производителей в международные производственные цепочки, закрепление позиций белорусских товаропроизводителей на имеющихся и новых рынках сбыта, формирование эффективной товаропроводящей сети;
- вступление Беларуси в ВТО с учетом интересов национальной экономики;
- расширение всестороннего сотрудничества со странами Европейского союза, в том числе в рамках инициативы «Восточное партнерство»;
- дальнейшая активизация торгово-экономических связей с перспективными, быстрорастущими экономиками и емкими рынками сбыта стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки;
- опережающее развитие экспорта услуг;
- продвижение национального капитала на мировые рынки, включение в международные и формирование собственных ТНК, обеспечивающих новый уровень производительности труда и экологической безопасности;

- улучшение взаимодействия со всеми уровнями и структурными звеньями системы регулирования международного социально-эколого-экономического сотрудничества: участие в программах ООН по развитию человеческого потенциала (Программа развития ПРООН), создание условий для полной реализации прав и потенциала детей и молодежи (ЮНИСЕФ), Программа по окружающей среде (ЮНЕП) и сотрудничество с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и др.;
- активное участие в формировании Глобального партнерства в целях развития, создании открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной международной торговой и финансовой систем;
- формирование имиджа страны как миролюбивого и стабильного государства;
- включение в индекс глобальной конкурентоспособности.

На первом этапе выделяются: развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС, создание общего рынка без изъятий и ограничений, что позволит снять барьеры в движении товаров и капиталов, обеспечить доступ к сырьевым ресурсам, услугам естественных монополий и рынку государственных закупок. Достижение поставленных задач потребует реализации следующих мер:

- проведение активной экономической дипломатии, способствующей открытию новых рынков, защите интересов национальных компаний за рубежом и продвижению принципов равноправного партнерства;
- создание интегрированного общего рынка в рамках ЕАЭС путем внедрения единых норм, обеспечивающих равные условия для всех стран-участников, и упрощения правил движения товаров и услуг на территории интеграционного объединения;
- разработка предсказуемой, стабильно действующей нормативной правовой базы и организация эффективной работы органов управления ЕАЭС;
- поддержка вступления новых стран-членов в ЕАЭС, что будет способствовать рас-

ширению внутреннего рынка, росту объемов взаимной торговли, углублению производственной кооперации;

- обеспечение участия белорусских предприятий в государственных закупках стран ЕАЭС, взаимодействие с потенциальными покупателями в этих странах, местными банками и другими структурами для выявления потребности в приобретении техники и возможности кредитования поставок.

Основной целью *второго этапа (2021-2030 гг.)* является дальнейшая модернизация внешнеэкономических отношений в интересах роста благосостояния и удовлетворения растущих материальных и духовно-культурных потребностей населения в условиях появления новых глобальных и региональных вызовов устойчивому развитию национальной экономики.

Участие Беларуси в ВТО и других международных организациях будет способствовать установлению внешнеторговых отношений с другими странами на долговременной и стабильной основе; защите национальных интересов в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях; расширению рынков сбыта для белорусских товаров; улучшению инвестиционного климата и привлечению капиталовложений в конкурентоспособные, ориентированные на экспорт производства.

Реализация целей и задач второго этапа будет обеспечиваться посредством углубления экономической интеграции в рамках ЕАЭС: либерализации рынка услуг и капиталов, развития общего финансового рынка, гармонизации и совершенствования общего законодательства; расширения сотрудничества в рамках международных организаций.

Существенным фактором устойчивого развития должно стать углубление трансграничного сотрудничества во всех сферах торгово-экономической, научно-технической и природоохранной деятельности. Это будет способствовать созданию гибких коммерческих структур с привлечением внешних инвестиций для совершенствования инфраструктуры;

улучшению приграничной торговли, туризма; эффективному сотрудничеству в культурной, социальной и экологической сферах; формированию общего социокультурного пространства; выработке совместной трансграничной региональной политики.

8.6. Средства и инструменты инвестиционной политики

Важнейшие цели инвестиционной политики: привлечение инвестиций в основной капитал и их приоритетное направление в инновации, производства с высокой долей добавленной стоимости, развитие человеческого потенциала и сферы, призванные обеспечить экологическую и социально-экономическую безопасность страны.

Критериями достижения этих целей выступают:

- сохранение доли инвестиций в ВВП на уровне выше порогового значения (не менее 25%) при повышении эффективности их использования;
- рост удельного веса таких источников финансирования инвестиций, как собственные средства организаций и населения, иностранные инвестиции, при снижении доли средств консолидированного бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал;
- количество инвестиционных инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства, – не менее 10%;
- повышение рентабельности инвестиционных проектов.

На первом этапе (до 2020 г.) основными задачами являются:

- увеличение объемов инвестиционных вложений в человеческий капитал, повышение его образовательного, научно-технического и культурного уровня; финансирование инвестиционных проектов с высокой социальной отдачей за счет средств государственного бюджета;
- приоритетное вложение собственных средств организаций и иностранных инвестиций в создание новых наукоемких и

высокотехнологичных производств, развитие энергетики, инфраструктурных секторов и информационно-коммуникационных технологий;

- направление инвестиций на реализацию экспортоориентированных проектов, создание новых высокопроизводительных рабочих мест на конкурсной основе исходя из установленных критериев оценки эффективности бизнес-проектов (окупаемость инвестиций, рост доли добавленной стоимости и производительности труда, импортозамещение и др.);
- расширение инвестиционных возможностей малого и среднего бизнеса, включая гарантирование возврата кредитов, предоставление займов для выплаты ранее взятых кредитов, установление льготных арендных ставок по лизингу имущества;
- увеличение вложений в экологически чистые и безотходные технологии, возобновляемые источники энергии и экологизацию экономики.

Предстоит перейти от политики принуждения к инвестициям к политике добровольного самофинансирования, обусловленного рыночными стимулами.

Особое внимание будет уделено созданию благоприятного бизнес-климата, снижению рисков ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности страны для крупных транснациональных корпораций, что позволит наращивать не столько количество, сколько качество привлекаемых ПИИ.

К 2020 г. будут созданы институциональные основы для привлечения крупных ТНК, чтобы к 2030 г. белорусские компании стали частью мировых цепочек формирования добавленной стоимости, и одна-две из них смогли в составе крупных ТНК войти в топ-1000 крупнейших инновационных компаний мира.

Устранение барьеров, препятствующих движению капитала на территории ЕАЭС, позволит эффективно использовать потенциал интеграционного объединения для повышения конкурентоспособности экономики (разработка совместных программ модернизации

ции, импортозамещения, формирование государственных корпораций и др.). Предстоит гармонизировать законодательство в области инвестиционной политики, ориентированной на эффективную реализацию ресурсного потенциала государств-членов ЕАЭС в целях увеличения объемов производства конкурентоспособной продукции и наращивания ее экспорта.

Активная работа должна быть начата по расширению возможностей для инвестиционных вложений компаниями-резидентами Республики Беларусь за ее пределами, что позволит приблизить отечественное производство к зарубежным потребителям, снизить импортоспособность, пошлины и налоговые выплаты, оптимизировать кооперационные связи и в целом повысить эффективность инвестиций.

Решение поставленных задач предусматривает реализацию следующих мер:

- мониторинг состояния инвестиционного климата, тесная работа бизнеса и государства в целях выявления барьеров для инвестиций, прежде всего на местном и отраслевом уровнях;
- развитие финансовых услуг, в том числе новых форм финансирования, таких как мезонинное кредитование и др.;
- разработка инструментов коллективного финансирования и механизмов стимулирования трансформации сбережений населения в инвестиции;
- создание институциональных предпосылок для развития страховых услуг;
- постепенное снижение вплоть до полного прекращения государственного инвестирования и поддержки в любой форме устойчиво нерентабельных организаций, которые не в состоянии вернуть ранее вложенные в них средства;
- формирование ежегодного плана финансирования проектов с государственной поддержкой, государственных программ и мероприятий;
- концентрация государственных ресурсов на высокорентабельных инвестиционных проектах, обеспечивающих прорыв в научно-технологическом развитии, выпуск

продукции с высокой добавленной стоимостью и наращивание ее экспорта, а также создающих потенциал для вхождения в топ-1000 инновационных компаний мира

Инвестиционная политика *на втором этапе (2021–2030 гг.)* предусматривает: приоритетное использование инвестиционных ресурсов в человеческий потенциал, развитие высокотехнологичного сектора экономики на основе использования инновационных технологий, обеспечивающих выход на лидирующие позиции в мире по отдельным направлениям научно-технического развития, вхождение в группу стран-лидеров по ряду прорывных производств.

Основные усилия будут направлены на изыскание внутренних и внешних источников финансирования, что предполагает:

- создание действенных механизмов, стимулирующих использование собственных средств организаций и эффективное их применение;
- активное привлечение иностранных инвестиций в экономику страны путем приватизации, формирования благоприятного инвестиционного климата, соответствующего мировому уровню, в том числе предоставления инвесторам гарантий стабильного ведения бизнеса, упрощения административных процедур и других мер, повышающих инвестиционный имидж страны;
- развитие рыночных институтов наращивания инвестиций посредством эффективной процентной политики, рынка ценных бумаг, лизинга, использования средств страховых и пенсионных фондов, создания института коллективных инвесторов, проектного и венчурного финансирования и др.;
- широкое использование механизмов государственно-частного партнерства в финансировании проектов по развитию транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, энергетики, образования, сферы переработки отходов.

8.7. Формирование гражданского общества как инструмента государственной политики в области устойчивого развития

Без цели нет деятельности, без интересов нет цели, а без деятельности нет жизни. Источник интересов, целей и деятельности – субстанция общественной жизни.

Виссарион Белинский

Гражданское общество как совокупность негосударственных организаций и свободных граждан, создающих вместе с государством развитые правовые отношения, является важным инструментом консолидации усилий государства и негосударственных структур для решения социально-экономических проблем, достижения общественно значимых целей, в том числе в области устойчивого развития.

Критериями успешного развития гражданского общества являются обеспечение общедоступного участия в процессе разработки и реализации социально-экономической политики и мер по обеспечению национальной безопасности страны.

Главная цель формирования гражданского общества *на первом этапе* – создание правовых и социально-экономических условий, при которых для каждого человека, социальной группы или организации будет обеспечена возможность активного участия в процессе принятия и реализации управленческих решений.

На втором этапе предстоит сформировать развитые институты гражданского общества и обеспечить полноправное партнерство государства, бизнес-сектора, научных кругов и общественности.

Достижение поставленных целей предусматривает:

- построение демократического, правового и социального государства, в котором человек, его права и свободы являются главными ценностями;
- обеспечение равноправных и партнерских отношений между неправительственными организациями, бизнес-сектором и государством;
- создание полноценной инфраструктуры и механизмов поддержки волонтерской дея-

тельности, гражданских инициатив; участие населения в общественно-политической жизни страны, регионов и местных сообществ;

- разработку экономических стимулов для участия бизнес-сектора и некоммерческих организаций в формировании гражданского общества и реализации проектов в области устойчивого развития;
- формирование благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества;
- совершенствование механизмов системного взаимодействия государства и неправительственных организаций, политических партий, профсоюзов, деловых и научных кругов, других объединений в разработке и реализации национальной, региональных и местных стратегий устойчивого развития, в том числе посредством развития механизма государственного социального заказа.

Формирование зрелого гражданского общества будет способствовать снижению риска возникновения социального конфликта, обеспечивать общественную дискуссию, которая поможет находить компромиссы между взглядами различных социальных групп при первоочередной необходимости удовлетворения общих потребностей государства и гражданского общества как единого целого.

Деятельность негосударственных организаций должна быть направлена:

- на обеспечение системного взаимодействия с государственными структурами на основе равноправного социального партнерства, участия в принятии и реализации политических и управленческих решений;
- осуществление общественного контроля за реализацией стратегий устойчивого развития на национальном, региональном и местном уровнях, состоянием окружающей среды и рациональным природопользованием, соблюдением прав человека и обеспечением исполнения гарантий государства по социальной защите населения.

Повышению эффективности участия гражданского общества в принятии и реализации управ-

ленческих решений будет способствовать внедрение программ гражданского образования на уровнях основного и дополнительного образования.

В целях расстановки политических акцентов и социально-экономических императивов долгосрочной стратегии развития страны требуется мобилизация всех сил гражданского общества. В рамках научных конференций, семинаров и круглых столов должны проводиться общественные консультации и обсуждения по основным аспектам НСУР, направленности и целям стратегии, мерам и механизмам их реализации с участием ведущих политиков, общественных деятелей, ученых и экономистов, представителей органов государственного управления, общественных организаций и инициативных групп.

Важная роль в реализации целей устойчивого развития должна принадлежать профессиональным союзам, деловым кругам, женским и молодежным общественным объединениям, организациям людей с ограниченными возможностями и родителей, воспитывающих детей с особенностями в развитии и/или инвалидностью. В условиях постарения населения и роста численности пожилых людей предстоит разработать меры по расширению их участия в общественной жизни, в том числе посредством развития системы профессионального образования в течение всей жизни, повышения компьютерной грамотности и свободного доступа к ИТ-технологиям.

Необходимым условием устойчивого развития общества и одной из современных задач в области реализации прав человека и обеспечения социальной справедливости является гендерное равенство.

Главная цель **гендерной политики** – достижение гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности общества, а также внедрение гендерного подхода в процесс разработки и осуществления мер государственной политики в сфере социально-экономического развития. Для ее реализации необходимо:

- развитие национального законодательства с целью совершенствования правовых принципов гендерного равенства;
- создание условий для расширения представительства женщин в сферах управления и принятия стратегических решений;

- развитие гендерного образования и просвещения;
- содействие в обеспечении гендерного равенства в семейных отношениях;
- обеспечение эффективной гендерно ориентированной охраны здоровья женщин и мужчин;
- обеспечение гендерного равенства в социально-трудовой сфере;
- профилактика и предотвращение домашнего насилия в семье и торговли людьми как крайних форм дискриминации по признаку пола;
- совершенствование системы мониторинга и оценки состояния гендерного равенства, а также расширение научно-методического обеспечения гендерной политики.

Одним из наиболее инициативных участников гражданского общества является молодое поколение.

Проведение эффективной **молодежной политики** будет нацелено на развитие потенциала молодых граждан, создание условий для их самоорганизации, активного и эффективного развития и участия в жизни общества.

Для решения поставленных задач предстоит:

- усилить патриотический вектор в воспитании молодых граждан, сформировать у них чувство ответственности за будущее страны, активно вовлекать их в разработку и реализацию программ развития страны;
- усовершенствовать государственную поддержку талантливой и одаренной молодежи, сформировать условия для привлечения талантливой молодежи из-за рубежа;
- активизировать трудовую деятельность молодежи, усилить ее профессиональную ориентацию и конкурентоспособность на рынке труда;
- обеспечить поддержку общественно значимых молодежных инициатив, соответствующих направлениям социально-экономического развития Беларуси;
- создать условия для непрерывного роста образования и культурного уровня молодых людей;

- расширить возможности для общественной деятельности и волонтерского движения, повысить роль молодежи в гражданском обществе;
- обеспечить активное участие детей и молодежи в общественно-политической жизни путем внедрения механизмов, позволяющих им высказывать свое мнение, быть услышанными, участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы;
- активно развивать инициативу «города, дружественного детям»;
- обеспечить соблюдение прав детей и молодых людей с особенностями психофизического развития.

Немаловажной задачей является привлечение талантливой молодежи в сферу управления, науку, экономику, развитие молодежного предпринимательства.

В деятельности гражданского общества одна из ключевых позиций принадлежит **местному самоуправлению**.

Стратегия местного самоуправления будет направлена на расширение функций и усиление ответственности местных органов власти за устойчивое развитие своих территорий и рост благосостояния граждан.

Ее реализация предполагает решение следующих задач:

- оптимальное сочетание местных и государственных интересов;
- распределение социальных благ, гарантированных государством, на основе выявленных потребностей, обеспечение их доступности, всеобщности, адресности;
- развитие различных форм сотрудничества между административно-территориальными единицами (в том числе создание советов и иных объединений, заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, создание хозяйственных и некоммерческих организаций), нацеленных на повышение конкурентоспособности территориальных образований.

Основными направлениями активизации развития местного самоуправления станут:

- придание нового импульса деятельности местных Советов путем повышения их ста-

туса за счет укрепления местных бюджетов и соответственно экономической самостоятельности;

- дальнейшее развитие институтов территориального общественного самоуправления;
- расширение форм прямого участия граждан в государственных делах и общественных инициативах, повышение роли местных сообществ;
- разработка и внедрение инструментов влияния органов местного самоуправления на принятие и реализацию решений по региональному и местному развитию;
- укрепление финансовой базы местного самоуправления;
- развитие международного сотрудничества в области местного самоуправления, партнерских (побратимских) связей с муниципалитетами из других стран;
- приведение законодательства Республики Беларусь в соответствие с требованиями Европейской Хартии местного самоуправления.

9. Мониторинг реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь

Поистине серьезное стремление к какой-либо цели – половина успеха в ее достижении.

Вильгельм фон Гумбольдт

В целях контроля за реализацией намеченных мер, корректировки целевых индикаторов при изменении внешних или внутренних условий социально-экономического развития проводится ежегодный мониторинг выполнения НСУР-2030.

Развернутый Аналитический отчет о реализации приоритетов и направлений устойчивого развития разрабатывается один раз в два года с привлечением при необходимости международных специалистов.

Его подготовка осуществляется по основным компонентам устойчивого развития: человек, экономика, окружающая природная среда.

Ответственными за подготовку отчета о ходе реализации мер и достижения целевых параметров являются:

- по компоненту человеческого развития – Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь;
- экономического развития – Министерство экономики;
- экологии – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Дополнительной информацией служат данные Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь, позволяющие осуществить детальный анализ состояния атмосферного воздуха, земельных и водных ресурсов, растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий и других элементов экологической системы.

В проведении мониторинга устойчивого развития и подготовке аналитических отчетов принимают участие и другие государственные

органы, иные организации в пределах их полномочий. Общий свод материалов аналитического отчета осуществляет Министерство экономики Республики Беларусь, которое в целях обеспечения единства информации определяет порядок, форму и сроки предоставления информации.

Результаты мониторинга являются предметом рассмотрения Национальной комиссии по устойчивому развитию, которая принимает решения по совершенствованию системы обеспечения устойчивого развития в стране в целом и в отдельных сферах, корректировке при необходимости целевых индикаторов. Комиссия имеет право запрашивать дополнительную информацию и привлекать для работы специалистов министерств и других органов управления, учреждений образования и науки, представителей деловых кругов и молодежных инициатив.

Результаты мониторинга и Аналитический отчет о реализации стратегии устойчивого развития публикуются и доступны общественности.



РЕЗЮМЕ

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года

НСУР-2030 – основной документ, разрабатываемый в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» на 15-летний период, определяющий социально-экономическую и экологическую политику государства на долгосрочную перспективу.

В Национальной стратегии дана оценка современного состояния экономики страны, а также мировых тенденций и вызовов глобального экономического развития. На их основе определены цели и задачи, главные направления, стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития экономики Беларуси по этапам на период до 2030 г. Дан прогноз развития демографического, научно-технического и производственного потенциалов страны по основным секторам и видам экономической деятельности в тесной взаимосвязи с решением проблем рационального использования природных ресурсов и сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Большое внимание уделено обоснованию региональных стратегий устойчивого развития экономики и размещению производительных сил, совершенствованию институциональных механизмов устойчивого развития.

НСУР является системообразующим документом для разработки отраслевых, ведомственных и региональных прогнозов и программ развития страны, в том числе на среднесрочную и краткосрочную перспективу.

SUMMARY

National Strategy of the Republic of Belarus for sustainable socio-economic development for the period until 2030

The NSSD-2030 - the core document, developed in accordance with the Law of the Republic of Belarus «On state forecasting and socio-economic development programs of the Republic of Belarus» for the 15-year period, which determines the socio-economic and environmental policies of the state in the long term.

The National Strategy gives an assessment of the current state of the economy of the country, as well as global trends and challenges of the worldwide economic development. Based on them goals and objectives, main directions, strategic priorities and indicators for sustainable development of the economy of Belarus are indicated in stages for the period until 2030. The forecast of the development of demographic, scientific, technical and industrial potential of the country is given for the key sectors and economic activities in close connection to addressing the problems of environmental management and environment preservation for present and future generations. Much attention is paid to the justification of regional strategies for sustainable economic development and distribution of productive forces, improvement of the institutional mechanisms for sustainable development.

The NSSD is a strategic document for the development of sectoral, departmental and regional forecasts and programs of country development, including in the medium and short term.

**Экономический бюллетень Научно-исследовательского экономического
института Министерства экономики Республики Беларусь
№ 4, 2015**

Свидетельство о регистрации периодического издания № 1231.

Ответственные за выпуск – Я.М. Александрович, М.Т. Глушень

Над выпуском работали:

А.М. Стронгина – *редактирование*,
Е.Э. Дробышевская – *верстка*, Т.И. Какшинская – *корректур*

Подписано в печать 23. 04. 2015 г. Формат 60x84 ¹/₈. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл.печ.л. 11,62. Уч.-изд.л. 9,01. Тираж 138 экз. Заказ № 4.

Издатель и полиграфическое исполнение
ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»:
ЛП № 02330/256 от 27 марта 2014 г.

220086, г. Минск, ул. Славинского, 1, корп. 1.
Тел./факс (017) 267-02-78
gnu-niei@mail.by